

# 党政领导每周参阅

2014年第18期（总第105期） 2014年05月12日——2014年05月18日



**本期  
关注** 广场问政 尽快“去戏剧化”  
关注“反恐”演练

# 目录

【要论】 .....	2
习近平：中国人民不接受“国强必霸”的逻辑.....	2
李克强：加强中非媒体合作 传播发展中国家声音.....	3
【省部声音】 .....	4
胡春华：实现珠中江经济圈协调发展.....	4
【经济建设】 .....	5
落实新“国九条” 证监会三方面推进券商创新发展.....	5
【文化建设】 .....	6
城镇化，开启文化产业新机遇.....	6
【政治建设】 .....	8
行政审批改革的关注重点.....	8
【社会建设】 .....	11
事业单位人员将参加社保 绩效考核及养老金改革待解.....	11
【生态文明建设】 .....	13
周生贤：开辟人与自然和谐发展新境界的重大方略.....	13
【党的建设】 .....	17
建设经得起风浪考验的干部队伍.....	17
【国防外交】 .....	18
浅析中越南海争端 我海军才是坚强的后盾.....	18
【环球视野】 .....	20
英拉下台难平泰国政坛动荡局势.....	20
【网络舆情】 .....	23
公款吃喝背后的利益勾连更应警惕.....	23
以完善的法律捍卫“舌尖上的安全” .....	24
【本期关注一】 .....	26
广场问政 尽快“去戏剧化” .....	26
【本期关注二】 .....	31
关注“反恐”演练.....	31

## 【要论】

### 习近平：中国人民不接受“国强必霸”的逻辑

时间：2014年05月15日 来源：新华网

国家主席习近平15日在人民大会堂出席中国国际友好大会暨中国人民对外友好协会成立60周年纪念活动并发表重要讲话，强调人民友好是促进世界和平与发展的基础力量，中国人民愿意同世界各国人民和睦相处、和谐发展，共同促进人类和平与发展的崇高事业。民间外交要开拓创新，多领域、多渠道、多层次开展对外友好交流。

习近平代表中国政府和人民对大会召开表示热烈祝贺，并向珍视友谊、热爱和平的国际友人，向长期同情和支持中国革命、建设、改革事业的各国朋友们致以崇高敬意。

习近平指出，人民友好是促进世界和平与发展的基础力量，是实现合作共赢的基本前提。面对复杂多变的国际形势和严峻突出的全球性问题，各国人民需要加强友好交流，携手合作，同舟共济。中国将在实现中华民族伟大复兴的过程中，同世界各国一道，推动各国人民更好实现自己的梦想。中国将继续全面对外开放，推进同世界各国的互利合作，推动建设丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路，实现各国在发展机遇上的共创共享。中国将大力开展中外文化交流，为推动人类文明进步作出贡献。

习近平强调，中华民族历来是爱好和平的民族，一直追求和传承和平、和睦、和谐的坚定理念。中华民族的血液中没有侵略他人、称霸世界的基因，中国人民不接受“国强必霸”的逻辑，愿意同世界各国人民和睦相处、和谐发展，共谋和平、共护和平、共享和平。中国将坚持走和平发展道路，同时也将推动各国共同坚持和平发展。

习近平指出，维护世界和平、促进各国共同发展，必须大力加强文明交流互鉴。民间外交是推进文明交流互鉴最深厚的力量。我们要通过推动跨国界、跨时空、跨文明的交流互鉴活动，促进各国人民相互了解、相互理解、相互支持、相互帮助，在世界各国人民心灵中坚定和平理念，形成防止和反对战争、推动共同发展的强大力量。

习近平表示，长期以来，中国人民对外友好协会贯彻中国奉行的独立自主的和平外交政策，在国际社会 and 世界各国广交深交朋友，发挥了不可替代的作用。中国人民对外友好协会60年的发展历程，充分展现出人民友谊在促进世界和平与发展中的强大力量，充分证明了民间外交在国家总体外交中的重要地位。希望中国人民对外友好协会再接再厉，更好推进民间外交、城市外交、公共外交，不断为中国民间对外友好工作作出新的

更大的贡献。

习近平表示，民间外交要开拓创新，多领域、多渠道、多层次开展对外友好交流。要以诚感人、以心暖人、以情动人，拉近中外人民距离。要开拓更多交流渠道、创建更多合作平台，引导国外机构和优秀人才以各种方式参与中国现代化建设。要大力开展国际友好城市工作，促进中外地方交流。要重视公共外交，传播好中国声音，讲好中国故事，向世界展现一个真实、立体、全面的中国。

习近平最后说，有梦想，有追求，有奋斗，一切都有可能。中国人民有梦想，世界各国人民有梦想，这将给世界带来无限生机和美好前景。让我们团结起来，共同为我们的梦想而奋斗，共同促进人类和平与发展的崇高事业。

## 李克强：加强中非媒体合作 传播发展中国家声音

时间：2014年05月12日 来源：新华日报

国务院总理李克强11日下午在肯尼亚首都内罗毕看望并慰问中央电视台非洲分台员工。

央视非洲分台成立于2012年，是央视在海外设立的首个分台，100多名员工中三分之二来自非洲当地，每天制作的英语节目涉及非洲地区政治、经济、社会、文化等方面，同时播放介绍中国的节目。

李克强抵达后，同中外员工一一握手。随后，他观看了展示央视非洲分台节目内容的图片，听取了分台发展情况和国际传播能力建设的介绍。在导播区，他同员工亲切交流，了解节目制作流程和收视情况。

李克强指出，央视非洲分台要坚持用非洲人的视角观察报道非洲，用非洲人的理念展示非洲。很高兴看到中非员工愉快合作。中非加强媒体领域合作，客观公正报道发展中国家情况，使包括非洲国家在内的广大发展中国家发出自己的声音，向世界传递出信号。李克强希望非洲分台再接再厉，制作出更多高质量的节目，让世界更好地认识非洲，了解中国。

## 【省部声音】

### 胡春华：实现珠中江经济圈协调发展

（胡春华：中共广东省委书记）

时间：2014年05月15日 来源：南方日报

近日，广东省委书记胡春华带队赴珠中江片区检查推进《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》“九年大跨越”工作情况，强调要坚定不移地把实施规划纲要作为总抓手，采取更加有力的措施，确保如期完成规划纲要各项目标任务，推动珠三角地区优化发展。

10日、12日、13日，胡春华先后到珠海、中山、江门实地考察三市产业转型升级、重大交通基础设施建设、重大项目和重大平台规划建设等情况，并主持召开珠中江片区座谈会，听取三市实施规划纲要情况汇报，充分肯定三市认真贯彻落实“九年大跨越”各项工作部署，推动产业转型升级、重大项目建设和重点领域改革等工作取得新进展、实现新突破，经济保持了平稳较快发展。

胡春华指出，这次省委、省政府分片组织对珠三角各市实施规划纲要情况进行检查，并在各片区召开现场会，目的是督促各市进一步加大工作力度，把规划纲要抓好抓实，推动珠三角优化发展。完成好规划纲要各项目标任务时间紧、任务重，珠三角各市要把贯彻实施规划纲要作为推动发展的头等大事，按照“九年大跨越”的安排部署，狠抓落实，确保全面完成规划纲要提出的各项目标任务。

胡春华强调，要集中力量抓项目，把“九年大跨越”的目标任务落到实处。要采取超常规的手段，把项目建设抓得更实、更有成效，确保在建项目特别是重点项目如期建成投产，确保规划中的项目尽快落地。要通过抓项目建设，形成一批新的产业，提升增量，同时推动传统产业转型升级，做优存量，促进经济持续健康发展。

胡春华对珠中江下一步发展提出三点要求。一要进一步加强对交流与合作，实现珠中江经济圈协调发展，同时加强与广州、深圳及佛山的经济联系，更好地接受这些地区的辐射带动。二要结合自身特点，加快建立现代产业体系，尤其要重点打造先进装备制造业，大力发展实体经济。三要善于抓住港珠澳大桥贯通后所带来的机遇，加紧谋划与港澳地区融合发展的新举措，增创珠江西岸发展新优势。

## 【经济建设】

### 落实新“国九条” 证监会三方面推进券商创新发展

时间：2014年05月16日 来源：中国证券报

证券经营机构创新发展研讨会16日在京举行。为贯彻落实国务院《关于进一步促进资本市场健康发展的若干意见》（简称新“国九条”），提高证券期货服务业竞争力，促进中介机构创新发展，在会议召开前夕，证监会发布《关于进一步推进证券经营机构创新发展的意见》，明确了今后一段时期推进证券经营机构创新发展的总体原则、主要任务和具体措施。这是在新“国九条”出台后，证监会落实相关规定的首个举措。

《意见》提出，证券经营机构创新发展总的原则是：必须坚持服务实体经济，紧紧围绕实体经济的现实需求推进业务和产品创新，支持中小微企业发展，提升证券经营机构服务实体经济的能力和水平；必须坚持促进现代服务业发展，增强证券行业核心竞争力，推动金融服务协同发展，打造功能齐备、分工专业、服务优质的金融服务产业；必须坚持证券经营机构是创新主体，发挥市场机制作用，尊重证券经营机构的首创精神，激发创新活力，落实创新责任；必须坚持防范系统性、区域性金融风险，始终把合规管理和风险控制贯穿于创新发展全过程，坚持诚信为本，客户利益至上，切实维护投资者合法权益。

