

党政领导每周参阅

2014年第34期（总第121期）

2014年9月1日——2014年9月7日



**本期
关注** 聚焦招生考试制度改革
关注央企薪酬改革

目录

【要论】	2
习近平：决不允许军国主义卷土重来 决不允许历史悲剧重演	2
习近平在庆祝全国人民代表大会成立 60 周年大会上发表重要讲话	4
李克强：唤醒趴在账上“打呼噜”的沉睡资金	8
李克强主持召开会议研究部署‘十三五’规划编制启动工作	9
中共中央党校举行秋季学期开学典礼 刘云山出席并讲话	10
张高丽主持召开京津冀协同发展领导小组第三次会议	11
【省部声音】	12
财政部等关于做好政府购买养老服务工作的通知	12
【经济建设】	15
税务总局发布纳税信用评价指标和方式	15
【政治建设】	17
国务院办公厅印发《关于进一步加强政府督促检查工作的意见》	17
【文化建设】	18
文艺工作者要模范践行“爱国为民崇德尚艺”——访中国文联党组书记、副主席赵实	18
【社会建设】	19
央行喊话腾讯阿里进入征信市场	19
【生态文明建设】	20
APEC《北京宣言》：2030 年可再生能源占比翻番	20
【党的建设】	21
中组部负责人就深化党的建设制度改革答记者问	21
【国防外交】	25
张高丽会见亚太经合组织能源部长会议与会代表并致辞	25
专家：中日问题僵局症结是别把对方当敌人	26
【环球视野】	27
新华国际时评：“伊斯兰国”叫板 美国陷入两难	27
【网络舆情】	28
节必送礼 破潜规则靠“叛徒”？	28
【本期关注一】	30
聚焦招生考试制度改革	30
【本期关注二】	39
关注央企薪酬改革	39

【要论】

习近平：决不允许军国主义卷土重来 决不允许历史悲剧重演

时间：2014 年 09 月 03 日 来源：新华网

中共中央、国务院、中央军委 3 日下午在人民大会堂举行座谈会，纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 69 周年。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话强调，历史无法重来，未来可以开创。站在新的历史起点上，我们纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争的伟大胜利，就是要铭记历史、警示未来，动员全党全军全国各族人民肩负起历史重任，动员全党全军全国各族人民更加奋发有为地为实现中华民族伟大复兴而奋斗。

中共中央政治局常委、国务院总理李克强出席座谈会，中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山主持座谈会。

习近平在会上发表了重要讲话。他指出，69 年前的今天，中国人民经过艰苦卓绝的浴血奋战，打败了穷凶极恶的日本军国



主义侵略者，赢得了近代以来中国反抗外敌入侵的第一次完全胜利。中国人民抗日战争的伟大胜利，为中华民族由近代以来陷入深重危机走向伟大复兴确立了历史转折点。这一伟大胜利，将永载中华民族史册，永载人类和平史册。

习近平代表中共中央、国务院、中央军委，向全国参加过抗日战争的老战士、爱国人士和抗日将领，向为中国人民抗日战争胜利建立了历史功勋的海内外中华儿女致以崇高的敬意，向支援和帮助过中国人民抗日战争的外国政府和国际友人，表示衷心的感谢。

习近平指出，中华民族是一个有着 5000 多年文明史的伟大民族，为人类文明进步作出了不可磨灭的贡献。进入近代以后，由于列强的入侵和封建统治的腐败，中国落伍了，一步步成为半殖民地半封建社会。特别是由于日本军国主义的野蛮入侵，中华民族濒临亡国灭种的境地。日本军国主义的野蛮侵略，激起中国人民的奋勇抵抗。九一八事

变成中国人民抗日战争的起点，并揭开了世界反法西斯战争的序幕。七七事变成为中国全民族抗战的开端，由此开辟了世界反法西斯战争的东方主战场。

习近平指出，在那个血雨腥风的年代，抗击侵略、救亡图存成为中国各党派、各民族、各阶级、各阶层、各团体以及海外华侨华人的共同意志。在中国共产党倡导建立的以国共合作为基础的抗日民族统一战线旗帜下，全国人民义无反顾投身到抗击日本侵略者的洪流之中。从战略防御到战略相持，进而发展到战略反攻，无论是正面战场还是敌后战场，中国人民同仇敌忾、共赴国难，铁骨铮铮、视死如归，奏响了气壮山河的英雄凯歌。经过长达 8 年的全国抗战，中国人民打败了日本侵略者，宣告了日本军国主义的彻底失败，宣告了中国人民抗日战争和世界反法西斯战争的最后胜利。

习近平强调，中国人民抗日战争的伟大胜利，彻底粉碎了日本军国主义殖民奴役中国的图谋，捍卫了国家主权和领土完整，彻底洗刷了近代以来抗击外来侵略屡战屡败的民族耻辱，重新确立了中国在世界上的大国地位，开辟了中华民族伟大复兴的光明前景。

习近平指出，中国当年能够战胜不可一世的日本军国主义、夺取胜利主要是因为以爱国主义为核心的伟大民族精神是中国人民抗日战争胜利的决定因素，中国共产党的中流砥柱作用是中国人民抗日战争胜利的关键，全民族抗战是中国人民抗日战争胜利的重要法宝。中国人民抗日战争胜利是全民族抗战的胜利，是全体中华儿女的荣光。

习近平强调，在中国人民抗日战争的壮阔进程中，形成了伟大的抗战精神，中国人民向世界展示了天下兴亡、匹夫有责的爱国情怀，视死如归、宁死不屈的民族气节，不畏强暴、血战到底的英雄气概，百折不挠、坚忍不拔的必胜信念。伟大的抗战精神，是中国人民弥足珍贵的精神财富，永远是激励中国人民克服一切艰难险阻、为实现中华民族伟大复兴而奋斗的强大精神动力。

习近平指出，中国政府和人民将一如既往致力于发展中日关系，愿意在中日四个政治文件的基础上推动中日关系长期稳定健康发展。正确对待和深刻反省日本军国主义的侵略历史，是建立和发展中日关系的重要政治基础。近代以后日本军国主义发动的侵略战争给中国人民及广大亚洲国家人民带来了惨绝人寰灾难。这些都是铁的事实，是不容否认的，也是否认不了的。我们将以最大的决心和努力，同世界各国人民一道，坚决捍卫中国人民抗日战争和世界反法西斯战争胜利成果，坚决维护战后国际秩序，决不允许否认和歪曲侵略历史，决不允许军国主义卷土重来，决不允许历史悲剧重演。

习近平强调，事实就是事实，公理就是公理。在事实和公理面前，一切信口雌黄、

指鹿为马的言行都是徒劳的。黑的就是黑的，说一万遍也不可能变成白的；白的就是白的，说一万遍也不可能变成黑的。一切颠倒黑白的做法，最后都只能是自欺欺人。日本方面应该本着对历史、对人民、对未来负责的态度，从维护中日友好、维护亚洲地区稳定与发展的大局出发，以慎重态度严肃对待和妥善处理历史问题，认真记取历史教训，坚持走和平发展道路。

习近平指出，中国人民抗日战争胜利 69 年来，中国发生了翻天覆地的变化。实现我们的奋斗目标，逐步实现全体人民共同富裕，实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。在前进的征程上，必须坚定不移走中国特色社会主义道路，必须坚定不移把发展作为党执政兴国的第一要务，必须坚定不移全面深化改革，必须坚定不移走和平发展道路。

刘云山在主持会议时说，习近平总书记的重要讲话全面回顾了中国人民抗日战争的伟大历史进程，系统总结了中国人民抗日战争胜利的伟大历史意义，深刻分析了中国人民抗日战争胜利的历史原因，对在新的历史条件下进一步弘扬伟大抗战精神，不断夺取中国特色社会主义新胜利，努力实现中华民族伟大复兴进行了全面阐述，具有很强的政治性、思想性、指导性和现实针对性。一定要认真学习领会，深入贯彻落实，引导和激励全党全国各族人民紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，大力弘扬民族精神和时代精神，铭记民族光荣，增强民族自信，凝聚民族力量，为开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景，实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

座谈会上，中央党史研究室主任曲青山，中央军委委员、解放军总政治部主任张阳，参加过抗日战争的老战士代表王成斌，青年学生代表杨子强先后发言。

刘奇葆、许其亮、范长龙、栗战书、郭金龙、杨晶、王晨、李海峰出席座谈会。

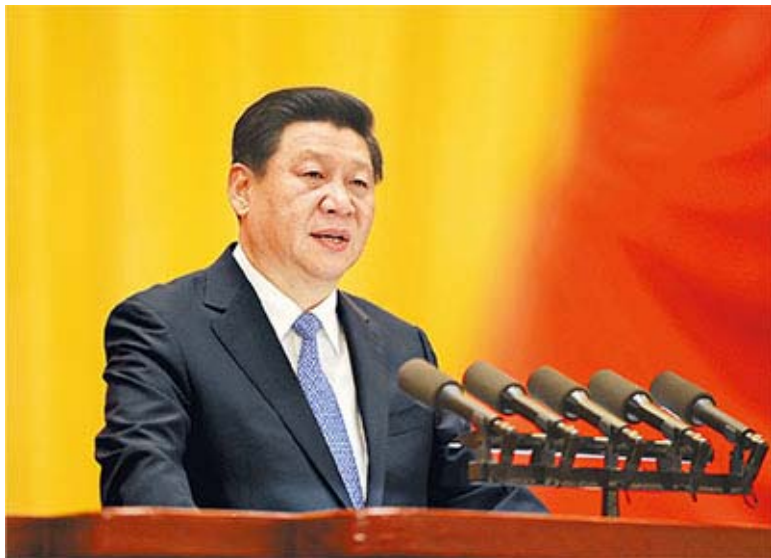
参加过抗日战争的老战士和老同志代表，抗战烈士亲属代表，中央党政军群有关部门负责同志，各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表，为中国人民抗日战争胜利作出贡献的国际友人遗属代表，首都各界群众代表等出席座谈会。

习近平在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上发表重要讲话

时间：2014 年 09 月 06 日 来源：人民日报

中共中央、全国人大常委会 5 日上午在人民大会堂隆重举行庆祝全国人民代表大会成立 60 周年大会。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在大会上发表重要讲话。他强调，人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是支

撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。新形势下，我们要高举人民民主的旗帜，毫不动摇坚持人民代表大会制度，也要与时俱进完善人民代表大会制度，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，继续推进社会主义民主政治建设、发展社会主义政



治文明。

习近平强调，中国特色社会主义政治制度之所以行得通、有生命力、有效率，就是因为它是从中国的社会土壤中生长起来的。中国特色社会主义政治制度过去和现在一直生长在中国的社会土壤之中，未来要继续茁壮成长，也必须深

深扎根于中国的社会土壤。

中共中央政治局常委李克强、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽出席。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江主持大会。

大会在雄壮的国歌声中开始。随后，习近平发表了重要讲话。他指出，在中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造，是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论，是中国社会 100 多年激越变革、激荡发展的历史结果，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。60 年的实践充分证明，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。在新的奋斗征程上，必须充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

习近平强调，在中国，发展社会主义民主政治，保证人民当家作主，保证国家政治生活既充满活力又安定有序，关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排。坚持和完善人民代表大会制度，必须毫不动摇坚持中国共产党的领导，必须保证和发展人民当家作主，必须全面推进依法治国，必须坚持民主集中制。

习近平指出，坚持和完善人民代表大会制度，要加强和改进立法工作，确保国家发

展、重大改革于法有据，努力使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意愿、得到人民拥护。要全面落实依法治国基本方略，深化司法体制改革，不断推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法进程，严禁侵犯群众合法权益。要加强和改进监督工作，拓宽人民监督权力的渠道，抓紧形成不想腐、不能腐、不敢腐的有效机制，让权力在阳光下运行。要加强同人大代表和人民群众的联系，加强和改进人大工作，推进人民代表大会制度理论和实践创新。各级党委要加强和改善党对人大工作的领导，支持和保证人大及其常委会依法行使职权、开展工作。

习近平强调，设计和发展国家政治制度，必须注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一。要坚持从国情出发、从实际出发，既要把握长期形成的历史传承，又要把握走过的发展道路、积累的政治经验、形成的政治原则，还要把握现实要求、着眼解决现实问题，不能割断历史。只有扎根本国土壤、汲取充沛养分的制度，才最可靠、也最管用。