《意见》从三个方面明确了推进证券经营机构创新发展的主要任务和具体措施。

一是建设现代投资银行。支持证券经营机构提高综合金融服务能力，完善基础功能，拓宽融资渠道，发展跨境业务，提升合规风控水平，促进形成具有国际竞争力、品牌影响力和系统重要性的现代投资银行。

支持证券经营机构拓展投资融资、销售交易、资产托管等基础功能，进行销售交易类产品创新，满足客户对非标准化产品的需求。鼓励证券经营机构为大宗交易、私募产品、场外衍生品等各种金融产品开展做市等交易服务。推进统一证券账户平台建设，建立与私募市场、互联网证券等业务相适应的账户体系。

二是支持业务产品创新。推动资产管理业务发展，支持开展固定收益、外汇和大宗商品业务，支持融资类业务创新，稳妥开展衍生品业务，发展柜台业务，支持自主创设私募产品。

符合条件的证券经营机构可以开发跨境跨市场、覆盖不同资产类别、采取多元化投

资策略和差异化收费结构与收费水平的产品。研究建立房地产投资信托基金（REITs）的制度体系及相应的产品运作模式和方案。拓宽集合资产管理计划投资范围，允许投资于未通过证券交易所转让的股权、债权及其他财产权利。

三是推进监管转型。转变监管方式，深化审批改革，放宽行业准入，实施业务牌照管理。

甄别清理证券经营机构类审批备案事项。进一步取消调整行政许可审批事项；进一步调整非行政许可审批事项，并逐步予以废止；除法定行政许可审批事项外，禁止以任何名义或任何方式实施或变相实施行政审批。

支持民营资本、专业人员等各类符合条件的市场主体出资设立证券经营机构，进一步放宽证券经营机构外资准入条件。支持国有证券经营机构开展混合所有制改革。支持社会保险基金、企业年金等长期资金委托专业机构投资运营或设立专业证券经营机构。

## 【文化建设】

### 城镇化，开启文化产业新机遇

（作者：张贺 陈原 王珏）

时间：2014年05月8日 来源：人民日报

文化产业堪称近年来我国经济发展的一个亮点，展现出巨大潜力和美好前景。究其原因，城镇化的加速推进为文化产业的飞速发展提供了难得的契机。2014年3月，《国务院关于推进文化创意和设计服务与相关产业融合发展的若干意见》下发，明确提出，到2020年“文化创意和设计服务的先导产业作用更加强化……建设一批特色鲜明的融合发展城市、集聚区和新型城镇。”文化产业在我国新型城镇化中能够发挥怎样的作用，正在成为人们关注和探索的重要课题。

#### ■ 城镇化推动文化产业进入黄金期

城市与乡村的一个重要区别就是富集文化设施与文化空间，是文化市场和文化消费的中心。城镇数量的增多和非农人口的增长为文化产业发展提供了强大动力。从世界经验看，文化产业的高速发展期往往正是城市化加速推进期。美国出版、影视业在19、20世纪的大发展正是伴随着西进运动和二战后新一轮城市化而发生的。同样的历史正在今天的中国上演，电影业是典型代表。

从2010年起，业界便惊呼：中国电影产业进入了黄金时代。2010年，全国电影票房首次突破百亿元大关，随后一路狂奔，130亿元、170亿元、200亿元，接连突破。截至2013年，全国电影票房已达到217.67亿元，其中国产影片占据了近六成。城镇化所带来的二、三线城市影院建设热潮是中国电影井喷式增长的重要原因。

据统计，2013年我国银幕总数达1.5万块，其中1/3是近两年新建的。全国县级城市新建影院已超过1000座，银幕数超过3000块。按照原国家广电总局的县级电影院建设计划，2013年实现中、东部地区县级城市数字影院全覆盖，2015年在全国范围内实现县级城市数字影院全覆盖。我国现有1580个县级行政区划，中小城市数量已达2160个，随着城镇化政策的推进，这个数量将会进一步增加。可以预计，在城镇数量增多、观影人口扩大的背景下，中国电影产业未来的表现将更加惊艳。

中国电影研究中心主任饶曙光说，城镇化对中国电影发展的影响，现在“估计得还不足，研究得还不够，但有一点是肯定的，如果我们能跟上高科技，有效抓住中国城镇化，中国电影的市场能量和创作能量都是无限的。”

## ■ 文化产业助力城镇化健康发展

城镇化能否健康发展，关键是进城农民能否顺利就业。但随着每年进城农民数量高达850万人，我国城镇创造就业岗位的能力实际在下降。据统计，近几年，GDP每增长一个百分点却只能得到70万到80万个就业岗位。新兴城镇急需找到新的产业增长点。云南大学文化产业研究院刘涛认为，在这种情况下，“发展文化产业可以成为我国农村城镇化道路的一种现实选择。”刘涛说：“发展文化产业不仅可以实现城镇规模的扩大，经济收入的增长，更重要的是维护和发展了文化多样性，使作为主体的人能获得更加全面的发展，进而使整个社会结构实现转变。”

在城镇化中深入挖掘特色文化资源，做大做强文化产业，不但可以扩大就业，提升收入，更可以促进产业结构调整，实现可持续发展。在以发展文化产业促进城镇化方面，我国的一些地区已经做出了有益的探索。

## ■ 用文化产业打造城市软实力

不过，文化产业目前尚未成为促进我国经济增长的主要力量，文化产业要变成国民经济的支柱型产业还有很长的路要走。据国家统计局公布的数字，2012年我国文化产业法人单位实现增加值18071亿元，占国民生产总值（GDP）3.48%。与发达国家相比，我国文化产业呈现出文化制造业比重偏大，文化服务业比重有待提高的特征。就文化产业



对就业贡献来看，我国有14个省的文化、体育、娱乐从业人员占当地就业人口的比重低于1%。

国务院2012年12月发布的《服务业发展“十二五”规划》提出：支持文化产业公共服务平台建设，建设一批产业特色鲜明、创新能力强、产业链完整、规模效应明显的特色文化产业基地，加快特色文化城市建设。

专家指出，在城镇化进程中发展文化产业，还必须高度重视对新市民文化消费习惯的培育。当前，文化产业尚未融入民众的日常生活。据统计，我国有19个省份年均不到1人次观赏艺术表演或参与公共图书馆的图书借阅。22个省份的城镇居民家庭平均每人年均文化娱乐消费支出占家庭可支配收入低于5%，上海和北京的这一数值相对最高，也分别只是6.75%和6.45%。“这就需要我们加快发展公共文化服务建设，通过公共文化服务培养新市民参与文化活动的习惯，进而培养文化消费习惯。”国家公共文化服务体系建设专家委员会委员巫志南说。

随着城镇化规划的逐步推进，以文化产业为代表的服务业，正面对着一片发展的“蓝海”。

## 【政治建设】

### 行政审批改革的关注重点

（作者：沈荣华）

时间：2014年05月12日 来源：学习时报

行政审批改革是转变政府职能的突破口。一年多来，本届政府已取消下放416项审批事项，完成预定目标过半，产生了积极作用。现在，改革进入到深水区，面临的多是难啃的硬骨头。进一步简政放权，更多释放改革红利，需要解决好五个方面的问题。

#### ■ 减少审批项目重在含金量

根据政府改革的部署，今年要再取消下放审批事项200项以上，地方政府也先后提出了减少审批的数量指标。这里就有一个怎样“砍”的问题。李克强总理多次强调，减少审批不光看数量，还要重质量，优先消减那些“含金量高”的审批事项。这种“权力减法”，对投资创业影响大，受益面广，更能有效激发市场的活力。每减少一个这样的审批，就意味着相关领域的管制放松、门槛降低或垄断破除，带来投资贸易的便利化。

国务院部门前几批取消下放的投资核准、企业登记、城际铁路建设、机场改扩建、基础电信业务、省际货物水运等含金量较高的审批项目，促进了相关投资增长，就见证了这一点。可以说，减少审批事项的含金量越高，释放的改革红利也越多。

向改革要动力，必须聚焦“含金量高”的审批，重点抓住企业投资、生产经营、消费流通等关键环节，把权力直接放给市场和企业，落实企业投资的自主权。凡是市场机制能够有效调节的经济活动，政府不再审批，如对竞争性行业的投资经营活动，应当按照“谁投资、谁收益、谁担风险”的原则，由市场主体自主决策，发挥市场机制优胜劣汰的作用。除了重点在经济领域放权外，教育、科技、安全等社会领域也要大力减少审批，去掉没必要的资格资质认定、学科点职称点许可、基地园区认定、鉴定年检审批等，充分释放社会活力和创新能力。应当看到，消减“含金量高”的审批，触及的利益更深，改革的难度更大，仅仅靠部门“自己改自己”是不现实的。在以往的改革中，不少部门把利益关系不大或无关紧要的审批去掉了，而“含金量高”的却抓住不放，出现避重就轻、合并打包、明减暗不减等情况，就说明了这一点。解决的办法，还是要靠上级推动、专业部门督查和部门主动合力改，靠“开门搞改革”借助外力改，凝聚各方面力量攻克难关。

## ■ 行政审批向负面清单管理模式迈进

行政审批改革走到今天，该改的已改了不少，需要寻求一种适应市场经济的政府管理模式来改造传统行政审批。十八届三中全会提出，要建立统一的市场准入制度，推行负面清单管理模式。这就指明了行政审批改革的路向，是实质性的突破。实行负面清单管理模式，清单之外的政府不再审批，各类市场主体都可依法平等进入，这样就可尽量缩小政府审批的范围，加上清单相对明确和透明，有利于减少审批自由裁量权，防止不当限制和行政垄断，为各类主体提供更大发展空间，因而是一种更适应市场经济的管理模式。