习近平指出，中国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，实行民族区域自治制度，实行基层群众自治制度，具有鲜明的中国特色。这样一套制度安排，能够有效保证人民享有更加广泛、更加充实的权利和自由，保证人民广泛参加国家治理和社会治理；能够有效调节国家政治关系，发展充满活力的政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系，形成安定团结的政治局面；能够集中力量办大事，有效促进现代化建设各项事业，促进人民生活质量和水平不断提高；能够有效维护国家独立自主，有力维护国家主权、安全、发展利益，维护中国人民和中华民族的福祉。

习近平强调，发展社会主义民主政治，是推进国家治理体系和治理能力现代化的题中应有之义。党的十八届三中全会提出的全面深化改革总目标，是两句话组成的一个整体，即完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。前一句规定了根本方向，我们的方向就是中国特色社会主义道路，而不是其他什么道路。后一句规定了在根本方向指引下完善和发展中国特色社会主义制度的鲜明指向。两句话都讲，才是完整的。

习近平指出，发展社会主义民主政治，关键是要增加和扩大我们的优势和特点，而不是要削弱和缩小我们的优势和特点。我们要坚持发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，保证党领导人民有效治理国家，切实防止出现群龙无首、一盘散沙的现象。我

们要坚持国家一切权力属于人民，既保证人民依法实行民主选举，也保证人民依法实行民主决策、民主管理、民主监督，切实防止出现选举时漫天许诺、选举后无人过问的现象。我们要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强社会各种力量的合作协调，切实防止出现党争纷沓、相互倾轧的现象。我们要坚持和完善民族区域自治制度，巩固平等团结互助和谐的社会主义民族关系，切实防止出现民族隔阂、民族冲突的现象。我们要坚持和完善基层群众自治制度，发展基层民主，切实防止出现人民形式上有权、实际上无权的现象。我们要坚持和完善民主集中制的制度和原则，形成治国理政的强大合力，切实防止出现相互掣肘、内耗严重的现象。我们要不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，更好发挥中国特色社会主义政治制度的优越性，为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。

张德江在主持大会时指出，习近平总书记的重要讲话，对于我们全面贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，在新的历史条件下，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，发展社会主义民主政治，建设社会主义法治国家，推动人民代表大会制度与时俱进，进一步动员和组织全国各族人民满怀信心地投身社会主义现代化建设，实现“两个一百年”奋斗目标，具有重大指导意义。我们一定要认真学习、深刻领会、全面贯彻讲话精神，把思想和行动统一到讲话精神上来，把讲话精神贯彻落实到党和国家各项工作中去，坚定坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持好、完善好、发展好人民代表大会制度，为把我国建设成为富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新贡献。

在京中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会副委员长、国务委员、最高人民法院院长、最高人民检察院检察长，部分全国政协副主席，曾担任过全国人大常委会领导职务的老同志以及中央军委委员出席大会。

中央党政军群有关部门主要负责同志，各省、自治区、直辖市人大常委会和香港中联办、澳门中联办、全国台联主要负责同志，各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表，全国人大常委会委员、全国人大各专门委员会组成人员，部分基层全国人大代表和部分在京第一届全国人大代表，在京全国政协常委，北京市主要负责同志，首都各界代表，中央国家机关干部职工代表，外国和有关国际组织驻华使节等约 3000 人出席大会。

李克强：唤醒趴在账上“打呼噜”的沉睡资金

时间：2014 年 09 月 03 日 来源：新华网

国务院总理李克强 9 月 2 日主持召开国务院常务会议，研究完善预算管理促进财政收支规范透明的相关意见，部署加快发展体育产业、促进体育消费推动大众健身。

会议指出，预算是公共财政的基石。改革完善预算管理，建立与实现现代化相适应的现代财政制度，是财税体制改革的“重头戏”，也是政府自我革命的重要举措。要按照党的十八届三中全会部署，根据全国人大常委会已审议通过的预算法修正案，围绕推进政府职能转变，加强和完善预算管理，使财政收入规范有据、支出公开透明，提高财政资金使用效率，促进社会公平。当前，重点要大力推进三个“强化”，开展两项“行动”，做到两个“规范”。一是强化预算约束。政府收支必须全部纳入预算管理，不能搞“账外账”。二是强化预算公开。除涉密信息外，中央和地方所有使用财政资金的部门均应公开本部门预决算。所有财政资金安排的“三公”经费都要公开。三是强化国库资金管理。唤醒趴在账上“打呼噜”的沉睡资金，提高结转结余资金使用效率。加强审计监督，严肃查处截留、挪用、滥用财政资金等违规行为。优化财政支出结构，扩大一般性转移支付比例，增加对革命老区和民族、边疆、贫困地区转移支付。四是开展清理整顿“小金库”行动，取缔各单位形形色色的“私房钱”，堵塞公共资金的“跑冒滴漏”。开展整顿“乱收费”行动，坚决取消不合法、不合理的收费基金项目，尤其要看住加重小微企业负担的乱伸的“手”。对依法合规的收费也要全部公开，接受社会监督。五是规范税收征管和非税收入管理。六是规范地方政府性债务。依据新修改的预算法，允许地方依法适度举债，纳入预算管理，不得将债务资金用于经常性支出。建立地方政府性债务风险预警和应急处置机制，勒紧债务风险的“缰绳”。妥善处理存量债务，确保在建项目后续融资，为经济社会发展出力，切实防范风险。

会议认为，发展体育产业，增加体育产品和服务供给，既能增强人民体质、保障和改善民生，对于刺激消费、扩大内需和就业、培育新的经济增长点，也有重要意义。要坚持改革创新，更多依靠市场力量，加快发展体育产业，促进体育消费，推动大众健身。一要简政放权、放管结合，取消商业性和群众性体育赛事审批，放宽赛事转播权限制，最大限度为企业“松绑”。推进职业体育改革，鼓励发展职业联盟，让各种体育资源“活”起来，适应群众多样化、个性化健身需求。二要盘活、用好现有体育设施，积极推动公共体育设施向社会开放，在更好服务群众的同时提高自我运营能力。完善财税、价格、

规划、土地等政策，积极支持社会力量兴办面向大众的体育健身场所设施。三要优化市场环境，支持体育企业成长壮大。加快专业人才培养。推动体育健身与医疗、文化等融合发展，大力发展体育旅游、运动康复、健身培训等体育服务业。让体育产业强健人民体魄，让大众健身消费助力经济社会发展。

李克强主持召开会议研究部署‘十三五’规划编制启动工作

时间：2014年09月05日 来源：人民日报

9月2日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开国务院组成部门和有关单位负责人会议并作重要讲话，研究部署“十三五”国民经济和社会发展规划编制启动工作。

中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽出席会议。

李克强说，“十二五”规划实施以来，面对错综复杂的国内外形势，在党中央、国务院坚强领导下，各地区各部门坚持稳中求进、改革创新、攻坚克难，在稳定经济增长、深化改革开放、调整经济结构、保障改善民生、防范化解风险等方面取得来之不易的成绩。要认真总结和全面评估“十二五”规划前中期实施情况，扎实推进后期工作，确保完成规划的主要目标任务，为未来发展奠定良好基础。

李克强指出，“十三五”时期是全面建成小康社会最后冲刺的五年，也是全面深化改革要取得决定性成果的五年。编制好“十三五”规划，必须贯彻党的十八大和十八届二中、三中全会精神，充分认识国际环境的深刻变化、我国发展新的阶段性特征和面临的风险挑战，坚持发展第一要务，突出改革创新，着力在推动科学发展、转变发展方式、破解深层次矛盾上奋发有为、取得更大进展，促进中国经济保持中高速增长、迈向中高端水平，实现提质增效升级。

李克强强调，研究编制“十三五”规划，要远近结合，更加注重以解决长远问题的办法来应对当前挑战。既要以五年为主，衔接2020年全面建成小康社会各项目标，又要考虑更长时期的远景发展。着力用结构性改革破解结构性难题，用简政放权激发市场活力和释放发展潜力，用科技创新、大众创业增添经济发展新动能，用提升开放水平拓展发展空间，使经济更有效率、社会更加公平、发展更可持续。

李克强指出，要科学谋划“十三五”发展，必须立足国情、把握关键，紧扣国计民生、着眼发展需要、顺应人民期盼，认真研究一批对经济发展和结构调整全局带动性强的重大工程，对推进社会建设、生态环保、改善民生作用显著的重大项目，对解决突出

矛盾、增进公平效率有力有效的重大政策，为补短板、增后劲、促均衡、上水平提供支撑。

李克强说，编制“十三五”规划时间紧、要求高、涉及面广，必须精心组织。要通盘考虑、统筹协调，坚持从实际出发，因地制宜，注重发挥中央和地方两个积极性。要尊重群众首创精神，问计于民、集思广益，最大程度地汇聚民智。规划不是要挂在墙上，而是要落到地上。要科学论证规划的主要目标任务，使其具有严肃性，重大工程、重大项目必须列入规划将来才能逐步实施。要加强重大问题调查研究，做到实事求是，尽力而为、量力而行，使规划经得起时间的检验，激发全体人民为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦而努力拼搏。

刘延东、汪洋、马凯和杨晶参加会议。

中共中央党校举行秋季学期开学典礼 刘云山出席并讲话

时间：2014年09月02日 来源：人民日报

中共中央党校1日上午举行2014年秋季学期开学典礼，中共中央政治局常委、中央党校校长刘云山出席并讲话，强调党员干部要认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神，深入领会“三严三实”的深刻内涵和具体要求，切实做到严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实，更好履行共产党人的崇高职责。

刘云山指出，“三严三实”是着眼解决当前作风方面突出问题提出来的，彰显了马克思主义执政党的政治品格，体现了党要管党、从严治党的基本要求，是世界观和方法论的有机统一、内在自律和外在约束的有机统一。每一位党员干部都应当自觉把“三严三实”作为修身做人的基本遵循，作为为官用权的警世箴言，作为干事创业的行为准则。

刘云山指出，做官先做人，做人必修身，党员干部修身做人就是做合格的共产党员，按照“三严三实”要求加强党性锻炼和自身修养。要把立德摆在首要位置，牢记入党誓词，铸牢理想信念这个主心骨；把实践作为砥砺品质的课堂，在完成急难险重任务、处理复杂矛盾问题中培养“三严三实”作风；把慎独慎微作为严格律己的操守，努力自觉改造主观世界。对各级领导干部来说，能否正确为官用权是最经常、最现实的考验。每一个党员领导干部在对待权力问题上，都要认识到手中的权力是人民赋予的，切实摆正自己的位置，正确处理个人同群众的关系、同组织的关系；对权力要有敬畏之心，始终保持战战兢兢、如临深渊、如履薄冰的谨慎，决不能把公共权力异化为牟取个人私利的工具。党员干部作为党和人民事业的骨干，在其位就谋其政、尽其责，就能干事、干成

事。要树立正确事业观政绩观，切实解决好“为谁干事、怎么干事”和“追求什么政绩、如何追求政绩”的问题；树立敢于担当的精神，弘扬正气、坚守正道，坚决纠正只当官不干事、只揽权不担责的现象。

刘云山强调，“三严三实”要求是新形势下全面推进党的建设新的伟大工程的重要遵循，必须充分体现到管党治党的全过程和各方面。要更好把“三严三实”要求，贯彻到营造良好从政环境之中，真正实现干部清正、政府清廉、政治清明；贯彻到干部队伍建设之中，选拔任用、教育培养、考核评价、监督管理干部都要落实到位；贯彻到建立健全作风建设长效机制之中，形成体现“三严三实”要求、持续改进作风的制度保障。

赵乐际、赵洪祝出席开学典礼。

中央有关部门负责同志，中央党校校委成员、新入学学员、在校全体学员、分校学员代表和部分教职工参加开学典礼。

张高丽主持召开京津冀协同发展领导小组第三次会议

时间：2014年09月05日 来源：人民日报

京津冀协同发展领导小组第三次会议4日在北京召开。中共中央政治局常委、国务院副总理、京津冀协同发展领导小组组长张高丽主持会议并讲话。会议深入学习习近平总书记和李克强总理关于京津冀协同发展的重要讲话和批示精神，听取发展改革委关于京津冀协同发展工作情况的汇报，讨论京津冀区域功能定位，审议京津冀交通一体化、生态环境保护、产业协同发展三个重点领域率先突破工作方案和支持京津冀协同发展重大改革政策措施，研究部署下一阶段工作。