负面清单管理在我国还处于研究探索的阶段，需要结合权力清单制度加快推行。第一，要体现市场决定资源配置的要求，尽可能减少政府的审批范围，消除不合理限制，放宽市场准入，不能让负面清单的限制比以前还要多还要长。第二，清单规定要清晰可操作，明确列出禁止或限制投资经营的行业、领域和业务，开出具体的限制措施，不给自由裁量权留空间。第三，对新兴产业、科技创新等领域，拿不准的可先不列入，主要实行事后合规监管，视情况逐步调整。

## ■ 把过多的前置性审批减下来

现在政府审批数量已大幅减少，但许多企业和公众仍觉得审批事项过多，时间过长。为什么会这样？调研分析表明，主因在于前置性审批过多过乱，各种资质和认定的重重审查拉长了审批过程。

压缩前置性审批应当取消那些法律规定以外或没有必要审查的前置条件。例如，不同部门没有必要进行重复的资质和认证审查，没有必要进行能否盈利、是否产能过剩等实质性审查，因为在这方面企业更在行，亏本的事是不会干的。政府审查应更多关注项目投资后的作用和效果，如产业风险、社会风险和環境风险等，更多关注项目的合规性审查，据此确定需要审查的内容和部门。同时，还要优化审批流程，整合审批事项，推行并联审批、项目代理等项制度，推行一个窗口对外和一站式审批，取消和规范前置性审批，提高审批效能。

## ■ 全面清理各种隐性的变相的行政审批

国务院60个部门已公布现有审批事项共1235个，地方政府也先后公布了各自的审批事项，亮出了“家底”，确定了权力清单。那么，政府部门是否只行使清单上的审批权？还有没有其他审批事项？从实际情况看，现在显性的、表面的审批确实减少了，而隐性的、变相的行政审批仍有不少。

一是国务院部门权力清单已锁定现有非许可审批事项，而地方版的权力清单，有的列出非许可审批事项，有的则没有单独列出，特别是用红头文件设定的面向社会的审批事项，如各种审定、登记、批准、认证等，尚未清理取消，都属于变相的行政审批。

二是各级政府部门设有大量的评比、达标、评估、检查等管理事项，名义上是推动工作，不是行政审批，但由于隐含经济和社会利益，如财政拨款、基金资助、政府采购优先等，人们趋之若鹜，相互竞争，其中有些活动演变为一种变相审批。

三是一些政府部门下属的企事业单位、行业协会、中介机构等，打着主管部门的旗号，设有各种形式的认证、年检、鉴定、评估、审查等，而且多是“有偿服务”，虽然不叫行政审批，但不获准你就不能从事相关活动，实质上是一种变相审批。

上述审批中，有是合理合规的，但也有许多既不合理也不合规，给企业和公众增添了额外负担。下一步改革，不仅应减少明面上的行政审批，也要清理各种隐性的变相的审批。

## ■ 从事前审批向事后监管转变

李克强总理一再强调，简政放权不是一放了之，在放权的同时必须加强监管，为各类市场主体营造公平竞争的发展环境。那么怎样才能加强监管？应当看到，现在的市场主体成千上万，经济活动复杂多变，靠几个监管部门是查不过来的，靠出了问题就搞突击大检查效果也不理想。这就需要按市场监管的规律，改革市场监管的体制机制，创新监管方式，从重事前控制向重事后监管转变，加强常态化的过程监管和合规性监管，如推行随机抽查、违法黑名单、责任追溯、信用管理、违规重罚、社会舆论监督等行之有效的监管制度，提高监管能力和效能，做到放活与监管同步到位。

## 【社会建设】

### 事业单位人员将参加社保 绩效考核及养老金改革待解

时间：2014年05月15日 来源：人民网

事业单位跟企业单位的工资福利待遇差距，特别是养老金差距，一直备受争议。但这一局面将于今年7月1日起改变。

昨日，国务院发布《事业单位人事管理条例》全文（以下简称《条例》），自7月1日起实施，其中明确，“事业单位及其工作人员依法参加社会保险，工作人员依法享受社会保险待遇”。

## ■ 终稿较意见稿减少24条

2011年，国务院法制办发布事业单位人事管理条例（征求意见稿），昨日发布的《条例》，即为征求意见后、历时3年制定出的“终稿”。“征求意见稿”共有10章68条，而昨日“终稿”共10章44条，减少了24条。

《条例》将岗位设置、公开招聘、竞聘上岗、聘用合同、考核培训、奖励处分、工资福利、社会保险、人事争议处理，以及法律责任作为基本内容，确立了事业单位人事管理的基本制度。如用人机制，《条例》规定，事业单位新聘用工作人员，应当面向社会公开招聘；聘用合同，明确了聘用合同的期限、订立聘用至退休的合同的期限、合同解除的情形等。

《条例》规定，国家建立事业单位工作人员工资的正常增长机制。事业单位工资分配应当结合不同行业事业单位特点，体现岗位职责、工作业绩、实际贡献等因素。

事业编制人数达3153万

目前，我国有事业单位111万个，事业编制3153万人。“近年来，事业单位人事制度改革取得较大进展，以聘用制度、岗位管理制度和公开招聘制度为主要内容的人事管理制度初步建立”，昨日，国务院法制办、中央组织部、人力资源社会保障部负责人就《条例》答记者问时表示。

但三部门负责人同时称，事业单位人事制度改革虽有进展，但同时存在四方面问题：能进能出、能上能下的用人机制尚未真正建立；聘用合同的订立、履行、解除、终止，各地做法不统一；奖惩等激励保障机制不够健全；人事争议处理依据不够明确。

### ■ 现状1“萝卜招聘”

近年来，一些地区屡次发生“萝卜招聘”、“内部招聘”案件。如中组部3月31日通报，湖南省江永县人大常委会副主任、党组副书记等7名县级领导干部，通过托人违规办理或伪造子女亲属在外县区工作的虚假人事档案，将7名子女或亲属调入江永县事业单位工作。

对此，《条例》延续2005年原人事部发布《事业单位公开招聘人员暂行规定》原则，要求事业单位新进人员实行公开招聘，并进一步划清公开招聘的界限，除国家政策性安置、按照人事管理权限由上级任命、涉密岗位等人员外，新聘用工作人员都应面向社会公开招聘。

三部门负责人答记者问时说，“考虑到事业单位种类多、行业差别大，公开招聘的具体办法不宜一刀切，条例仅对公开招聘的范围和基本程序做了规定”。

### ■ 现状2养老金双轨制

事业单位退休金可达三四千元，而企业单位养老金只有一两千元。此前，事业单位跟企业单位的养老金差距，一直备受争议。近年来，“养老金并轨”呼声日渐高涨。

关于事业单位工作人员工资福利及待遇，《条例》明确，事业单位及其工作人员依法参加社会保险，工作人员依法享受社会保险待遇。

国家行政学院教授许耀桐表示，十八届三中全会《决定》已明确：推进机关事业单位养老保险制度改革。整合城乡居民基本养老保险制度、基本医疗保险制度。《条例》提出事业单位及其工作人员参加社保，系对《决定》的贯彻实施，再次释放“养老金并轨”即将启动的信号。

但他同时强调，如何解决资金“缺口”，即在职人员此前“欠缴”的养老保险，是“养老金并轨”的难题，“《条例》没有涉及，这方面应该还会出台配套制度”。

## 【生态文明建设】

### 周生贤：开辟人与自然和谐发展新境界的重大方略

（周生贤：环保部部长）

时间：2014 年 05 月 15 日 来源：人民日报

习近平同志站在中国特色社会主义事业五位一体总体布局的战略高度，对生态文明建设作了系统阐述，鲜明提出“让透支的资源环境逐步休养生息”。这一重要论断体现了新时期我们党对生态文明建设规律认识的进一步深化。资源环境问题说到底自然生态系统问题。让生态系统休养生息，就是充分运用法律、经济、技术和必要的行政手段，给自然生态以必要的人文关怀和时间空间，使自然生产力逐步得以恢复，促进人与自然和谐发展，建设美丽中国。

#### ■ 让生态系统休养生息的现实必然性

休养生息是谋求经济社会长远发展的重大策略，是中华传统治国理政智慧的重要体现。让一些不堪重负的江河湖泊、海洋、湿地、森林、草原和耕地等生态系统休养生息，具有重要意义。

让生态系统休养生息是立足推进国家治理体系和治理能力现代化的宽广视野、对生态文明建设方法论的重大丰富拓展。全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。习近平同志强调，这项工程极为宏大，必须是全面的系统的改革和改进，是各领域改革和改进的联动和集成，在国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应、取得总体效果。让生态系统休养生息，是重大的理念创新和战略抉择，极大丰富并拓展了保护生态环境的方式和策略，为推进生态文明、建设美丽中国开辟了广阔空间。

让生态系统休养生息是摒弃“先污染后治理、以牺牲环境换取经济增长”的老路、积极探索环境保护新路的内在要求。习近平同志强调，决不以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长。用生态文明的理念来看环境问题，其本质是经济结构、生产方式和消费模式问题。要从宏观战略层面切入，搞好顶层设计，从生产、流通、分配、消费的再生产全过程入手，制定和完善环境经济政策，形成激励与约束并举的环境保护长效机制，走出一条环境保护新路。解决生态环境问题，需要积极探索环境保护新路，创新思路和方法，让生态系统休养生息是其中应有之义。

让生态系统休养生息是推进环境管理战略转型、着力解决突出环境污染问题的关键举措。习近平同志指出，良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。推进环境管理战略转型，就是坚持以人为本，以生态环境质量为目标导向，从单纯防治一次污染物向既防治一次污染物又防治二次污染物转变，从单独控制个别污染物向多种污染物协同控制转变。让生态系统休养生息是在更高层次上推进环境管理战略转型，使生态保护与污染防治有机融合、统筹实施，为人民群众创造良好的生产生活环境。

让生态系统休养生息是增强国家可持续发展能力、推动实现中华民族永续发展的现实抉择。习近平同志强调，要正确处理好经济发展同生态环境保护关系，牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念。要划定并严守生态保护红线，坚守18亿亩耕地红线，实施水资源开发利用控制、用水效率控制和水功能区限制纳污“三条红线”，大力开展生物多样性保护，实施良好湖泊保护，建立国家公园体制等一系列让生态系统休养生息的政策举措，为增强经济社会可持续发展能力、实现中华民族永续发展奠定坚实基础。

让生态系统休养生息是吸纳中华传统生态智慧、借鉴国内外环境治理经验教训的理性认识。改革开放以来，我国推行大规模退耕还林、退牧还草以及休渔禁渔、林木限伐等政策措施，收到很好效果。国外也有类似做法。让生态系统休养生息具有丰厚的历史渊源，是我们党在新的起点上对人类生态智慧的系统借鉴和提升，必将使我国生态环境保护迎来新的发展机遇。

### ■ 让生态系统休养生息的丰富内涵和基本途径

习近平同志指出，中国环境问题具有明显的集中性、结构性、复杂性，只能走一条新路：既要金山银山，又要绿水青山。不要金山银山，也要绿水青山。让生态系统休养生息，不是消极怠工、被动等待，不是不要发展、无所作为，而是一个积极主动进取，察势、蓄势、扬势的过程，是一个创造发展条件、积聚发展力量，把再造生态环境优势转化为进一步推动经济社会持续健康发展的过程。从现阶段来说，就是要让生态系统得以恢复，由失衡走向平衡，“治病祛疾”，进入良性循环；从长远来讲，就是增强耕地、江河湖泊、湿地、森林等自然生态系统的修复能力和自我循环能力，“强身健体”，提高生态服务功能。让生态系统休养生息的核心是“生息”，基本要求是“休”和“养”，停止过度开发和破坏活动，主动保育，促进生态环境质量持续改善。

在策略实施上，以自然恢复为主推进重点突破。自然环境具有自我恢复、自我调节、

自我修复、自我发展的自组织功能，在人类减少污染和损害的情况下，自然生态系统可以恢复自身强大功能，走向生态平衡。为此，应以自然恢复为主，加快对生态环境问题凸显的流域区域等重要生态系统实行休养生息。这些重点区域主要包括耕地以及退化的森林、草原、湿地等生态系统，不堪污染重负的江河湖泊，受到不同程度污染威胁的饮用水水源地等。

在生产布局上，以资源环境承载能力为底线确定发展方式和规模。对已经不堪重负的生态系统，必须摈弃扬汤止沸的老方，施以釜底抽薪的猛药，实行强制性保护。特别是对污染物排放超过环境容量的江河湖泊、草原、湿地，要对经济布局进行战略性调整，下决心退出一部分人口和产业，在某些特定区域实现部分产品或者行业的整体性退出，减轻生态环境压力，加大治理和生态修复力度，恢复生态系统的生机和活力。

在方式方法上，综合运用工程、技术、生态方法以及法律、经济和必要的行政手段。从生态系统整体性出发，统筹考虑生产、生活和资源环境需求，综合运用工程、技术、生态措施，促进生态系统步入良性循环的轨道。强化国家生态环境保护意志，对有关法律法规进行生态化改造，修订和实施《环境保护法》等法律法规，切实解决守法成本高、违法成本低问题，提高生态环境执法的刚性和权威。完善有利于推进生态文明建设的环境经济政策，使市场在资源配置中起决定性作用。

### ■ 需要着重把握的几个问题

让生态系统休养生息，需要以习近平同志关于生态文明建设重要论述为指针，强化党的领导、国家意志和全民行动，深化生态文明体制改革，逐步恢复我国青山绿水、碧海蓝天、江河安澜的自然风貌。

积极探索环境保护新路。要用新的理念深化对环境问题的认识，用新的视野把握环境保护事业发展的机遇，用新的实践推动环境保护事业取得更大成效，用新的体制保障环境保护事业持续推进，用新的思路指导当前、谋划未来。

改革生态环境保护管理体制。建立和完善严格的污染防治监管体制、生态保护监管体制、核与辐射安全监管体制、环境影响评价体制、环境执法体制、环境监测预警体制。同时，建立和完善严格的生态保护监管体制，对草原、森林、湿地、海洋、河流等所有自然生态系统，生物物种、外来物种、遗传资源等生物多样性，以及自然保护区、森林公园、地质公园等所有保护区域进行整合，实施科学有效监管。

划定并严守生态保护红线。生态红线观念一定要牢固树立起来，划定后全党全国就



要一体遵行，决不能逾越。抓紧推进试点城市环境总体规划编制。研究提出城市之间最小生态安全距离，减少城镇化进程中的生态环境问题。

丰富和完善环境经济政策。脱离环境保护搞经济发展是“竭泽而渔”，离开经济发展抓环境保护是“缘木求鱼”。应加快自然资源及其产品价格改革，全面反映市场供求、资源稀缺程度、生态环境损害成本和修复效益。按照谁开发谁保护、谁受益谁补偿的原则，完善对重点生态功能区的生态补偿机制，推动开发与保护地区之间、上下游地区之间、生态受益与生态保护地区之间实行横向生态补偿。

建立并严格执行终身责任追究制度。把资源消耗、环境损害、生态效益等体现生态文明建设状况的指标纳入经济社会评价体系，建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制。按照谁决策、谁负责的原则，建立并严格实施终身责任追究制度，包括编制区域和地区自然资产负债表、实施生态破坏和环境污染后评估制度、建立健全领导干部生态环境保护审计制度，营造不能、不敢盲目决策的制度环境。强化污染减排目标责任考核。对排放污染造成严重后果的，依法追究刑事责任，让违法者付出沉痛代价。

## 【党的建设】

### 建设经得起风浪考验的干部队伍

时间：2014 年 05 月 12 日 来源：中国青年报

为政之要，唯在得人。“建设一支政治上坚强有力、经得起风浪考验的高素质干部队伍，对新疆稳定和发展至关重要。”在新疆考察期间，习近平总书记从推动跨越发展、维护社会稳定、增进民族团结的高度，阐述了干部队伍建设的重要意义，指明了实现新疆长治久安的着力点和突破口。

邓小平同志曾指出，“少数民族地区工作能不能搞好，关键是干部问题。”中央的决策部署，靠各级干部执行才能落到实处；民生的改善政策，靠各级干部贯彻才能惠及群众；基层一线的问题矛盾，靠各级干部直面解决才能化解在萌芽状态。越是面对长期的、复杂的、尖锐的反分裂、反恐怖斗争，越需要党员干部关键时刻站得出来、生死关头豁得出去，越需要发挥党组织的战斗堡垒作用。相反，如果党员干部在挑战面前退避三舍、在困难面前束手无策，就会“基础不牢、地动山摇”，更遑论打造横向到边、纵向到底的安全之盾。

疾风知劲草、烈火炼真金，坚决维护新疆大局稳定，是对干部队伍的重大考验。这就需要坚定理想信念，补足精神“钙质”，锻炼面对复杂局面的战略定力和斗争勇气；需要强化政治担当，不折不扣地落实中央的决策部署，紧紧围绕改善民生、争取人心推动经济发展；需要提高治理能力，加强源头治理、化解社会矛盾，把民族团结和宗教和谐的要求落到细处、实处；需要改进工作作风，增强群众工作本领、创新群众工作机制，在鱼水情谊中筑牢稳定根基。唯有具备坚定不移的信念、舍我其谁的担当、攻坚克难的能力、服务群众的作风，广大党员干部才能真正成为新疆长治久安的中流砥柱和中坚力量。

在新疆这样一个多民族聚居、经济发展相对落后的地区，干部队伍建设也面临着现实挑战，改革发展稳定的任务艰巨、形势复杂。我们常说，“成长为一个好干部，一靠自身努力，二靠组织培养”，建设经得起风浪考验的干部队伍，同样需要解决现实问题、完善干部选拔培养机制。各级党委和组织部门要按正确的标准、合理的结构选干部、配班子，使广大干部有充分施展才干的舞台。对长期在新疆工作的干部特别是基层优秀干部，要在职务职级晋升、住房、津贴、个人和家庭安全等方面制定有关政策。与此同时，

要进一步加大少数民族干部培养力度，对经过实践检验是思想作风正派、对党忠诚、能力较强的少数民族干部，积极培养、放手使用。

在习近平总书记为期3天的新疆考察期间，有这样一个细节引人深思。在喀什地区的阿亚格曼干村听取村级组织工作汇报后，习近平语重心长地指出，“我们要有一个坚强的基层政权”。各级干部是我们党执政大厦中的“钢筋”。坚定理想信念，强化政治担当，提高做好群众工作的本领，打造一支政治上坚强有力、经得起风浪考验的高素质干部队伍，我们就一定能浇筑边疆安全的铜墙铁壁，释放跨越发展的不竭动力。

## 【国防外交】

### 浅析中越南海争端 我海军才是坚强的后盾

（作者：独立军事评论员 席亚洲）

时间：2014年05月15日 来源：观察者网

本周，中国与越南海上摩擦再起，由于中日、中菲的主权争端占据了媒体的眼球，不少人对中越南海争端“突然”激化有些摸不着头脑。这场规模空前的“摩擦”，是中国长期维护海上权益努力的集中展现。