张高丽表示，今年2月26日，习近平总书记在北京考察工作时对推动京津冀协同发展作了深刻阐述，提出了明确要求和“七个着力”的重点任务。推动京津冀协同发展，是党中央、国务院在新的历史条件下作出的重大决策部署和重大国家战略，对于全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重大意义。中央成立了京津冀协同发展领导小组和专家咨询委员会，各项工作全面展开。三省市和有关部门按照中央要求，科学谋划、主动作为，上下联动、密切配合，京津冀协同发展取得了阶段性重要进展。

张高丽强调，要进一步把思想认识统一到中央决策部署上来，把智慧力量汇聚到落实各项任务上来。要按照全面深化改革的要求，加快体制机制创新，破除行政管理、资源配置、功能布局等方面存在的体制机制障碍，切实解决环境污染和特大城市病等突出问题，通过调查研究，正确把握，建立优势互补、互利共赢的区域一体化发展制度体系。

张高丽指出，要深化研究论证京津冀区域和三省市功能定位，科学合理确定在国家发展和区域发展大局中的“角色”和“职责”，合理分工，优化配置，并和环渤海地区发展协调衔接。要加快实施交通、生态、产业三个重点领域率先突破，着力推动网络化布局、智能化管理、一体化服务，构建安全可靠、便捷高效、经济实用、绿色环保的综合交通运输体系；着力推进绿色循环低碳发展，加强生态环境保护，发挥重点治理工程带动作用，节约集约利用资源，形成区域良好生态格局；着力实施创新驱动发展战略，促进产业有序转移承接，推动产业结构调整优化升级。要尽快完善协同发展规划总体思路框架，为编制总体规划奠定坚实基础。

张高丽强调，一分部署，九分落实。要本着对国家和人民高度负责的态度，按照“施工图”和“进度表”，抓好各项工作落实。三省市和有关部门要加强沟通，紧密配合，形成推动工作落实的强大合力。要坚持问题导向，敢于担当，勇于负责，科学务实有序推动京津冀协同发展。

王沪宁、孙春兰、郭金龙、王勇、徐匡迪和京津冀协同发展领导小组成员、专家咨询委员会部分成员参加了会议。

【省部声音】

财政部等关于做好政府购买养老服务工作的通知

时间：2014年09月03日 来源：财政部网站

各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局）、发展改革委、民政厅（局）、老龄办，新疆生产建设兵团财务局、发展改革委、民政局、老龄办：

为贯彻党的十八届三中全会关于推广政府购买服务的战略部署，落实《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》（国发〔2013〕35号）和《国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见》（国办发〔2013〕96号），加快推进政府购买养老服务工作，现就有关问题通知如下：

一、把握政府购买养老服务的基本原则

（一）坚持需求导向，注重创新机制。以老年人基本养老服务需求为导向，将政府购买服务与满足老年人基本养老服务需求相结合，重点安排与老年人生活照料、康复护理等密切相关的项目，优先保障经济困难的孤寡、失能、高龄等老年人的服务需求，加

加大对基层和农村养老服务的支持，并逐步拓展政府购买养老服务的领域和范围。立足各地经济社会发展实际，积极探索，不断创新政府购买养老服务机制，改进购买服务的方式方法。

（二）坚持政府引导，培育市场主体。政府要加强对购买养老服务的组织领导、制度设计、政策支持、财政投入和监督管理。充分发挥市场配置资源的决定性作用，将推进政府购买养老服务与逐步使社会力量成为发展养老服务业的主体相结合，与培育专业化养老服务组织相结合，按照公开、公平、公正原则，坚持费随事转，通过竞争择优的方式选择承接政府购买养老服务的社会力量，确保具备条件的社会力量平等参与竞争。

（三）坚持规范操作，注重绩效评估。明确各方责任、权利和义务，建立以项目申报、项目评审、资质审核、组织采购、合同签订、项目监管、绩效评估等为主要内容的规范化购买流程，有序开展。加强绩效管理，建立评估机制和动态调整机制，降低成本，提高效率，增强政府购买养老服务的针对性和有效性。

（四）坚持体制创新，完善政策体系。要做好相关政策的完善和相互衔接，推进政事分开、政社分开，坚持与事业单位改革相衔接，推进管办分离，放开市场准入。凡社会能够提供的养老服务，尽可能交给社会力量承担。要及时总结行之有效的管理办法和政策措施，尽快形成各方衔接配套、操作性强的政府购买养老服务政策体系。

二、明确政府购买养老服务的工作目标

“十二五”时期，政府购买养老服务有序推开，相关制度建设取得有效进展。到 2020 年，基本建立比较完善的政府购买养老服务制度，促进形成与经济社会发展相适应、高效合理的养老服务资源配置机制和供给机制，支持和参与养老服务的社会氛围更加浓厚，养老服务水平和质量显著提高，推动建成功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。

三、积极有序地开展政府购买养老服务工作

（一）明确购买主体。政府购买养老服务的主体是承担养老服务的各级行政机关和参照公务员法管理、具有行政管理职能的事业单位。纳入行政编制管理且经费由财政负担的群团组织，也可根据实际需要，通过购买服务方式提供养老服务。

（二）界定承接主体。各地可根据国办发〔2013〕96 号文件确定的原则和养老服务的要求，规定承接主体的具体条件。购买工作应按照政府采购法律制度规定，根据服务项目的采购需求特点，选择适用采购方式确定承接主体，严禁转包行为。

(三) 确定购买内容。政府购买养老服务内容应突出公共性和公益性,按照量力而行、尽力而为、可持续的原则确定。各地要全面梳理现行由财政支出安排的各类养老服务项目,凡适合市场化方式提供、社会力量能够承担的,应按照转变政府职能要求,通过政府购买服务方式提供方便可及、价格合理的养老服务。要根据养老服务的性质、对象、特点和地方实际情况,重点选取生活照料、康复护理和养老服务人员培养等方面开展政府购买服务工作。在购买居家养老服务方面,主要包括为符合政府资助条件的老年人购买助餐、助浴、助洁、助急、助医、护理等上门服务,以及养老服务网络信息化建设;在购买社区养老服务方面,主要包括为老年人购买社区日间照料、老年康复文体活动等服务;在购买机构养老服务方面,主要为“三无”(无劳动能力,无生活来源,无赡养人和扶养人或者其赡养人和扶养人确无赡养和扶养能力)老人、低收入老人、经济困难的失能半失能老人购买机构供养、护理服务;在购买养老服务人员培养方面,主要包括为养老护理人员购买职业培训、职业教育和继续教育等;在养老评估方面,主要包括老年人能力评估和服务需求评估的组织实施、养老服务评价等。

各地要根据养老服务的项目范围,结合本地经济社会发展水平、财政承受能力和老年人基本服务需求,制定政府购买养老服务的指导性目录,明确服务种类、性质和内容,细化目录清单,并根据实际情况变化,及时进行动态调整。对不属于政府职责范围内的服务项目,政府不得向社会力量购买。

(四) 规范服务标准。各地应根据所购买养老服务的项目特点,制定统一明确、操作性强、便于考核的基本服务标准,方便承接主体掌握,便于购买主体监管。购买主体要及时对服务标准的执行情况进行梳理,总结经验,逐步完善服务标准体系。

(五) 提供资金保障。政府购买养老服务资金在现有养老支出预算安排中统筹考虑。对于新增的养老服务内容,地方各级财政要在科学测算养老服务项目和补助标准基础上,列入同级财政预算。

(六) 健全监管机制。各地要加强政府购买养老服务的监督管理,完善事前、事中和事后监管体系,要严格遵守相关财政财务管理规定,确保政府购买养老服务资金规范管理和使用,不得截留、挪用和滞留。购买主体要严格按照政府购买服务的操作规程,公平、公正、公开选择承接主体,建立健全内部监督管理制度,按规定公开购买服务相关信息,自觉接受社会监督。承接主体应健全财务制度,严格按照服务合同履行服务任务,保障服务数量、质量和效果。服务完成后,购买主体应委托第三方独立审计机构对

金额较大、服务对象较多的项目进行审计，并出具审计报告。

（七）加强绩效评价。各地要建立健全由购买主体、养老服务对象以及第三方组成的综合评审机制，加强购买养老服务项目绩效评价。在绩效评价体系中，要更侧重受益对象对养老服务的满意度评价。政府购买养老服务的绩效评价结果要向社会公布，并作为政府选择购买养老服务承接主体、编制以后年度政府购买养老服务项目与预算的重要参考依据，建立承接主体的动态调整机制。

四、落实政府购买养老服务的工作责任

各地要高度重视政府购买养老服务工作，要建立健全政府统一领导、财政部门牵头、民政等有关职能部门协同、社会广泛参与的工作机制。财政部门和其他政府职能部门要加强对不同地区、不同项目、不同服务的分类指导工作，定期研究政府购买养老服务的重要事项，及时发现、研究和解决工作中出现的问题。同时，要充分利用各种宣传媒体，广泛宣传实施政府购买养老服务工作的重要意义、主要内容、政策措施，充分调动社会参与的积极性，为推进养老服务工作营造良好的舆论氛围。

财政部

国家发展改革委员会

民政部

全国老龄工作委员会办公室

2014年8月26日

【经济建设】

税务总局发布纳税信用评价指标和方式

时间：2014年09月01日 来源：税务总局网站

近日，国家税务总局发布《纳税信用评价指标和评价方式（试行）》（简称《评价指标》）。10月1日起，全国税务系统将据此指标体系，采用年度评价指标得分和直接判级相结合的方式评价纳税人的纳税信用，进一步规范纳税信用管理，保证评价结果的统一性，提高纳税人依法诚信纳税意识和税法遵从度。

《评价指标》分为纳税人信用历史信息、税务内部信息、外部信息三部分，外部信息由外部参考信息和外部评价信息组成。其中，税务内部信息和外部评价信息将直接影响评价结果，而纳税人信用历史信息和外部参考信息目前仅记录，暂不扣分。

据国家税务总局纳税服务司相关负责人介绍，税务内部信息包括经常性指标信息和非经常性指标信息。经常性指标信息包括涉税申报信息、税（费）款缴纳信息、发票与税控器具信息、登记与账簿信息 4 个一级指标，非经常性指标信息包括纳税评估、税务审计、反避税调查信息和税务稽查信息两个一级指标。

《评价指标》依据法律法规的相关规定，针对纳税人涉税行为是否违法违规，参考失信行为中体现的纳税人主观态度、遵从能力、实际结果和失信程度等，分别设计了 1 分、3 分、5 分、11 分的扣分标准。例如，未按规定保管税控专用设备造成遗失的按次扣 1 分，损毁或擅自改动税控装置则一次性扣 11 分。以上信息主要从税务管理系统中采集。

值得关注的是，纳税人存在税种优惠资格申报材料虚假、虚开增值税专用发票或非善意接收虚开增值税专用发票、在规定期限内未补交或足额补缴税款、滞纳金和罚款等行为的将被直接判为 D 级。

外部评价信息主要指从相关部门取得的影响纳税人纳税信用评价的指标信息，当前主要包括从银行、工商、海关以及房管、土地管理部门或媒介获得的信息，如发现纳税人在不同部门之间存在信息不对称的情形，直接扣 11 分，这就意味着纳税人的信用评价总分就不可能达到 90 分，将直接失去获评纳税信用最高级别—A 级的资格。通过新闻媒体或媒介采集的信息税务机关核实后才会使用。外部参考信息则主要指评价年度相关部门评定的优良信用记录和不良信用记录。《评价指标》中增加外部门信用信息记录的内容，是税务机关落实《社会信用体系建设规划纲要（2014-2020 年）》要求，推进纳税信用与社会信用联动管理，共同营造守信光荣、失信可耻良好社会氛围的具体体现。

纳税人信用历史信息包括纳税人的基本信息、评价年度之前的纳税信用记录以及相关评定的优良信用记录和不良信用记录。其中，纳税人基本信息将企业的法定代表人、财务负责人、出纳和办税人等相关人员信息进行了专门的归纳和记录，将企业信用与个人诚信紧密联系。

【政治建设】

国务院办公厅印发《关于进一步加强政府督促检查工作的意见》

时间：2014 年 09 月 05 日 来源：新华网

国务院办公厅近日印发《关于进一步加强政府督促检查工作的意见》（以下简称《意见》），要求各地区、各部门把督促检查工作贯穿于政府工作的全过程，树立言必信、行必果的施政新风，做到有令必行、有禁必止，不断提高政府公信力和执行力。

《意见》指出，当前各地区、各部门加大督促检查力度，为各项重大决策部署落地生根、早见实效发挥了重要作用。但重布置、轻落实，推诿扯皮、敷衍塞责等现象时有发生，选择性执行、象征性落实等问题不同程度存在。进一步加强政府督促检查工作，对促进科学决策、改进工作作风、实现经济社会发展目标、完成深化改革任务、落实全面建成小康社会要求具有重要意义。

《意见》明确，政府督促检查工作的主要任务是推动党和政府重大决策部署的贯彻落实。为此，要抓好法律法规、规范性文件贯彻落实情况的督促检查；抓好政府会议决定事项贯彻落实情况的督促检查；抓好政府领导同志批示和交办事项贯彻落实情况的督促检查。

《意见》提出，要不断完善政府督促检查工作机制。一是统筹协调机制。建立政府统一领导、办公厅（室）综合协调、督促检查机构组织实施的工作体系。二是分级负责机制。根据职责要求，分级抓好决策部署落实情况的督促检查。三是协同配合机制。充分发挥有关方面在抓落实工作中的重要作用，整合资源，形成合力。四是动态管理机制。规范工作流程，实现对政府重大决策部署贯彻落实的全过程、动态化管理。

《意见》强调，要建立健全政府督促检查工作制度。一是限期报告制度。要按规定时限报告重要工作进展情况。二是调查复核制度。对重大决策部署落实情况，开展实地调查复核。三是情况通报制度。要对政府重大决策部署落实情况进行通报。四是责任追究制度。对政府重大决策部署落实中存在的失职渎职、违纪违法等行为，要进行严肃追责。五是督查调研制度。围绕经济社会发展中的重点、难点、热点问题，深入基层督查调研。

《意见》要求，各地区、各部门要抓紧研究制定进一步加强政府督促检查工作的具体办法，切实加强对督促检查工作的组织领导，把督促检查工作列入重要议事日程，加强力量配备，造就一支勇于担当、敢于负责、善抓落实的督促检查干部队伍。

【文化建设】

文艺工作者要模范践行“爱国为民崇德尚艺”——访中国文联党组书记、

副主席赵实

时间：2014 年 09 月 02 日 来源：光明日报

8 月 29 日，中国文联召开座谈会，老中青艺术家结合工作实践和切身体会积极发言，联名发出倡议书，旗帜鲜明地阐明了带头践行社会主义核心价值观的坚定信念，理直气壮地谴责和批驳了社会上和文艺界个别人的违法行为和不良风气。

会后，中国文联党组书记、副主席赵实在接受本报记者专访时明确表示：“文艺工作者要带头讲正气、走正道、树正风。”

记者：已故著名豫剧表演艺术家常香玉有句名言：“戏比天大。”道出了一位老艺术家对德艺双馨的人生追求。您如何理解艺与德的关系？

赵实：艺术品如人品。德，是文艺工作者立身处世之根。

每一位文艺工作者都应该自觉追求高尚的道德情操，树立良好的社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德，自觉承担起引领文明道德风尚的社会责任。艺术家和文艺工作者往往社会知名度、关注度很高，无论是正面形象或是负面行为，社会影响面都很大，因此更应该带头践行社会主义核心价值观，更应该讲正气、走正道、树正风，珍视人民的爱戴、艺术家的荣誉和粉丝的崇拜，自觉抵制享乐主义、拜金主义、极端个人主义和忽视社会责任的错误倾向，自觉抵制黄、赌、毒、黑等违法失德行为，模范践行“爱国为民崇德尚艺”的文艺界核心价值观和文艺工作者职业道德公约，树立良好社会形象，做带头践行社会主义核心价值观的表率。

记者：习近平总书记明确指出，“核心价值观，其实就是一种德，既是个人的德，也是一种大德，就是国家的德、社会的德。国无德不兴，人无德不立。”您认为，核心价值观与文艺创作及文艺作品是什么关系？

赵实：文艺作品是有思想、有灵魂的。评价一部文艺作品的深度和厚度，一个重要的标准就是看其承载和传递的价值立场。价值立场从根本上决定着文艺作品的思想穿透力和影响力，决定着文艺作品的品质和境界。

我们坚持以文化人、以文育人，就要善于运用各类文艺形式，生动具体地表现社会主义核心价值观，用高质量高水平的作品形象地告诉人们什么是真善美，什么是假恶丑，

什么是值得肯定和赞扬的，什么是必须反对和否定的。通过生动感人的故事、形象、表演、语言、旋律、笔墨等丰富多彩的艺术化表达，把先进文化和传统美德，把真善美和正能量传递给广大受众，使他们在感动、感悟的审美过程中获得艺术享受、情感抒发、心灵震撼、思想启迪、道德升华，并转化为精神力量和理想信念。

记者：习近平总书记强调，一种价值观要真正发挥作用，必须融入社会生活，让人们在实践中感知它、领悟它。中国文联是如何将核心价值观融入文艺实践和日常工作之中的？

赵实：我们把培育和弘扬核心价值观作为加强文艺工作者思想道德建设的重要内容，融入各项实践，也取得了积极成效。比如，出台“文艺界核心价值观”和“中国文艺工作者职业道德公约”，加强文艺工作者职业道德建设；开展文艺支教、文艺培训、送欢乐下基层等活动，全面启动文艺志愿服务活动；深入开展以“中国梦”为主题的创作活动，努力传承中华优秀传统文化和传统美德；成立中国文艺评论家协会和文艺评论中心，召开系列优秀作品研讨会，有力批驳个别作品中存在的不良倾向，引导广大文艺工作者讲好中国故事；加强中青年文艺人才研修培训，引导文艺工作者特别是青年文艺工作者进一步提高思想道德素质和业务素质。

当前和今后一个时期，我们还要结合文艺实践和文联工作，通过主题化活动、艺术化表达、时代化创造、大众化传播、制度化落实等措施，进一步把培育和践行社会主义核心价值观的重点任务更好地落细、落小、落实。

【社会建设】

央行喊话腾讯阿里进入征信市场

时间：2014年09月04日 来源：京华时报

国家发改委和央行近日联合召开“全国社会信用体系建设”工作会议，明确中国征信体系建设将以市场化的征信机构为主导。央行副行长潘功胜更是隔空喊话阿里、腾讯，欢迎他们进入征信体系建设。

相关负责人在会上表示，大数据公司、大型电商平台的数据，未来有望纳入到征信系统中。潘功胜表示，作为征信业的管理部门，央行对大数据公司进入征信市场持开放态度，预计不久将有大数据公司进入征信市场。他特别提到了大数据的应用，尤其表达

了对阿里、腾讯等互联网大企业的欢迎态度。

“对符合条件的征信服务机构，按有关规定享受国家和地方关于现代服务业和高新技术产业的优惠政策，近期将有一批新的征信企业进入征信市场。”潘功胜说，在欧、美、日等发达经济体，大部分是以社会征信机构为主。如美国共有各类征信机构 200 多家，欧洲有 40 多家，日韩有 30 多家。

潘功胜指出，征信系统已成为中国重要的金融基础设施之一，在提高信贷效率、防范信贷风险、提高社会信用意识等方面发挥了重要作用。但我国现有各类征信机构、评级机构 150 多家，年收入 20 多亿元，总体上规模小，服务与产品种类少。“中国征信体系的建设，从长远和可持续发展的角度，需要建立一个发达的征信市场，让市场化的征信机构起主导作用。”潘功胜说，我国要培育、发展品牌征信机构，支持实力较强、规模较大的征信机构做大做强，培育全国性和区域性的征信龙头企业；鼓励征信机构之间重组并购，形成合力的市场结构。对符合条件的征信服务机构，按有关规定享受国家和地方关于现代服务业和高新技术产业的优惠政策。

中央财经大学中国银行业研究中心主任郭田勇表示，衡量一个客户信用状况应根据方方面面的信息。目前我国征信系统的信息覆盖面主要集中在信贷系统，而对于个人其他经济活动和社会活动尚缺乏信用报告。

清华大学中国与世界经济研究中心主任李稻葵认为，应扩大征信系统数据的采集范围，将公共信息、商业信用信息和公共事业信息纳入征信中心基础数据库。

【生态文明建设】

APEC《北京宣言》：2030年可再生能源占比翻番

时间：2014年09月03日 来源：经济参考报

作为两个月后 APEC 领导人非正式会议的预热，第十一届亚太经合组织（APEC）能源部长会议 9 月 2 日在北京召开。会议中通过的《北京宣言》明确，21 个成员国将共同致力于构建亚太能源安全新体系，承诺 2030 年 APEC 地区可再生能源发电量在地区能源结构中的比重比 2010 年翻一番，2035 年将亚太地区的总能源强度比 2005 年降低 45%。

作为会议主席的中国国家能源局局长吴新雄提出了三点倡议：一是共建亚太能源安全新体系。二是提升亚太地区务实合作的水平，在低碳城镇、智慧社区、可再生能源、

非常规油气、洁净煤技术等领域进一步加强优势合作。三是为亚太可持续发展营造良好的环境。

与会的各经济体承诺，将继续强化 APEC 成员国领导人签署的能源安全倡议（ESI），倡导开放、包容、合作可持续的亚太能源安全观，共同致力于构建亚太能源安全新体系，承诺将继续加强石油和天然气勘探开发，推动能源供应多元化和有序竞争，支持公开透明的能源市场，逐步提升油气的供应能力，各经济体重申了加强油气勘探开发的活动、提升油气硬件的反应能力建设、及时提交完整的油气数据重要性。

当日，APEC 可持续能源中心成立，各成员经济体将加强合作，不断推动可再生能源技术创新，努力降低成本，提升可再生能源在能源市场上的竞争性和可持续性。其中，APEC 对核电的态度已明确为“支持安全高效发展”，倡导成员经济体在确保核安全、安保、防辐射的基础上，加强核电领域经验交流，帮助对核电感兴趣的经济体发展核电。

在鼓励替代能源发展的同时，天然气作为合格过渡能源的重要性也被各经济体所认识到。《北京宣言》呼吁各经济体加强石油天然气输送管网、液化天然气终端、智能电网、分布式能源系统等基础设施建设，同时加强跨境油气管网、电网等重大能源设施的协同管理，确保相关设施安全稳定运行。

目前，APEC 21 个成员国经济总量占到全球的 57%，而能耗占到全球能源消费总量的六成，其中包括能源消费量位居全球前三甲国家（美国、中国、俄罗斯）。

【党的建设】

中组部负责人就深化党的建设制度改革答记者问

时间：2014 年 09 月 01 日 来源：新华网

党的十八大和十八届三中全会以来，以习近平同志为总书记的党中央坚持从严管党治党，积极稳妥推进党的建设制度改革，党的建设不断开创新局面。近日，中央政治局会议审议通过了《深化党的建设制度改革实施方案》，记者就此采访了中央组织部有关负责同志。

问：制定《深化党的建设制度改革实施方案》的背景是什么？

答：党的十八大统筹国内国际两个大局，统筹中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程，明确提出全面提高党的建设科学化水平的要求，提出全面建成小康社

会和全面深化改革开放的目标。党的十八届三中全会进一步明确了全面深化改革的总目标，并对整体推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革作出全面部署。制定《深化党的建设制度改革实施方案》，就是贯彻落实党的十八大、十八届三中全会关于全面深化改革总体部署、全面规划今后几年党的建设制度改革的重要举措。主要目的，是在全面深化改革总目标下，回答党的建设制度改革领域改什么、如何改、要取得什么样的效果等问题。总的原则，是把握好正确的政治方向，坚持中国共产党的领导，紧紧围绕提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，推进中国特色社会主义伟大事业来谋划、来落实。

全面深化改革能否成功，关键在党、关键在人。党的建设制度改革既是全面深化改革的重要内容，也是全面深化改革取得成功的重要保证。党的建设制度改革成效如何，直接关系到全面深化改革总目标的实现。一方面，完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，内在包含着完善党的领导体制和执政方式，以及党的建设制度的成熟和定型。另一方面，面对当前复杂的国际国内环境，应对“四大考验”、化解“四种危险”，迫切需要推进党的建设制度改革，解决制度建设滞后、制度执行不力等问题，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。