#### ■ 海洋石油981保卫战

近段时间，越南成了中国媒体上曝光率奇高的一个国家。先是推掉了亚运会，引得国内一阵“务实不求虚荣”、“深藏功与名”的夸赞。接着他们又举办了一次“表彰军队经商有功”的大会，虽然国内媒体报道不多，但光是这名字就足以让国人惊掉下巴。而最近，越南出动大批执法船只，骚扰在中国专属经济区进行钻探作业的“海洋石油981”钻井平台，进而与我国海警发生冲突。中国外交部门严正声明，我国在事发海域只有无武装的民船，越方主动碰撞我方多达171次。

有人习惯于“反思”中国“软弱”的南海政策，怒斥克制政策是“丧权辱国”。笔者就此实在没什么好多说，只想说，事后越南方面召开发布会，并公布了“中国采取强硬措施”的视频。这段视频在网络上流传甚广，如有兴趣，读者不妨自己搜索之，看后相信大家自有判断。从现场视频来看，我们可以发现这次争端与过去有显著不同。中国出动了大批吨位不超过1000吨的中小型海警船。据越南方面称，在冲突开始的时候，中

国在现场有80艘船，而越南为70艘。从这一点，我们可以看出在南海、西沙维权方面中国取得了一个突破性的进展，一举夺得了主动权。

此次对抗中，出镜最多的是我国618B型海警巡逻艇，该艇航速25节，机动性好，非常适合对越南小型舰艇进行驱逐甚至碰撞。但该艇651吨的排水量对于远海航行略嫌不足。如果从我国大陆沿海港口出发，往往会因为油料、给养的原因，无法持久执行任务，因此在此前的南海维权中，该型艇主要执行较近的北部湾海域巡逻。事实上，在南海争端中，越南所凭借的主要优势是冲突海域离越南本土近。以往，我国在西沙附近同时在场的可能只有几艘大吨位海警船，越南则可以派遣大批小型船只持续施加压力。这种两拳难敌四手的窘境在西沙存在，在南海则更加严重，一度成为我国海洋维权的难点。从现场视频来看，我们可以发现这次争端与过去有显著不同。中国出动了大批吨位不超过1000吨的中小型海警船。据越南方面称，在冲突开始的时候，中国在现场有80艘船，而越南为70艘。从这一点，我们可以看出在南海、西沙维权方面中国取得了一个突破性的进展，一举夺得了主动权。

此次对抗中，出镜最多的是我国618B型海警巡逻艇，该艇航速25节，机动性好，非常适合对越南小型舰艇进行驱逐甚至碰撞。但该艇651吨的排水量对于远海航行略嫌不足。如果从我国大陆沿海港口出发，往往会因为油料、给养的原因，无法持久执行任务，因此在此前的南海维权中，该型艇主要执行较近的北部湾海域巡逻。事实上，在南海争端中，越南所凭借的主要优势是冲突海域离越南本土近。以往，我国在西沙附近同时在场的可能只有几艘大吨位海警船，越南则可以派遣大批小型船只持续施加压力。这种两拳难敌四手的窘境在西沙存在，在南海则更加严重，一度成为我国海洋维权的难点。为了应付这一问题，此前曾有建造海军“低配置”巡逻舰的设想。中国大批建造的千吨级海监船也多少有这种考虑，但一方面大舰的运行成本更高，长期使用不甚经济，二来大船的机动性较差，面对越南灵活的小船，反而有些难以下手。

中国使用的是更加“一劳永逸”的方法。

过去一年间，越南网站上就开始出现大量视频图像资料，显示中国正在西沙永兴岛大兴土木，将永兴岛锚地进行大规模的疏浚扩建，使之可以支持大型舰艇直接停泊。近几个月来，中国还将原本仅有一座高脚屋的赤瓜礁进行了大规模扩建，中国大型货船不远千里从本土运来钢筋混凝土和砂石，将原本仅有一块礁石露出水面的赤瓜礁硬生生“改”成了一座小岛，有防波堤、油库、灯塔等港口设施。这些岛礁上可以存放相当

数量的补给物资和燃料，供小吨位执法舰艇停靠、补给、休整 甚至抢修。去年5月，6艘618B型海警巡逻艇进驻永兴岛，西沙海面的中国海警密度也因此大大加强。

可以说，中方之所以能够在短时间内集结起相当数量的执法船，是中国政府近几个月来不惜血本进行南海“战场建设”的成果。以永兴岛、赤瓜礁为代表的南海三沙“基地群”的支持下，我方的执法船队完全可以如在近海一样活动，一举夺回主动权。我方可充分发挥执法船船龄新，主机动力强大，航速快，双层耐撞结构设计等方面的优势。虽然建设岛礁基地网看似初期投入成本高昂，但相比南海开发的巨大收益，完全是合算的。

据最新消息，我国981石油钻井平台已经开始正常作业。这说明双方海上执法大战的“第一回合”胜负已分。不过，这种低烈度海上冲突有它独特的特点，越方不会甘心失败。据悉，越方在前几天冲突中受损的几艘船只已经完成抢修，同时它也已经动员全国所有可动员的执法船只，企图继续扩大冲突。很明显，这是要与我方比“耐力”了。不过，依托已经建成的海上前沿执法船基地网，我国海警更加游刃有余。另一方面，现场镜头里，中国海军灰白色的舰影已经若隐若现，显然海军是作为执法力量的坚强后盾而出现的。事情一旦发展到双方比拼综合国力的阶段，结果也就不言而喻。

## 【环球视野】

### 英拉下台难平泰国政坛动荡局势

（阙天舒：华东政法大学政治学研究所）

时间：2014年05月13日 来源：法制网

5月7日，泰国宪法法院裁定泰国首位女总理英拉滥用职权及违宪罪名成立，并解除其总理职务，包括泰国外交部长、财政部长、劳工部长在内的9名部长也将一起离职。在这个著名的佛教国家，旧的动荡还未平息，新一轮风波再起。在法院宣判后，一家银行、一家医院和一位参与判决的法官家中均遭到手榴弹袭击。英拉的支持者们指责法院的判决带有偏见，支持英拉政府的“红衫军”鼓动支持者对于法院的判决进行抗议。反对派的不满也没有被平息，由于宪法法院在裁决中驳回了控方提出的由法院来指定新任总理的主张，因此新总理依然是他信派，这意味着英拉领导的执政党依然掌管着看守内阁。反对派认为目前的泰国内阁已经失去了合法性，无权管理国家，打算自行组阁，成立新政府。

“红衫军”领导人乍杜蓬·蓬攀认为宪法法院在政府支持者与反对者的这轮较量中选择了一条“中间路线”，既解除了英拉的职位又未指定新总理。这种“中间路线”带来的不是政治和解，而是不断深化的两派抵牾。泰国政治版图依然没有出现根本性变化。在民主制度的框架下，泰国司法部门未能行使其独立的调停责任，这并不仅仅是由于司法部门不愿意，更多是由于它不能；事实上不仅司法部门，现今在泰国几乎没有一种力量可以快刀斩乱麻地解决时局的动荡。这主要是由于目前的泰式民主依然处于威权的大环境之内，飞速发展的民主徒有其形，却缺乏现实根基。

自1932年泰国实行君主立宪制后，在较长的一段时期内泰国都处于威权政体之下，这种威权政体以军人专制为主要特征。军队曾经在泰国的社会政治经济生活中享受突出的地位，军人动辄发动政变、修改宪法、取缔政党、解散议会，

军人政府曾多次执政，直至全球范围的“第三波”政治民主化浪潮的兴起。1992年泰国爆发大规模民主运动，军人势力暂别政治舞台，被很多学者称为“民主在泰国的真正实现”。但在民主的外壳之下，威权的支撑性因素却并没有被完全消除。

首先，在宗教方面，传统佛教思想依然在泰国起决定性作用。泰国几乎全民信佛，而佛家认为人在今世的地位来源于前世的修行，相信现世与来世之间的因果关系，因此人们应该恭顺地面对上位者。尽管泰国同时有伊斯兰教、基督教等其他信仰的存在，近年来随着与外界交流的增多也不断受到其他宗教文化的影响，但佛教的恭顺思想在泰国仍根深蒂固，这正符合威权政治的要旨。

其次，在传统文化方面，等级制依然随处可见。泰国崇尚长幼有序、等级分明，泰国人见面时行双手合十礼，地位略低的小辈一定要先向长者或地位高者行礼，在泰语的人称代词方面对上位者的称呼也需用敬辞。这种等级意识主导的社会环境与民主政治中的平等原则相悖。或者说，很多泰国人民从心底并不对民主抱有很高的期待，服从威权天经地义。因此，尽管泰式民主已实行多年，却似乎依然“水土不服”。

再次，在政治参与方面，民众依然相对缺乏。即便现今看似底层民众支持他信政府，中产阶级支持反对派，这种分裂的支持却并非是广泛的政治参与的产物。他信派系在北部地区的支持者多是社会地位低下、生活较窘迫的平民，因而这些人对他信派系的普及福利的政策有着更多的认同，这种政治参与纯粹基于经济动因而生。而中产阶级的政治力量虽然逐渐强大，但一直受到他信派系的打压。在政治参与方面，泰国缺乏民主的实行条件。