党的十八大以来，我们就一直把改革紧紧抓在手上，着力破解党的建设中的重点难点问题。党的十八届三中全会后，按照中央全面深化改革领导小组部署要求，党的建设制度改革专项小组加强谋划、精心组织，扎实有效地推进党的建设制度改革。刘云山同志多次提出明确要求，赵乐际同志多次主持召开党的建设制度改革专项小组会议和中央组织部部务会，深入学习领会习近平总书记重要讲话，研究推进党的建设制度改革工作。为落实三中全会《决定》提出的党的建设制度改革重要举措，先后制定了任务分工方案、中长期改革实施规划等。《实施方案》的出台，进一步明确了今后几年党的建设制度改革的路线图、时间表，为深化党的建设制度改革提供了基本遵循。

问：制定《实施方案》有哪些主要考虑？

答：主要有五方面考虑。一是紧紧围绕三中全会《决定》对党的建设制度改革提出的任务来部署，突出改革主题主线。二是贯彻党要管党、从严治党的要求。坚持问题导向，针对党的建设中的重点难点问题、群众反映强烈的突出问题，着力健全完善制度机制，增强制度的刚性和约束力。三是突出构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。坚持立破并举，及时清理不适应形势发展需要的制度，抓紧完善和健全新的制度。

四是注重改革举措的配套衔接。统筹安排各项改革任务，对相互关联的改革举措，注重配套对接、协同推进；对需要上下联动的改革任务，做好政策统筹、方案统筹，确保改革的系统性、整体性、协同性。五是积极稳妥、有序推进。分清轻重缓急，把握时机和节奏，对工作基础较好的改革举措，明确目标要求，加快推进；对一些社会关注度高、关系改革全局的项目，时间能提前的尽量提前，确保绝大部分改革举措在 2017 年基本完成；对改革方向明确、目前条件还不成熟的，先行试点，积累经验，逐步推进；对一些长期存在的老大难问题，加强调查研究，积极探索，适时出台改革措施。

问：深化党的建设制度改革的要求和基本目标是什么？

答：深化党的建设制度改革，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持解放思想、改革创新，坚持党要管党、从严治党，紧紧围绕完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，紧紧围绕提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，注重与全面推进依法治国紧密结合，注重与宪法法律相衔接，加强党的领导，加强民主集中制建设，完善党的领导体制和执政方式，保持党的先进性和纯洁性，不断增强党的创造力凝聚力战斗力，确保党始终成为中国特色社会主义事业坚强领导核心，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强保证。

党的建设制度改革的基本目标主要体现为四个“不断完善”。即党的组织制度不断完善，民主集中制有效落实，党内生活严格规范，党在思想上政治上行动上高度一致；干部人事制度不断完善，选人用人机制科学有效，信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的各方面优秀干部充分涌现；党的基层组织建设制度不断完善，基层组织体系更加严密，基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用有效发挥；人才发展体制机制不断完善，人才流动配置、评价激励等制度基本健全，形成具有国际竞争力的人才制度优势。

问：深化党的建设制度改革的主要任务有哪些？

答：按照三中全会对党的建设制度改革的部署要求，主要包括深化党的组织制度、干部人事制度、基层组织建设制度和人才发展体制机制改革四个方面内容。

在深化党的组织制度改革方面，着眼于健全党的组织制度体系，发展党内民主，严明党的纪律，维护党中央权威，维护党的团结统一，保持党的生机活力，重点对严格党

内生活制度、完善党委工作制度、完善党的代表大会和党内选举制度等，提出了具体改革任务。

在深化干部人事制度改革方面，着眼于构建科学有效的选人用人机制，培养选拔党和人民需要的好干部，建设高素质执政骨干队伍，分别对干部选拔任用、考核评价、教育培训、管理监督、激励保障等，提出了具体改革任务。

在深化党的基层组织制度改革方面，着眼于巩固党执政的组织基础，不断增强基层党组织的创造力凝聚力战斗力，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用，重点对完善各领域基层党组织建设制度、创建基层服务型党组织、完善党员队伍建设制度等，提出了具体改革任务。

在深化人才发展体制机制改革方面，着眼于形成激发人才创造活力、具有国际竞争力的人才制度优势，营造识才、爱才、敬才、用才的良好氛围，择天下英才而用之，把各方面优秀人才集聚到党和国家事业中来，主要从健全党管人才领导体制、创新集聚人才体制机制、完善人才流动配置、评价激励、服务保障机制等方面，提出了具体改革任务。

问：全社会高度关注干部工作，在推进这方面改革上有哪些重点举措？

答：干部人事制度改革是党内外高度关注的一个重要问题。全国组织工作会议上，习近平总书记对培养和选拔党和人民需要的好干部作了深刻阐述，三中全会《决定》对深化干部人事制度改革作了具体部署。总的目标就是按照“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”标准，培养和选拔党和人民需要的好干部，使各方面的优秀干部充分涌现。总的原则就是坚持党管干部原则，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持德才兼备、以德为先，坚持注重实绩、群众公认，发挥各级党组织领导和把关作用，树立正确的用人导向。总的要求就是进一步健全选拔任用、考核评价、管理监督、激励保障等方面制度，构建科学有效的选人用人机制。重点要解决三个问题：一是深化干部选拔任用和考核评价制度改革，解决“唯票、唯分、唯 GDP、唯年龄”取人问题。二是以完善从严管理干部队伍制度体系为重点，加强干部管理监督，推动干部能上能下，解决干部管理失之于宽、失之于软的问题。三是健全干部激励保障制度，调动广大干部的积极性创造性，推行公务员职务与职级并行制度，解决千军万马过独木桥的问题。

问：如何抓好《实施方案》的落实？

答：党的十八届三中全会以来，党的建设制度改革专项小组和中央组织部坚持边设

计、边施工、边见效，对已经出台的改革文件，一件一件抓好实施。比如，以修订和落实《党政领导干部选拔任用工作条例》为抓手，构建科学有效的选人用人机制，大力培养选拔党和人民需要的好干部；落实“拓宽来源、优化结构、改进方式、提高质量”重要方针，加强和改进优秀年轻干部培养选拔和后备干部工作；改革政绩考核机制，着力解决“形象工程”、“政绩工程”以及不敢担当、不作为、乱作为等问题；完善从严管理干部队伍制度体系，强化个人有关事项报告抽查核实，完善选人用人专项检查和责任追究制度，坚决整治跑官要官、说情打招呼、干部档案造假、超规格超职数配备干部、领导干部违规兼职、“裸官”等问题；以教育实践活动为契机，严格党内组织生活，整顿软弱涣散基层党组织等，都已初见成效。

《实施方案》出台后，关键是抓好落实。一是加强组织领导，强化责任机制。在中央全面深化改革领导小组和中央党的建设工作领导小组领导下，党的建设制度改革专项小组切实履行好统筹规划、督促落实、沟通协调等职责。中央组织部作为党的建设制度改革专项小组牵头单位，要带头完成好承担的改革任务，做好专项小组办公室相关工作。具体改革任务牵头单位和参加单位按照分工各司其职、积极配合，形成推进落实的合力。二是坚持分类推进，加强督查落实。注重改革的系统性、整体性、协调性，区分不同情况，坚持循序渐进、分类推进。注重过程跟踪和督查，及时发现解决推进中遇到的问题。积极开展改革举措实施后评估工作，及时采取有效措施改进完善。三是加强调查研究。加强理论研究和实践探索，把握党的建设制度改革内在规律。尊重基层首创精神，总结推广基层实践经验。四是加强舆论引导。高度重视党的建设制度改革宣传工作，最大限度凝聚改革共识，营造有利于深化改革的良好氛围。

【国防外交】

张高丽会见亚太经合组织能源部长会议与会代表并致辞

时间：2014年09月03日 来源：人民日报

亚太经合组织第十一届能源部长会议2日在北京召开。中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽会见了出席会议的21个成员经济体代表团团长和有关国际组织官员，并在开幕式上致辞。

张高丽表示，亚太地区是全球最具发展活力和潜力的地区，在经济强劲增长的同时，

能源消费也持续攀升。面对日益严峻的能源安全和生态环境挑战，必须加快转变经济发展方式，探索多元、节约、绿色、低碳的可持续发展之路。要深入开展能源开发领域的协商和合作，大力促进能源投资和贸易，全面加强先进能源技术的研发推广，提高能源利用效率，强化能源安全保障，携手共建面向未来的亚太能源伙伴关系。

张高丽强调，中国是世界上最大的发展中国家，既是能源消费大国，也是能源生产大国。习近平主席就推进能源生产和消费革命提出了 5 点要求，中国将以此为遵循，坚持节约、清洁、安全发展，加快实施能源领域重点任务重大举措，实现能源可持续发展，建设美丽中国。要大力推动能源消费革命，控制能源消费总量，有效落实节能优先方针，把节能贯穿于经济社会发展全过程和各领域。要大力推动能源供给革命，主要立足国内，开展煤炭清洁高效利用，着力发展石油、天然气、核电、新能源、可再生能源等非煤能源，构建多轮驱动、全面安全的能源供应体系。要大力推动能源技术革命，以绿色低碳为方向，大力推进能源领域的科技进步和创新，推动能源产业优化升级，打造能源经济新的增长点。要大力推动能源体制革命，构建多元的市场主体结构，建立健全反映市场供求关系的能源价格机制，充分发挥市场作用。要大力推动能源国际合作，有效利用国际资源，实现开放条件下的能源安全。

张高丽最后说，亚太地区战略地位重要，发展势头强劲，区域合作充满生机活力。我们愿与亚太经合组织各经济体一道，团结协作，包容互鉴，共同谱写亚太能源合作新篇章。

专家：中日问题僵局症结是别把对方当敌人

2014 年 09 月 04 日 来源：环球时报

3 日的安倍内阁改组传来一些中日关系的“利好”因素。路透社称，安倍周三任命两名同中国关系友好的资深议员担任自民党要职，这似乎发出希望缓与北京冰冷关系、并能与中国国家主席习近平举行峰会的信号。其中，谷垣禎一被任命为自民党新干事长，69 岁的谷垣禎一属于支持改善对华关系的自民党温和派；同样同中国关系友好的资深议员二阶博俊则被任命为自民党总务会长。日本《朝日新闻》称，安倍起用这两个人的目的是因为他们和中国有“管道”，以此向中国释放改善关系的信息。

“中日是否迎来解冻的季节？”《日本经济新闻》网站 3 日以此为题称，尽管当前状况依然严峻，不过已开始出现摸索修复关系的动向，契机就是 7 月日本前首相福田康夫与习近平主席的秘密会谈。8 月 10 日，安倍第二次执政以来中日外长首次进行会谈也

是得益于此。而下一个焦点则是中方是否希望尽早打破中日关系的僵局，具体来说就是中方是否愿意做出一些让步，在 11 月于北京召开的 APEC 会议上实现中日首脑会谈。中日两国政府均未公开此前外长会谈的内容。据了解大致情况的安倍内阁官员透露，“中方并未降低对日方提出的条件”。尽管中国并未对外公布，但中国将安倍承诺不参拜靖国神社、日本承认钓鱼岛存在争议作为首脑会谈的条件。

上海交通大学日本研究中心主任王少普 3 日对《环球时报》表示，日本虽然多次表达中日首脑会谈的愿望，但一直都没有对阻碍中日首脑会谈的问题做出实质改变。日本如今不承认钓鱼岛存在争议，安倍还频频在历史问题上进行挑衅。如果日本不解决这两个问题，首脑会谈并没什么意义。庚欣说，中国人一向都秉承“来的都是客”的原则，所以日本提出与中国会面，并不是没有希望，关键要看日方的诚意。中日僵局的症结点主要是双方不能把彼此当成敌人。尤其是日本政府，不能将中国的发展视为威胁。如果日方不改变这一点，中日间的问题很难得到解决。

【环球视野】

新华国际时评：“伊斯兰国”叫板 美国陷入两难

2014 年 09 月 03 日 来源：新华网

短短半个月之内，接连有两名美国记者惨死在“伊斯兰国”极端恐怖组织的屠刀之下，他们被斩首的过程在互联网上被公之于众，震惊了美国和世界。

表面上，恐怖组织以此来警告并报复美国自 8 月 8 日在伊拉克开始的空袭行动，但其实际意图和目的恐怕远远不止于此：一是通过残忍手段制造恐惧感；二是试探美国的反应与底线；三是警告其他国家不要参与美国的军事打击，破坏美国目前正在争取建立的反恐联盟。因此，最近该组织领导层不断放话，声称要让西方多次面对“震惊的事件”，因为“对美国和西方的打击力度越大，就越能加强号召力，引来更多追随者”。

是就此屈服，还是加强反击？面对恐怖组织的公开叫板，美国总统奥巴马 2 日批准向伊拉克增派大约 350 名军事人员，使美国在伊拉克的军事人员将达到 1300 余人。不过，美方再次强调，这些军事人员不会参战，目前美军在伊拉克实施的有限空中打击行动并不代表奥巴马政府的外交政策发生根本改变。

奥巴马在 2008 年竞选总统时，曾承诺要让美国摆脱一场昂贵的、不得人心的战争。

然而，6年过去了，伊拉克的局势并未像奥巴马期望的那样发展。过去7个多月来，“伊斯兰国”极端组织在伊拉克迅猛壮大，与美国一直袖手旁观有很大关系。如今，“伊斯兰国”正一步步将美国重新拖进伊拉克这个“泥潭”。

面对再次被拖回伊拉克战争的风险，奥巴马政府心态复杂，举棋不定，陷入两难之境。“伊斯兰国”已成为一个跨境恐怖组织，美国要想肃清它，理论上应该和叙利亚巴沙尔政府合作，联手打击，但美方又不想因此给巴沙尔造成事实上的“解套”。同样，美国如果加强与伊朗的合作，又要担心海湾阿拉伯国家的不满。

美国国内目前的主流意见认为，“伊斯兰国”尚未对美国和其他西方国家形成直接的威胁。但这种观点能够维持多久依然是个问号。在宗教极端主义和恐怖主义面前，没有哪个国家可以独善其身。

据美国情报官员称，“伊斯兰国”目前的人员数量在8000到1万人之间，其中有数百人来自西方国家。这些人如果日后返回各自国家，或将成为西方国家面临的严重威胁，后果不堪设想。

2003年时任美国总统小布什宣布对伊拉克发动战争，是导致伊拉克出现今天这样乱局的主要原因。尽管奥巴马上台后极力避免被拖回到伊拉克战争的泥沼中，但如今的伊拉克已成为滋生恐怖主义的温床，“伊斯兰国”迅速壮大，对地区和世界形成巨大威胁，美国必须认真对待打击这一极端组织的问题，承担起应该承担的责任。

【网络舆情】

节必送礼 破潜规则靠“叛徒”？

2014年09月03日 来源：新华网



普通人年节走动，互送礼物，叫礼尚往来；但企业“逢节必送礼”，而且是送给与企业业务紧密相关的政府部门，那就不是“礼尚往来”，而是赤裸裸的行贿。这种潜规则如今并没有在中央“八项规定”下消声灭迹，依旧大行其道。

据报道，湖北中交第二公路勘察设计研究院有

限公司职工胡剑兵，近日向南京市纪委和媒体曝出该单位南京项目部“送礼清单”系列照片中一张照片的画面。不管是出于何种目的，他的这种行为无疑是对潜规则的挑战，但正当的监督却被单位同事骂作“叛徒”。持这位同事看法的人恐怕不在少数，再结合屡见不鲜曝光的潜规则，让人深深地感到反贪反腐仍存在死角盲区，破除潜规则的路依然很长。

潜规则人人痛恨，但如果涉及自身，其选择要么是顺服，要么是享受既得利益，真正能够对潜规则进行挑战的，少之又少。潜规则之所以挥之不去，人的因素很大。拿上面这个事例来说，假如胡剑兵不是遭遇了不公正待遇，他能站出来么？如果他也是既得利益者，恐怕很难兴起挑战潜规则的心思。这也是他的同事骂其为“叛徒”的原因。因为与潜规则密切关联，所以对于敢于挑战者，一律视其为另类，排挤、打压，甚至打击报复。可以说，挑战者的“下场”会很惨。如果人人都抱着这种心思，采取这种做法，彻底“消灭”潜规则恐怕永远都难以实现。

潜规则虽然难除，但不代表毫无办法。总的说来，就是以点带面，以转变政府作风、行业风气，带动整个社会风气的变化。

首要的，是卡住吃拿卡要的手。近日有报道，基层单位尤其是有实权的部门，工作人员收礼情况很严重。企业的经营必然要与基层部门打交道，对于这些手握实权的部门和工作人员，逢年过节表示一下心意，换来的是经营的畅通无阻。打着“礼尚往来”的幌子，千把块钱或者上万元的购物卡等，企业送的“心甘情愿”，公职人员收的理直气壮。然而，这种积少成多的“礼尚往来”，已经触犯法律。反贪反腐盯紧这些“苍蝇”，露头必打、严打，公职人员作风正，企业也就无门可送了。

当然，遏制不送礼不办事的同时，也要防止懒政、推责。当前，中央简政放权持续推进，释放市场活力。一些权力取消或下放了，但对公职人员来说，绝不是责任减少了，更不能以“不归我管”来推卸责任。这也是在消解潜规则的过程中，应当注意防范的。企业不需“礼尚往来”是好事，但如果事儿也没人办了，这样的局面绝对不是好事，更可能造成潜规则向更隐秘、更深层次发展。只有政府和市场各担其责，让规章制度切实发挥作用，才有望让潜规则在阳光下消失。

【本期关注一】

聚焦招生考试制度改革

从 1977 年恢复高考以来，我国对于高考所做的改革一直从未停止。从全国统一试卷到全国多份试卷，从单一选拔到多元录取……回溯 37 年间高考制度演变，一直在争议中变革和前行。2014 年 9 月 4 日，随着《国务院关于深化考试招生制度改革的实施意见》正式发布，新世纪高考改革的各项思路已逐渐清晰，一项更为全方位、系统的高考改革正在渐次展开。

■ 2014 年高考改革方案出台历程

■ 2005 年上书中央

回溯这轮高考改革的源头，可追溯到 2005 年。

那年夏天，前教育部长何东昌上书中央，痛陈应试教育之弊，在中央领导的亲自批示下，由教育部、中宣部等多个部委牵头组织启动了素质教育大调研。其中，由时任中国教育学会副会长谈松华牵头的“高校招生考试制度研究”是一个重要的调研内容。

在这次历时一年的调研中，由谈松华领衔的项目组先后在北京、上海、广州等地召开了 11 场专题座谈，听取了 100 多位专家学者，教育行政干部和大、中、小学校长对高考改革的意见，并对比了欧美、东亚以及我国台湾等国家和地区的高考改革实践，最终完成了《高校招生考试制度改革研究报告》。

这份报告提出：高考改革“应建立高中学业水平考试制度，分离高考承担的高中毕业水平考试功能；将社会化的水平考试纳入高考体系；建立中学学生综合素质评价和社会服务记录，逐步实行以高考成绩为主的多元录取制度。”并将这一目标最终实现的时间定位在 2020 年。

■ 2010 年方案搁置

2010 年，教育部《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010-2020 年）》正式发布，“分类考试、综合评价、多元录取”成为高考改革的三大关键点，高考改革正式进入“窗口期”。

也在同一年，国家教育咨询委员会成立，这是直接向国务院科教领导小组负责的咨询机构，委员会下设考试招生改革组。谈松华再次被任命为组长，其他组员还包括厦门

大学高教研究所所长刘海峰、21 世纪教育研究院院长杨东平等多位关注高考改革的专家学者。

从 2010 年底开始，考试招生改革组的专家团队，先后到上海、浙江、福建等 16 个省市进行调研，召开了近百场座谈会，内容涵盖 16 个议题，包括考试科目、备考选考、异地高考、分省还是统一命题等，并形成了 16 个专题、共计 80 万字的专题报告。专家组在此基础上又起草了一个高考改革方案，但由于种种原因，方案在教育部党组会议讨论后被搁置，原因在于“分歧太大”。

■ 2013 年箭在弦上

进入 2013 年，在教育部的牵头下，新一轮高考改革方案制订工作再次开展，方案经过了数轮讨论，几易其稿，多方征求意见，在“文理分科”、“高中学业水平考试纳入高考成绩”等重大改革措施上，各方争论很多，迟迟难以通过。

2013 年 11 月，十八届三中全会报告出台，高考改革被纳入“深化教育领域综合改革”的重要内容，“不分文理科、外语等科目社会化考试一年多考”等多项具体化的高考改革措施明确被提出。高考改革方案出台已箭在弦上。

■ 2014 年正式发布

2014 年全国两会期间，教育部长袁贵仁表示，高考改革方案已有初步意见，将力争在今年 7 月底之前出台。但直到 7 月结束，仍无消息。

8 月 29 日，一则新华社消息再次引起公众对高考改革方案的关注一当天，中央政治局召开会议，审议通过了《关于深化考试招生制度改革的实施意见》等 4 份重要文件。

“这次会议释放的信号很明确：高考改革方案马上就要出台。”作为研究高考的专家，厦门大学教育研究院院长刘海峰敏感地捕捉到这一信号。他认为，这次会议也将高考改革方案的出台提升到一个前所未有的高度，由国务院常务会议讨论，并提交中央政治局审议，这在中国当代高考史上都是一个非常重大的事件。而在过去，考试改革方案基本由教育部牵头出台，采取单项推进，这次改革注定是一个全方位、系统的改革。

刘海峰的判断得到验证。5 天后，《关于深化考试招生制度改革的实施意见》正式发布。

■ 教育部负责人详解深化考试招生制度改革十二亮点

■ 保持现行制度稳定，着力解决择校、加分造假等问题

✓ 问：这次改革的总体定位是什么？

答：总体定位是，促进公平、科学选才。30 多年来，我国考试招生制度不断改进完善，这一制度总体上符合我国国情，权威性、公平性社会认可，但也存在一些社会反映强烈的问题，主要是唯分数论影响学生全面发展，一考定终身使学生学习负担过重，区域、城乡入学机会存在差距，中小学择校现象较为突出，加分造假、违规招生现象时有发生。因此，这次改革在保持现行考试招生制度稳定的基础上，着力解决突出问题，适应经济社会发展对多样化高素质人才的需要，更好地促进学生健康发展，更好地科学选拔各类人才，更好地维护社会公平。

■ 2014 年启动试点，2017 年全面推进

✓ 问：这次改革的目标任务是什么？

答：2014 年启动考试招生制度改革试点，2017 年全面推进，到 2020 年基本建立中国特色现代教育考试招生制度，形成分类考试、综合评价、多元录取的考试招生模式，健全促进公平、科学选才、监督有力的体制机制，构建衔接沟通各级各类教育、认可多种学习成果的终身学习“立交桥”。

改革有五项主要任务：改进招生计划分配方式，进一步促进机会公平；改革考试形式和内容，更好地引导素质教育，促进学生健康成长；改革招生录取机制，规范考试加分、自主招生，改进录取方式，拓宽多种形式学习通道；改革监督管理机制，加大信息公开力度，加强对违法违规行为的查处；在少数省（市）开展高考综合改革试点。

■ 东部高校为中西部学子留专门名额，部属高校严控属地招生比例

✓ 问：如何缩小区域高等教育入学机会差距？

答：自 2007 年以来，国家采取多项措施努力缩小区域高等教育入学机会差距。2013 年全国高考平均录取率为 76%，最低省份录取率达到 70%，两者的差距由 2007 年的 17 个百分点缩小至 6 个百分点。这次改革将进一步提高中西部地区和人口大省高考录取率，在东部地区高校安排专门招生名额面向中西部地区招生，同时部属高校要严格控制属地招生比例。力争到 2017 年，录取率最低省份与全国平均水平的差距缩小至 4 个百分点以内。

■ 重点高校定向招收“贫困生”，不再让“寒门难出贵子”

✓ 问：如何增加农村学生上重点高校的机会？

答：由于城乡基础教育水平存在差距等多种因素，农村学生考上重点高校的比例相对较低。今后将继续实施国家农村贫困地区定向招生专项计划，由重点高校面向贫困地

区定向招生。这项计划 2012 年开始实施，当年安排 1 万名，2013 年扩大到 3 万名，2014 年扩大到 5 万名，覆盖 22 个省（区、市）的 832 个贫困县。部属高校、省属重点高校还要安排一定比例名额，专门招收边远、贫困、民族地区优秀农村学生。力争到 2017 使贫困地区农村学生进入重点高校人数明显增加，并形成保障农村学生上重点高校的长效机制。