因此, 尽管近些年泰国一直在从威权政体转向民主, 但这个转型仅限于形式上, 而非实质上。泰国政治的基础土壤依然带有明显的威权特征, 这注定了民主的花朵难以真正长久盛开, 也说明现阶段能够适应泰国政治环境的依然是威权政治。

在经济层面, 泰国需要威权力量让经济发展重新成为国家的主线。在威权时代, 尽管泰国实行高度集权, 但始终以实现现代化为首要任务。而随着民主的飞速前行, 泰国陷入持续的动荡, 经济也随之停滞, 于是中产阶级及普通民众的利益之间就陷入了一种零和博弈。只有当不断发展的利益诉求与经济发展并行时, 理性的政治制度与自由的经济政策才能真正相得益彰。

在政治层面, 泰国需要威权力量对现有政治乱局加以整合, 寻找两派互相妥协的平衡点。民主并不意味着无序, 只是目前泰国执政党与反对派之间的分歧难以调和, 双方互不退让, 才让泰国政治愈加无序化。此时需要威权的力量阻止两派在分裂的道路上越走越远, 迫使双方让渡部分利益来寻求和解。让社会稳定成为政治发展的基础, 而非追寻民主的代价。

威权政治并不等于放弃民主在泰国所取得的成果。威权是专制到民主之间的过渡阶段, 它的存在有助于逐步消除传统文化中阻碍政治发展的沉疴, 并循序渐进地巩固民主的阶段性成果。泰国早已走出了专制时代, 但全面的民主来得又太早太快, 泰国的当务之急是早日结束动荡与分裂, 让国家回到正常的发展轨道中来, 这需要尊重泰国政治环境的实际, 而非好高骛远地继续推行业已脱离实际的泰式民主。当泰国经济现代化水平逐渐发达到可以满足各方利益增长的需要时、当传统的等级制限制逐渐发展为广泛的政治参与时、当制度框架可以解决各种政治分歧与矛盾时, 才是民主在泰国真正全面开花之季。

## 【网络舆情】

### 公款吃喝背后的利益勾连更应警惕

时间：2014年05月15日 来源：新华每日电讯

对一些官员来说，请客吃饭是他们工作生活的一部分。国家统计局财务司司长张仲梁主持的一项调查显示，2012年我国中央政府司局级干部平均每周有1.1次饭局，省政府的司局级干部平均每周有1.3次饭局；到了基层，市长平均每周15.1次，县长则达到了每周18.2次，每天的饭局甚至需要赶场。2012年两会期间，九三学社在《关于遏制公款吃喝的建议》中提到，2012年全国公款吃喝的开销已达3000亿元，按平均每个饭局花费1000元计，每年大约有3亿个公款饭局，平均每天有超82万个公款饭局。

公款吃喝现象已成过街老鼠，无论是社会舆论的猛烈抨击，还是中央八项规定的令行禁止，都让公款吃喝越来越“危险”。公款吃喝现象今年以来已经有了很大改善，但从媒体的披露的信息来看，诸多以私家菜、会所为依托的公款吃喝现象依然存在，公款吃喝治理任重而道远。

平均每天82万个饭局，数千亿公帑的无端消耗，这其中的公款吃喝行为令人气愤。然而，公款饭局背后的利益勾连更应警惕，毕竟，每个公款饭局饭桌上的酒菜可能只有几百几千元，桌子底下的交易却涉及更巨大的数目。

公款吃喝的设局者不是活雷锋，不少官员之间吃吃喝喝，就是为了建立所谓的官场人脉。浪费在桌子上的酒菜固然可惜，桌子底下的那些交易更是见不得光，给国家和民众带来难以估量的损失。

其实，很多官员对于公款吃喝也有不满和抱怨，他们说自己何尝愿意“喝坏了胃，吃倒了身体”，但许多事情走正常程序所耗费的成本，恐怕远大于这点饭菜。公款吃喝成为感情润滑剂，还能为隐性的利益勾连买单，自然成了一种潜规则。

没有公款饭局，一项地方工程或许就无法获得财政拨款，一个简单的行政事项审批就要经历漫无止境的煎熬和等待。还有，一些不喜欢吃喝应酬的官员熬白了胡子，即使做出再大的成绩，可能也无法获得职位晋升。

这也许就是公款吃喝背后最为严重的利益勾连。正常的中央与地方管理边界被打破，社会交易成本大幅度提高，官员上下级和同级关系被扭曲，热衷于饭局的小算盘让公共服务本质丧失，本应推动社会发展的资源要素就此虚掷。



这也难怪会有些官员，一方面抱怨一天几个饭局烦死人，一方面又乐此不疲于饭局之间。公款吃喝的饭局不仅成为官员身份的象征，更是官员权力变现的隐性指向，无吃喝不成局，无局不成利益盛宴。维系公款吃喝饭局的不只是形而下的肠胃满足，更是形而上的利益勾兑。

当一些官员整天算计着晚上请某某吃什么，吃完之后要达到什么样的目的，庞大的公共资源，包括人力物力、部门权力就快成了饭桌上的一盘菜，被公款吃喝者夹来夹去，最终夹进自己的小碟子里。这些公款吃喝背后的公共浪费无法被量化，但造成的风气败坏却无异于慢性中毒。

## 以完善的法律捍卫“舌尖上的安全”

时间：2014年05月15日 来源：新华舆情

国务院总理李克强5月14日主持召开国务院常务会议，原则通过《中华人民共和国食品安全法（修订草案）》。会议指出，保障食品安全关系每个消费者切身利益，修订食品安全法体现了党和政府对人民群众生命健康安全的高度重视。

“民以食为天，食以安为先。”食品安全直接关系到人们的生活质量和身体健康，是天大的事。当人们一边为《舌尖上的中国》“口水与泪水齐飞”，一边为吃哪个厂家猪肉、喝什么品牌奶粉而焦虑忧愁的时候，食品安全的信任度已经“跌破表”了。而“舌尖上的安全”一再失守，损伤的不仅是百姓的健康和生命安全，还有政府的公信力，是对执政能力的重大考验。

食品安全是“产”出来的，更是“管”出来的。“产”“管”领域的任何疏漏都有可能对人们的“舌尖”造成致命威胁。从已经曝光的各类食品安全案件可以看出，威胁食品安全的主要因素包括不法企业的生产、不法商家的销售、监管的不力、处罚的轻飘等，对食品安全问题的治理整顿也大都是“救火式”，哪儿出了问题就整治哪儿，没有实现制度化、法制化，以至于制劣售假屡禁不绝、愈演愈烈。要实现“产”“管”并举，一部完善的食品安全法是必不可少的利器。

相较于修订前，此次通过的修订草案重点作了四方面的完善：一是对生产、销售、餐饮服务等各环节实施最严格的全过程管理，强化生产经营者主体责任，完善追溯制度；二是建立最严格的监管处罚制度。对违法行为加大处罚力度，构成犯罪的，依法严肃追

究刑事责任。加重对地方政府负责人和监管人员的问责；三是健全风险监测、评估和食品安全标准等制度，增设责任约谈、风险分级管理等要求；四是建立有奖举报和责任保险制度，发挥消费者、行业协会、媒体等监督作用，形成社会共治格局。

这四个方而，涵盖了食品安全的各个层面，尤其是完善追溯制度、建立最严格的处罚制度、加重对地方政府负责人和监管人员的问责等，是对以往执法疲软非常有针对性的“猛药”。食品安全由于涉及环节众多，无论是生产者、销售者还是监管者，都缺乏终端意识，出了问题就“踢皮球”，十几个部门管不住一头猪、一杯奶、一棵豆芽菜的现象早已是见怪不怪。修订草案旨在通过加大对各责任主体的处罚力度，促使其各司其职、各尽其责，真正成为食品安全的护航者，而非稻草人。通过建立有奖举报和责任保险制度、形成社会共治格局的大思路，则为构筑食品安全的铜墙铁壁提供了更多路径。要全方位守护人们“舌尖上的安全”，必须把监管的触角延伸到每个食品生产领域，仅仅依靠监管部门的力量是不现实的，必须充分调动各类社会力量，形成人人监督食品安全的恢恢天网。

孟子曰：“徒善不足以为政，徒法不能以自行。”修订食品安全法体现了党和政府捍卫人们“舌尖上的安全”的信心与决心，修订后的食品安全法将更加有效地解决目前食品安全领域存在的诸多问题。我们期待善政与法令的有机结合，让更加完善的食品安全法成为食品安全问题的终结者。

## 【本期关注一】

# 广场问政 尽快“去戏剧化”

### ■ 编者语

商南，陕西东南秦巴山区的国家级贫困县，在4月23日之后突然吸引了全国舆论。当天，商南县政府负责人问责的“广场问政”，县疾控中心主任华中央的职规化的问政方式，能否形成耐人寻味。



山区的国家级贫困县，在4月23日之后突然吸引了全国舆论。当天，商南县政府负责人问责的“广场问政”，县疾控中心主任华中央的职规化的问政方式，能否形成耐人寻味。

### ■ 事件回顾

4月23日下午2时30分，商南县委大门外的人民广场上，商南县第六次“广场问政”举行。当日被问政的四个部门分别是疾控中心、司法局、安监局、科技局。

第一位接受问政的是商南县疾控中心主任华中央。有市民向他提问了居民用水安全的问题，他做了政策解读。县政协委员廖全江问：“疾控中心对接种疫苗是如何管理的？有没有收费？管理有问题吗？”