■ 高中学业水平考试一年两考，覆盖所有科目避免偏科

✓ 问：为什么要推行高中学业水平考试？

答：高中学业水平考试是检验学生学习程度、避免严重偏科的一项制度设计，是学生毕业和升学的重要依据。今后学业水平考试范围覆盖国家规定的所有学习科目，由省级教育行政部门按国家课程标准和考试要求统一组织实施。各地要合理安排课程进度和考试时间，创造条件为有需要的学生提供同一科目参加两次考试的机会。2014 年，教育部将出台完善高中学业水平考试的指导意见。

■ 建立学生综合素质档案，综合素质评价程序公开防“注水”

✓ 问：如何确保高中学生综合素质评价规范有序、真实可信？

答：这次改革的重点是更好地规范评价的内容、程序，确保内容客观真实、程序公开公正。一是建立规范的学生综合素质档案，客观记录学生成长过程中的突出表现，注重社会责任感、创新精神和实践能力，主要包括学生思想品德、学业水平、身心健康、兴趣特长、社会实践等内容。二是严格程序，强化监督，确保公开透明，保证内容真实准确。三是各省（区、市）制定综合素质评价基本要求，学校组织实施。2014 年，教育部将出台规范高中学生综合素质评价的指导意见。

■ 高职院校相对分开招生，“文化素质+职业技能”

✓ 问：高职院校分类考试如何进行？

答：根据改革方案，高职院校考试招生将与普通高校相对分开，实行“文化素质+职业技能”评价方式。中职学校毕业生报考高职院校，参加文化基础与职业技能相结合的测试；普通高中毕业生报考高职院校，参加职业适应性测试，文化素质成绩使用高中学业水平考试成绩，参考综合素质评价。学生也可参加统一高考进入高职院校。2015 年通过分类考试录取的学生占高职院校招生总数的一半左右，2017 年成为主渠道。

■ 加分项目大幅“瘦身”，取消特长生加分

✓ 问：对减少和规范考试加分有何举措？

答：我国从上世纪 50 年代起就实行考试加分政策，一类是补偿性的，一类是鼓励性的。但在实施过程中，出现加分项目过多、分值过大特别是资格造假等问题。这次改革主要采取 3 项措施。一是大幅减少、严格控制考试加分项目，2015 年起取消体育、艺术等特长生加分项目。确有必要保留的加分项目，应合理设置加分分值。二是地方性高考加分项目由省级人民政府确定并报教育部备案，原则上只适用于本省（区、市）所属高校在本省（区、市）招生。三是加强考生加分资格审核，严格认定程序，做好公开公示，强化监督管理。2014 年底，教育部将出台进一步减少和规范高考加分项目和分值的意见。

■ 自主招生严控规模，安排在高考后进行

✓ 问：如何进一步完善高校自主招生？

答：2003 年国家启动自主招生试点，目前试点高校共 90 所，招生人数约占试点高校招生总数的 5%，2013 年选拔录取了 2.5 万人。这次改革提出了进一步完善和规范自主招生的措施。一是申请学生要参加全国统一高考，达到相应要求，接受报考高校的考核。二是试点高校合理确定考核内容，不得采用联考方式或组织专门培训。三是规范并公开自主招生办法、考核程序和录取结果。四是严格控制自主招生规模。五是从 2015 年起推行自主招生安排在全国统一高考后进行。

■ 成绩公布后填报志愿，逐步取消录取批次

✓ 问：高校招生录取方式将有哪些变化？

答：高校招生录取方式的变化主要有：一、将涉及考试招生的相关事项在招生章程中详细列明并提前向社会公布；二、在制定学校招生计划、确定招生政策和规则、决定招生重大事项等方面充分发挥招生委员会作用；三、可通过聘请社会监督员巡视学校测试、录取现场等方式，对招生工作实施第三方监督；四、建立考试录取申诉机制，及时回应处理各种问题；五、建立招生问责制，2015 年起由校长签发录取通知书，对录取结果负责；六、推行高考成绩公布后填报志愿方式；七、创造条件逐步取消高校招生录取批次，2015 年起在有条件的省份开展录取批次改革试点。八、改进投档录取模式，推进并完善平行志愿投档方式，增加高校和学生的双向选择机会。

■ 考试招生全程接受监督，加大违规查处力度

✓ 问：如何加强考试招生的监督管理？

答：主要采取 3 项措施：一是加大招生工作的信息公开力度，深入实施高校招生“阳

光工程”，及时公开招生政策、招生计划、考生资格、录取程序、录取结果、咨询及申诉渠道、重大事件违规处理结果等信息，全程接受社会监督。二是加强制度保障，强化教育考试安全管理制度建设，健全诚信制度和教育考试招生法律法规。三是加大违规查处力度，对考试招生中的违法违规行为发现一起、查处一起、公开一起，严格追究当事人及相关人员责任。

■ 沪浙今年率先试点，着力探索科目设置和录取机制

✓ 问：高考综合改革试点如何进行？

答：高考综合改革重点进行两方面探索：一是改革考试科目设置。考生总成绩由统一高考的语文、数学、外语 3 个科目成绩和高中学业水平考试 3 个科目成绩组成。保持统一高考的语文、数学、外语科目不变、分值不变，不分文理科，外语科目提供两次考试机会。计入总成绩的高中学业水平考试科目，由考生根据报考高校要求和自身特长，在思想政治、历史、地理、物理、化学、生物等科目中自主选择。二是改革招生录取机制。探索基于统一高考和高中学业水平考试成绩、参考综合素质评价的多元录取机制。2014 年，上海市、浙江省两地分别出台高考综合改革试点方案，从 2014 年秋季新入学的高一学生开始实施。试点省（市）的其他在校高中生和没有开展综合改革试点省份的高中生，仍实行现行高考办法。

■ 高考改革历史流变

■ 70 年代重新恢复高考众人争过独木桥

我国的高考制度创立于 1952 年，“文革”期间曾一度中断。1977 年，在邓小平的直接主持下得到恢复。全国 570 万考生一起，走进了阔别 11 年之久的高考考场。当年共录取了 27.297 万人，高考录取率仅有 4.8%。1978 年，又有 610 万人参加高考，录取率仅为 7%。两次总计 1180 余万人的招考创下了中国乃至世界考试史上的纪录。

当时国家实行计划经济，上大学意味着成为国家干部，农村娃可以吃上所谓的“商品粮”。于是，成千上万的学子，浩浩荡荡地争过“独木桥”。但由于当时我国高等教育刚刚恢复发展，教育资源稀缺，高校录取能力十分有限。

此后的 1979、1980 两年，高考录取率依然低于 10%。直到 1981 年，高考录取率才达到 11%。

■ 80 年代外语纳入总分引入标准化考试

回溯高考改革 30 余年来，考试内容的改革一直在不断演变。恢复高考伊始，基本

沿用“文革”前的考试办法，文理分科。由于准备工作来不及，1977 年的高考由各省、自治区、直辖市命题。文理两类都只考政治、语文、数学，文科加考史地，理科加考理化。

在恢复高考的最初几年，外语在很多省市并未列入总分，而是作为录取重要参考。

1984 年 9 月，英语正式被列入高考主考科目。此后的几十年里，英语成为了必不可少的考试科目。

在 20 世纪 80 年代中期以前，高考基本上是沿用传统的考试方法。针对高考传统的命题方法和考试方式的缺陷，我国从美国引进标准化考试。1985 年首先在广东省进行了英语、数学两科的试点。1988 年，这项改革试验扩大到语文、数学、英语等 5 个学科，英语科则扩大到全国 17 个省（市、区），涉及 100 万考生。

经过由点到面的改革实践，1989 年原国家教委决定将标准化考试在全国推行。

■ 90 年代保送计划实施考试科目多元化

作为一项全国统一考试，在人们的印象中，高考改革似乎始终未能触及“大一统”的格局。而事实上，恢复高考后的 30 余年间，对统一考试、统一招生方式的改革探索始终没有停止过。

1984 年，我国开始保送生的试点，即由中学推荐，高等学校考核同意，免于参加高考，直接进入高校学习。20 世纪 90 年代初，保送生计划人数曾一度扩大。但保送过程中出现了中学为了提高名牌大学的升学率，“推良不推优”的倾向，出现了申报作假、干部和教师子女保送比例过高等现象。1999 年教育部规定，全国所有保送生都必须参加综合能力测试。

另一项重要的改革则出现在考试科目变化上。

继 1988 年上海、浙江先行试点普通高中毕业会考后，1989 年 7 月，原国家教委决定在全国试行高中会考制度，并在会考的基础上改革高考招生制度。

当时，教育部门已经注意到，由于一些地方政府和教育行政部门对考试结果使用不当，高考升学率成为评估学校、教师和学生的唯一依据，片面追求升学率现象突出，一些学生偏科严重，高考客观上承担了对高中教育教学有偏颇导向的责任。

此后，湖南、云南、海南三省于 1991 年进行了在高中会考基础上减少高考科目的改革；1995 年全国各省、自治区、直辖市都实行了会考后的高考“3+2”科目组设置方案，即语、数、英三科为必考科目，文史类加考政、史；理工类加考理、化，每科满分

原始分 150 分。

在“3+2”高考科目改革 8 年后，1999 年广东省率先探索“3+X”高考科目改革方案。语文、数学、外语三门为必考科目，“X”是在政治、历史、地理、物理、化学、生物等科目中选择 1-2 科。此后，各省陆续实施的“3+X”科目方案是“3+文科综合/理科综合”，少部分省市实施的是“3+大综合（或）+1”方案。

北京市教育考试院副院长臧铁军认为，“3+X”科目改革的实施，在客观上改变了以往全国一张试卷、一种高考模式的状态，多样化的高考模式初露端倪。这一改革对考试内容改革起到了前所未有的推动作用。

■ 21 世纪各地自主命题自主招生开始推广

“3+X”的推行使得高考大一统的局面开始松动。

2000 年，教育部决定实施分省命题，上海、北京率先单独组织高考命题工作。同年，北京、安徽等省区市试行春季高考改革，一年举行两次高考，试图改变“一考定终身”的格局。但改革带来的新问题也接踵而至。实行春季高考后，由于参与招生的学校和专业都不理想，以致考生积极性不高。在 2004 年内蒙古率先取消春季高考后，安徽、北京也相继选择退出。

与此同时，参与自主命题的省份也在逐年扩大，截至今年已有 16 个省市区全部或部分实现了自主命题。

统一考试的格局被打破，统一招生方式也在试图破冰。在连续两年多所学校试点的基础上，2003 年教育部在北大、清华等 22 所著名高校扩大自主选拔录取改革试点。高校在自主考试与面试的基础上进行初选，入选考生参加全国统考，成绩达到学校同批次录取控制分数线以上的可以由学校决定录取，招生比例为学校年度本科招生计划的 5%。2006 年，全国自主选拔录取改革试点高校扩大到 53 所大学。这项改革使高校有了更多的招生自主权，扩大了不拘一格选拔人才的操作空间，同时对于中学实施素质教育有着积极的导向作用。

至此，“统一考试、分省命题，多元录取”的高考招生考试格局已初步形成。

■ 相关言论

■ 高考改革需要更多宽容

千呼万唤，以高考改革为核心的招生考试改革方案正式出台了。中央决策高考问题，正显示出这一改革之重要与重大。

中国是一个“考试大国”，以高考为代表的招生考试制度，在选拔优秀人才、维护社会公平上起到了积极作用。但惟分数评价的招生制度在保证公平的同时，也带来了人才选拔上科学性不足的问题，引来一定的批评与争议。

其实，近 30 年来高考改革从没有停止过，只是之前的很多改革，都是局部“手术”，或者是考试改革，如 3+X、文综理综等，或者是录取改革，如加分、自主招生制度等。此次高考改革方案，是第一次从计划编制，到考试、录取、管理等全方位进行系统化设计的改革，这也是方案最可贵的一点，系统考虑才可能达到最大公平与最大科学。

从整个方案看，有两个思路是很清晰的。

首先，调整衡量人才的“尺子”，最大可能地实现科学选拔人才。这一点一直是高考改革的焦点与难点，也是长期以来高考被诟病的核心。新方案中，无论是在考试环节，成绩由高考与学业水平考试两部分组成，后者可以选择自己擅长的三门科目成绩计入高考总分；还是在录取环节，强调综合评价，逐渐取消分批次录取，过渡到一次录取，都是为了形成既具个性又全面的评价机制。