华中央当场承认自己对单位管理不严，存在经费不透明现象，并向现场群众道歉，承诺整改。

一位多年前和华中央在乡镇共事的县委干部觉得，华中央“被问得不太好看，甚至有些可怜，但最后道歉乃至承诺的态度还是很诚恳的”。

#### ✓ “残酷”一幕：现场问政问出“小金库”

但后面的事态发展完全超出了在场许多官员的预料，暗访组播放了一段暗访视频。视频中，有疾控中心工作人员证实他们单位存在私设小金库等问题。见此，华中央有些狼狈地走下台，“广场问政”则继续进行，3个多小时后结束。

随后，本次广场问政的主持人、商南县委副书记崔华锋宣读了县委《关于华中央等同志免职的通知》：经调查核实，华中央担任县疾控中心主任期间，同副主任赵高鼎利用县疾控中心负责向全县各镇卫生院、各村卫生室供应二类疫苗的机会，采取收入不计入单位账的办法，私设“小金库”。华中央、赵高鼎被当场免职。据称，免职决定是广场问政进行期间，商南县委紧急召开常委会作出的。

宣读通知时，商南县金丝峡镇党委副书记贺丽就坐在台下。她看到华中央用双手捂住了脸。后来她听说，华离开会场20米远就哭了。

当天，贺丽组织了20名金丝峡镇的镇、村干部去参加广场问政。没想到竟看到如此“残酷”的一幕。

耐人寻味的是，看到这一幕，她带去的基层村干部都说“好，好，这样好”。相反，镇上的干部则远没有这么兴奋，甚至有人觉得是不是太“无情”了。

去年12月以来，商南县推进以“找官僚主义、找效能低下、找责任缺失、看我担当、看我作为、看我敬业”为主题的“三找三看”活动，让县直34个职能部门“一把手”接受百姓直接提问，局长现场作答并承诺，再由群众代表举牌评判、投票。

此前的5次广场问政，该县已有21个部门先后亮相，参与群众5000人次，公开承诺事项128项，已落实81件。

虽名之曰“广场问政”，但2013年12月23日第一次问政是在室内举行的，参加人数也不少，但群众不多。从第二场开始，干脆将会场搬到了广场上，主持人也由原来的县电视台主持人变成了县委副书记崔华锋。前几场由参会代表举牌，评议对被问政官员是满意还是不满意；从第五场开始，改为用记分器打分，避免了代表不想得罪人而违心举牌。

#### ✓ 体育场竣工两月不开放，被问政25天解决

商南县金丝峡镇太子坪村党支部书记段来林参加了第四次广场问政。他是县人大代表，有举牌评议的任务。他记得那天被问政的四个部门是：教体局、经贸局、农业局、计生局。那天，段来林向教体局长柯昌印提问：“国家一直说教育公平，农村教育什么时候能和城里一样，也有学前教育？”教体局长柯昌印答复：县上正在逐步解决农村的学前教育问题，从中心镇、中心村开始，一个一个逐步解决，建立学前教育。

对于柯昌印来说，那天的经历则是由紧张到放松。“主管部门提前3天通知我参加1月21日（腊月二十一）的广场问政，我有些紧张，虽然做了大量准备，但还是担心群众不满意，也无法估计会提什么样的问题。”那天，柯昌印印象比较深刻的一个问题是，有人问县体育场已经建好两个多月，为什么至今还不开放？柯昌印答复，体育场确实2013年10月底竣工，但是由建筑商垫资、工程资金没有全到位，辅助工程也还没做完，他承诺会加快工作进度，尽快开放。

柯昌印说，既然承诺了当然得抓紧，县体育场终于赶在2月15日（正月十六）正式

对外开放，前后共25天。

### ✓ 看到暗访视频播出，有干部汗都流出来了

“我不满意。刚才一名群众提了营业执照办理手续、办理所需材料、收费三方面问题，你只回答了其中两个，还有一个没有回答！”1月2日下午，商南县第三次“广场问政”，当着六七百观众的面，县工业园区的党代表聂玲对工商局局长高鹏的回答举了“不满意”黑牌，并阐明了自己的理由。“当天参加问政的群众比较多，我比较紧张，漏答了。会议结束后局里就紧急安排整改。”高鹏后来这样解释。县工商局副局长雷金玉说：“县上一开始搞广场问政时，不少人都以为走走形式，后来看着一场场搞下来，力度越来越大，觉得这还真是在实实在在地做事。”

雷金玉还参加了2月27日的第五次广场问政。那次问政增加了播放暗访视频的环节。作为被问政对象，商南县公安局交警大队大队长黄晓堂看到有关交警大队的暗访视频被播放出来，其中包括：一辆在巡逻的执法警车没有挂车牌、一辆城管执法车没有挂车牌。那次问政是在濛濛细雨中举行的，黄晓堂却感觉头上都流汗了，他承诺“以后执法中一定严格要求”。

4月25日，黄晓堂对本报记者解释：公安局确实有3辆车没挂牌，城建也有3辆车没挂牌，都是执勤车；交警队也曾发过整改通知书，没起作用，也扣留过，又因种种原因还回去了。在广场问政中被质问后，交警大队致力解决这个问题：城建的3辆车马上会挂牌，但公安局的车经过改装，已经不好挂了；最近他们向上级做了汇报，看能不能挂地方牌照，争取尽快解决。

“只能拭目以待，好多事不是几个人想变就能变的”

“广场问政的效果不错，最起码的变化是，以前县委县政府官员上班都是8点，现在他们七点半就到了。”4月25日，县人民广场对面皮鞋店老板周先生笑着说。

周先生目睹了5场广场问政。“原来大家对干部有不满，觉得办事效率低，现在办事好多了，至少他不会、也不敢对你爱理不理的。我很认可这种新办法，很新颖，也很有效果。”

距离周先生的皮鞋店几米远，38岁的服装店老板徐建军也是广场问政的见证者。徐开店13年，就在县委大院、县政府大院对面，和里面有些人也称得上熟人了。

第一次在人民广场上“广场问政”，就让徐建军开了眼界——有一位局长被问得满头大汗，“这还真新鲜了。”

当地不少群众对局长们当场作出的各种承诺仍将信将疑，“只能拭目以待，好多事情不是几个人想变就能变的，多年习惯了，只能一步一步来。能改正的都是明面上的、好办的事，抓一下就能解决，但还有好多毛病是体制的问题，一边在改，一边在犯，得慢慢来。”

商洛市委书记胡润泽冒雨参加了第五场广场问政。他感觉“商南县广场问政有三个好处，第一个政府官员和人民群众零距离接触，拆掉了‘隔离墙’；第二个面对面提问题，把问题晒在了阳光下；第三个工作搞得好不好，主要看群众满不满意、赞不赞成、答不答应。我们要进一步总结经验，完善机制，在全市推广”。目前，商南县也在将这项活动“向下”延伸。

## ■ 事件质疑

该县举办此活动已有6次，各单位一把手与群众面对面，接受质询。9名干部在问政中被处理。这究竟是一种怎样的问政方式？当地官员对此如何看待？广场问政又会给商南的政府部门带来怎样的改变？商南县这种令不少官员噤若寒蝉的“广场问政”，在时间和空间上来看都不是新生事物。商南相关官员直陈，此举脱胎于国内不少地方的现场问政和“电视问政”。在商南第五次广场问政时，商洛市委书记胡润泽就公开对商南县的这种做法表示了支持，彼时，当地的问政远未像第六次那样全国轰动。

## ■ 各方观点

### ✓ “广场问政”需要社会关怀

“广场问政”是一座连心桥。改革开放以来，我国的经济日新月异，国力不断壮大，但同时也出了一些新问题，比如一部分干部脱离群众，缺乏责任感。而陕西商南县“广场问政”架起了与老百姓之间的连心桥，让干部与群众通过互动的方式增进了解，加强沟通，使信息得到了对称，使群众的想法得到了表达，使政务得到了落实，使问题得到了解决。这种极其简单的政务活动能引起如此大的社会反响，充分证明广大群众对“阳光政务”地关注。

### ✓ 广场问政并非是“鳄鱼的眼泪”

因为“官员当场被免职”，商南县名噪一时，被免职的官员华中央捂脸哭泣的情景更是震动了很多。时过半个多月，有专家对此提出了质疑，认为广场问政“进步明显，局限亦清晰”，并抛出了“存在表演成分”的观点，一时之间舆论沸腾。对此，笔者实

难苟同，客观地说，广场问政并非是“鳄鱼的眼泪”假惺惺。

### ✓ 现场免职官员不如现场解决问题

近年来，不少地方像商南县这样加强对行政部门的监督，实施电视问政、现场问政等方式，这都是执政进步的一面。遗憾的是，一些地方问政的方式和手段都还不够成熟，不够严谨，甚至脱离了制度和法制体系。商南县此举就存在值得商榷的地方。官员任免应该有一定的程序，现场免官不免容易给人留下草率、人治和作秀的感觉。

### ✓ “广场问政”映射政府职能转型需提速

“广场问政”，重头戏是各部门与社会各界的互动，其实这种互动不仅在场，更应该到场下、到平时，落到日常工作中。政府和社会公众建立常态互动机制，在行政决策过程中，加大社会参与程度，提高民意诉求含量。施政过程中，公众提出问题，部门迅速对接，信访、监察、效能中心跟进，信息公开、结果反馈全程开放，形成咨询、协商、处置、反馈等一整套问题处理系统。

## ■ 编后语

处理官员只是治标，解决实际问题才是治本，广场问政不能止于官员免职。与口水式的指责辱骂、疾风骤雨式的免职处理相比，加强制度建设和解决实际问题更为重要。广场问政须尽快完成“去戏剧化”过程，不能止于大快人心，而要使其成为常态的、理性的、规范的民意获取渠道和公民参政的有效方式。

## 【本期关注二】

### 关注“反恐”演练

#### ■ 近期“恐怖”事件

##### ✓ 云南昆明

2014年3月1日晚上9时20分，昆明一伙歹徒持械冲进昆明火车站广场、售票厅，见人就砍，现场有人伤亡；歹徒手持刀具、统一着装；10多辆警车赶赴现场抓捕嫌疑人。随后车站派出所的民警出警处置。随后特警赶到，当场击毙4名暴徒、抓获1人。截至3月2日18时00分，已造成29死143伤。

2014年3月3日下午该案件告破。官方查明，该案是以阿不都热依木-库尔班为首的暴力恐怖团伙所为。该团伙共有8人（6男2女），现场被公安机关击毙4名、击伤抓获1名（女），其余3名已落网。

2014年3月29日，昆明市人民检察院分别以涉嫌组织、领导、参加恐怖组织罪和故意杀人罪，依法批准逮捕昆明“3.01”暴恐案4名犯罪嫌疑人。

##### ✓ 新疆乌鲁木齐

2014年4月30日晚七点，新疆乌鲁木齐火车南站发生暴力恐怖袭击案件，暴徒在乌鲁木齐火车南站出站口接人处持刀砍杀群众，同时引爆爆炸装置，截至2014年5月1日凌晨3点，造成3人死亡（其中1名群众，2名暴徒），79人受伤，其中4人重伤（暂无生命危险）。受伤人员已全部入院接受救治。

2014年5月1日下午，经警方连夜全力侦查，乌鲁木齐火车南站爆炸案告破，现已查明，这是一起暴力恐怖性质的爆炸袭击案件。色地尔丁·沙吾提（男，39岁，阿克苏沙雅县人）等两名犯罪嫌疑人长期受宗教极端思想影响，参与宗教极端活动，于4月30日19时10分许，在乌鲁木齐火车南站出站口接人处施爆。案件造成3人死亡，其中1名系无辜群众，2名犯罪嫌疑人当场被炸死。

#### ■ 演练地方

##### ✓ 演练多选省会城市公共场所

记者根据媒体公开报道统计，今年3月以来，全国共有22个省份、5个自治区、4个直辖市开展了反恐防暴处突的演练。其中，新疆、北京、广东、云南等省份，还开展多次不同层面的反恐演练。



从演练地点看，反恐演练多在省会城市以及地级市举行。比如，云南昆明、黑龙江哈尔滨、辽宁沈阳、广西柳州等规模较大的城市。四大直辖市更是无一例外举行了反恐演练，其中北京在一周之内已经进行了两次大规模反恐演练。

通过梳理各地反恐演练的地点可以看出，各地反恐防暴演练多选择在公共场所，这些地点人流密集，容易让恐怖分子有可乘之机，造成公共安全事件。

比如，昆明、哈尔滨、江苏常州等地把反恐演练的地点选在了机场。福建、安徽、四川等地的反恐演练均选在火车站，其中安徽在全省39个火车站都进行了反恐演练。而湖南长沙把演练地点选在了地铁站台。

广西柳州、江苏昆山都选择了幼儿园作为反恐防暴演习的地点。

此外，针对医院矛盾多发易引起围观，导致人群密集，容易给恐怖分子可乘之机，湖北省还在医院进行了反恐演练。

4月23日，北京、天津、河北三地公安部门签署《京津冀警务航空合作机制框架协议》。这是在京津冀一体化提出后，三地公安部门的首次全面协作。签字仪式后，京津冀三地警方多警种联合举行了一场陆空协同的反恐演练。

## ■ 参与人员

### ✓ 以特警武警为主 军民共反恐

从各地反恐演练参与人员来看，主要以公安特警和武警部队为主，其他警种相配合。但反恐演练也涉及了军区、公安边防、基层派出所以及普通职工，形成了从警到民、从军队到地方的立体化反恐态势。

5月8日晚，北京市公安局举行反恐防暴演练，特警、交管、警航、科信等多个部门30余辆特种车参加。

5月14日晚，辽宁省公安厅组织沈阳市公安局、沈阳铁路公安局多警种开展处置暴恐案件拉动演练，共调集武装巡逻组、特警、巡警、交警、刑警、武警、消防等16个警种部门的警力参加。

据央视报道，日前，新疆军区在天山脚下展开多专业兵种联合实兵实弹演练，提升联合反恐能力。演练全面锤炼了侦察兵、装甲兵、炮兵、陆军航空兵、特战分队等协同反恐作战的能力。

近日，成都空军司令部某警卫连针对当前复杂的反恐形势，进行了一场以“歹徒”袭击哨兵抢夺枪支、不法分子驾驶车辆冲击营门为主要内容的反恐处突演练。

此外，新疆、云南、内蒙古、河北、黑龙江等地的反恐演练中，都有边防部队参与。近期演练，除了规模大以外，多部门协同配合、参与人员多样化也是亮点。

在四川成都火车站，为提高车站职工的防暴能力，还专门邀请特警教官对全站职工开设了为期3天的防暴棍法传授课程。

四川省的演练中，来自公安战线的一支女子特警，成为演练场上的一道风景。而在深圳，则成立了全国首支街道反恐民兵分队。

## ■ 演练内容

### ✓ 多模拟持刀伤人、劫持人质场景

尽管各地进行的反恐演练均以反恐防暴为主题，但是演练的内容和形式还是不尽相同。记者梳理发现，演练中，持刀伤人、劫持人质、反恐防暴的主题居多。

据央视报道，针对反恐作战的新变化，部队积极探索新战法。演练中，侦察分队利用雷达、无人侦察机对恐怖分子营地展开搜索定位。火力突击群，则利用火力优势对恐怖分子营地展开先期打击。接受命令后，反坦克导弹群、自行突击炮群、武装直升机群等迅速对各个目标实施精确打击。各分队从发现目标到实施打击，用时仅28秒。演练锤炼了侦察兵、装甲兵、炮兵、陆军航空兵、特战分队等协同反恐作战的能力。

比如，西藏的反恐演习模拟了“暴徒”持枪、持刀在某客运站外乱砍乱杀；广东模拟了暴徒在火车站拿出砍刀和匕首开始行凶，并将两名乘客刺伤的场景；山东假设一名旅客计划报复社会，携带管制刀具和危爆品进入候船厅，被候船厅安检人员查获后，情绪激动，扬言欲开启爆炸装置。

从反劫持的内容来看，劫持的内容也千差万别。上海的反恐演练是劫持危险品运输车；北京的反恐演练主题是围绕劫持人质进行解救；河北秦皇岛公安边防支队则在沿海辖区举行渔船反劫持演练。

5月13日，海南省海口市在该市公安局特警支队举行反恐实战演练。现场共设置3个科目：处置持械砍杀暴力恐怖事件、处置大规模劫持人质事件、处置劫持旅游大客车暴力恐怖事件。

## ■ 演练装备

### ✓ 新式反恐防暴装备悉数亮相

近期各地大规模的反恐演练中，一批新式反恐防暴装备也悉数亮相。

5月15日下午，北京再次举行反恐防暴拉动演练，反恐、特警、交管、警航、科信等多个部门出动两架警用直升机、30余特种车辆参加。

而在一周前，北京刚进行了一场大规模的反恐演练，30余辆特种车辆亮相。其中包括交警带道车、特警处突车、特警指挥车、防爆处突车、警犬车、依维柯警车、装甲车、发电车、炊事车、运兵车、水炮车、破拆车、卫星车、拖车及999救护车等，代表了北京市反恐车辆的装备保障水平。

演练中，北京两架警用直升机始终在上空跟随执行任务，向地面的指挥部同步回传车队行进图像。

不仅北京的反恐装备非常先进，浙江等省份也展示了其高科技的反恐装备。

比如，浙江武警反恐大队在进行实弹演练时，用上了火焰喷射器；海南反恐演习出动无人机，适时传送“恐怖现场”图像；哈尔滨则从德国引进了无人机，专门用于反恐侦察；贵阳展示的处突装备则包括拐弯枪，“拐弯枪射出的子弹，可以转弯飞行60度”。

而新疆军区的反恐演练，出动的装备都是高精尖，其中包括雷达、无人侦察机、反坦克导弹群、自行突击炮群、武装直升机群等。

而在成都火车站，则配备“防暴八种武器”，包括防暴头盔、防刺背心、微型冲锋枪、防暴枪、防暴钢叉、连结式警棍及排爆干扰仪、水枪炮等应急处突工具。

## ■ 结语

各地举行的反恐演练，不仅仅是为了震慑恐怖分子。暴恐犯罪不是普通的刑事暴力犯罪，恐怖分子都是受极端思想洗脑的亡命之徒，这也是恐怖活动和刑事犯罪最大的不同。恐怖活动具有不确定性、隐蔽性和突发性，面对恐怖威胁，我们的很多反恐力量还缺乏实战经验，通过演练可以提高反恐应急处突的能力。一旦发生恐怖事件，反恐力量能在第一时间快速处置，确保民众生命财产安全。

## 同方知网（北京）技术有限公司 党政社团分公司

服务热线：010-62969002-8416

传 真：010-82895056-8426

网 址：www.cnki.net

电子邮件：gov@cnki.net

地 址：北京市海淀区西小口路66号  
东升科技园-北领地A2楼

通讯地址：北京清华大学84-48信箱

邮 编：100084



更多内容请登录——

“党政领导决策参考信息库” <http://www.dz.cnki.net>

“党政系统文献资源网” <http://www.gov.cnki.net>