但这把尺子无论怎么改，都不能也不应影响公平这条底线，这也是我国现存高考制度的优势与根基。

在新的高考改革方案中，从招生计划编制开始，就强调要根据报考人数等因素合理制定计划，严格控制部属高校在属地的招生比例，并向西部与落后地区倾斜。这一做法，应该说是从根本上确保社会各个阶层的机会公平，也是从另外一个侧面去化解异地高考这个社会难题。对此，方案还提出了明确的可考核目标，即把录取率最低省份与全国平均水平的差距，从目前的 6 个百分点的差距，到 2017 年缩小到 4 个百分点。

在考试上，明确提出从 2015 年开始逐渐扩大使用全国统一命题，在目前全国地方 23 张考卷的背景下，实际是在确保命题水平与尺子的统一性。在录取制度上，减少加分项目、改革自主招生，也是为了确保公正。在录取的过程中，建立录取申诉制度，并要求 2015 年起，由校长签发录取通知书，实际上这是要求校长对录取结果永远负责。在监督上，除了行业监督外，特别提出了社会监督，以及“阳光工程”，把所有能公开的都全部公开，置于人民监督之下。

高考是教育的“指挥棒”，高考改革本是一个教育问题，但在中国这个高度关注子女教育的国家，高考改革就直接关乎千家万户的利益，因此，高考改革注定是社会关注的焦点。

但同时，高考的改革，一直是在公平与科学之间做艰难的平衡，是在做一道难解的改革试题。修改衡量人的“尺子”，试图让尺子更科学、更宽、更柔的同时，就不可避免地影响尺子的刚性，增加了舞弊的空间与风险，带来公平性的风险。但是过度强调公平性，则强化了惟分数在选拔人才上的科学性不足。高考改革启动以来，社会各界的很多观点几乎是对立的，比如全国实行统一考试、统一分数线录取，或者主张学习美国，把招生权下放给学校，综合评价录取。无论哪一种主张，都有其道理，只是我们必须立足于中国的实际，做好艰难而谨慎的平衡，两利相较取其大，两害相较取其轻。

正因为是如此艰难的抉择，可以预见，新的高考改革方案，也可能会引起各种非议与批评。但任何一项政策，都不可能让所有人满意。作为一项复杂的重大政策，能迈开步子，就是一个胜利。我们期待相关部门在一些非议面前敢于担当，也期待社会各界对包括高考改革在内的所有改革给予宽容和支持。

【本期关注二】

关注央企薪酬改革

在2014年8月29日召开的中共中央政治局会议上，《中央管理企业负责人薪酬制度改革方案》《关于合理确定并严格规范中央企业负责人履职待遇、业务支出的意见》两份文件获得审议通过。专家指出，这是落实党的十八届三中全会决定中“合理确定并严格规范国有企业管理人员薪酬水平、职务待遇、职务消费、业务消费”的具体举措，也意味着对于中央企业负责人薪酬及职务待遇方面的管理进入新阶段。

■ 央企薪酬及履职待遇管理进入新阶段

会议明确提出，国有企业特别是中央管理企业，在关系国家安全和国民经济命脉的主要行业和关键领域占据支配地位，是国民经济的重要支柱，在我们党和我国社会主义国家政权的经济基础中也是起支柱作用的，必须搞好。

“无论对于央企薪酬还是整个国资国企改革，都传递出十分积极的信号。”中国企业研究院首席研究员李锦分析说，会议明确中央企业负责人薪酬制度改革是中央企业建立现代企业制度、深化收入分配体制改革的重要组成部分，目的在于促进企业持续健康

发展和形成合理有序收入分配格局，扭转了此前有声音认为“央企调薪是一种惩罚性手段”的说法。

对于不合理的偏高、过高收入，会议再度提到将进行调整，但同时也首度提出推进这项改革要坚持国有企业完善现代企业制度的方向，健全中央管理企业负责人薪酬分配的激励和约束机制，并且明确坚持分类分级管理，建立与中央企业负责人选任方式相匹配、与企业功能性质相适应的差异化薪酬分配办法，严格规范中央管理企业负责人薪酬分配。

在李锦看来，这说明中央层面对于央企薪酬制度的改革思路已经相当清晰，“明确要实行差异化，避免‘大锅饭’的现象。”一些专家建议，中央管理企业应划分为公共性、功能性和市场竞争性，在薪酬制度改革时区别对待，与此同时，对于行政任命的、市场选聘的企业负责人也应遵循不同的薪酬参照对象。

国家行政学院经济学部主任张占斌注意到，关于此前“央企高管降薪，会不会员工也跟着降”的担忧，此次方案也有明确提及。根据会议传出的信息，坚持统筹兼顾，形成中央管理企业负责人与企业职工之间的合理工资收入分配关系，合理调节不同行业企业负责人之间的薪酬差距，促进社会公平正义。“这将有助于消除社会疑虑，把薪酬调整到合理的范围内。”张占斌说。

此外，此番通过的《关于合理确定并严格规范中央企业负责人履职待遇、业务支出的意见》，首度对央企负责人公务用车、办公用房、培训、业务招待、国内差旅、因公临时出国（境）、通信 7 项具体内容设置上限标准，并明确对“企业用公款为负责人办理的理疗保健、运动健身和会所、俱乐部会员、高尔夫等各种消费卡”“企业按照职务为企业负责人个人设置定额的消费”等内容设置禁令。

在李锦、张占斌等专家看来，这“七项内容”“四个禁止”非常到位，从企业实际需求层面出发按照标准将具体事项写入意见，一方面将企业正常的经营性业务支出合法化、规范化，同时将公款办理消费卡等非法的做法进行明文禁止，非常细致和到位，体现了法制化和制度化的特征，有利于社会监督，也有助于更好地开展工作。

关于此番改革，李锦表示有“两个没想到”：一是速度快，“从 8 月 18 日到 29 日，短短 11 天相关文件就修订完善审批通过”；二是文件内容与舆论和民意紧密吻合，此前，关于央企负责人薪酬，社会各界进行广泛讨论，发表意见观点，“在此番方案和意见中有所体现”，体现改革“真改”“实改”“改到位”，也有助于提升全社会对于改

革的信心。

对于改革后续推进，有关专家提醒，改革从期待变成现实，还需要具体执行层面尽快出台相关操作细则，切实落到实处，下一步的实操环节，应该注意将中央决策和基层操作紧密结合统一，同时具体落实也应接受群众监督。

■ 薪酬制度改革三大关键词

■ 合理确定适用范围

✓ 问：改革方案将适用哪些人员？

答：改革方案的适用范围确定为中央企业中由中央管理的负责人，包括由国务院代表国家履行出资人职责的国有独资或国有控股企业中，由中央管理的企业董事长、党委书记（党组书记）、总经理（总裁、行长等）、监事长（监事会主席）以及其他副职负责人。

✓ 问：范围是否会扩大？

答：按照国有企业负责人薪酬制度改革的系统性要求，其他中央企业负责人、中央各部门所属企业和地方所属国有企业负责人薪酬制度改革，也要参照改革方案精神积极稳妥推进。

✓ 问：薪酬结构是否有变化？

答：改革方案将目前中央管理企业负责人的薪酬由基本年薪和绩效年薪两部分构成，调整为由基本年薪、绩效年薪、任期激励收入三部分构成。增加任期激励收入的目的是引导企业负责人更加重视企业长远发展，防止经营管理中的短期行为。

✓ 问：考评办法有哪些改变？

答：改革方案将目前薪酬管理中对中央管理企业负责人重点考核生产经营业绩，调整为对履职情况进行全面综合考核评价。一方面，加强和改进生产经营业绩考核，对不同功能性质的企业突出不同考核重点；另一方面，加强履行政治责任、社会责任等反映综合素质和能力情况的考核评价。

■ 完善薪酬确定办法

✓ 问：各部分薪酬如何确定？

答：基本年薪是中央管理企业负责人的年度基本收入，根据上年度中央企业在岗职工年平均工资的一定倍数确定。考虑到在不同企业任职的中央管理企业负责人都是由中央任命的，为体现薪酬分配的公平性，对他们原则上确定相同的基本年薪。

绩效年薪与中央管理企业负责人年度考核评价结果相联系，根据年度考核评价结果的不同等次，结合绩效年薪调节系数确定。设置绩效年薪调节系数，目的是考虑不同功能性质、不同行业以及不同经营规模企业的区别，体现这些企业的经营难度及其负责人承担的经营责任、经营风险等方面的差异。

任期激励收入与中央管理企业负责人任期考核评价结果相联系，根据任期考核评价结果的不同等次确定。年度或任期考核评价不合格的，不得领取绩效年薪和任期激励收入。

✓ 问：薪酬水平如何确定？

答：确定中央管理企业负责人的薪酬水平，既要考虑他们在企业改革发展中的重要作用，又要考虑他们所承担的责任、风险，还要考虑其他社会群体的工资水平，做到薪酬水平同责任、风险和贡献相适应。

在综合考虑企业职工、中央国家机关和事业单位相关人员、城镇单位负责人等工资水平的基础上，参考一些国家国有企业高管薪酬相对水平，改革方案提出了确定薪酬水平的方案，即：中央管理企业主要负责人基本年薪根据上年度中央企业在岗职工平均工资的一定倍数确定（其他中央管理企业负责人的基本年薪依据其岗位责任和承担风险等因素，按本企业主要负责人基本年薪的合理比例确定），绩效年薪根据年度考核评价结果在不超过负责人基本年薪的一定倍数内确定，任期激励收入根据任期考核评价结果在不超过负责人任期内年薪总水平的一定比例内确定。

与现行政策相比，改革后多数中央管理企业负责人的薪酬水平将会下降，有的下降幅度还会比较大。

✓ 问：福利性待遇如何规范？

答：针对目前不同中央企业的福利项目和待遇水平存在较大差异的情况，改革方案明确提出，中央管理企业负责人应按照国家有关规定参加基本养老保险和基本医疗保险，并建立补充养老保险（年金）、补充医疗保险和缴存住房公积金等，纳入统一薪酬体系统筹管理。同时，规定中央管理企业负责人不得在企业领取国家规定之外的任何其他福利性货币收入。

■ 健全薪酬监督管理机制

✓ 问：如何进行监督？

答：一要健全部门分工负责、密切配合的管理体制。中央有关部门负责指导、监督

中央管理企业负责人薪酬分配，拟订完善薪酬管理政策，对政策实施过程和实施结果进行监督检查。监管部门负责中央管理企业负责人的考核评价和薪酬水平审核工作。

二要健全企业内部监督制度。将中央管理企业负责人薪酬制度、薪酬水平、考核评价结果、补充保险等纳入厂务（司务）公开范围，接受职工民主监督。发挥公司制企业股东大会、董事会、监事会等的监督作用。

✓ 问：改革方案将如何落实？

答：为贯彻落实改革方案，中央有关部门将根据改革方案抓紧起草中央管理企业负责人薪酬管理的相关文件和考核评价、薪酬审核、监督检查等具体实施办法。中央有关部门、地方政府根据党的十八届三中全会要求，参照改革方案精神，研究提出其他中央企业负责人、中央各部门所属企业和地方所属国有企业负责人薪酬制度改革的具体方案。

■ 央企薪酬改革四大亮点

■ 清晰表明对央企、国企负责人适用“党管干部”原则，以更刚性的行政制度管理央企、国企负责人的职务行为和待遇。这特别体现三个方面：对央企负责人的七项职务行为首次设置上限；明确对四种公款消费行为设置禁令；严格限制金融企业负责人高年薪。强化行政管理，既将央企负责人的职务行为纳入中央“八项禁令”范畴，也符合央企、国企负责人的现行用人机制。

■ 清晰表明了央企薪酬制度改革与国资国企改革的相关性。薪酬制度改革方案，首次提出推进这项改革要坚持国有企业完善现代企业制度的方向。健全公司法人治理结构，政企分开、政资分开是国有企业建立现代企业制度的主要目标。过去，这成为一些国有企业拿高薪酬的依据，但实际上失之偏颇。薪酬制度改革方案通过“明确坚持分类分级管理”“建立与企业功能性质相适应的差异化薪酬分配办法”等表述，透露出根据不同经营性质实施差异化薪酬的思路。这也意味着，公共服务性国企与一般竞争性国企，将有不同的考核标准和薪酬标准。

而这要求准确界定不同国企的功能，这也正是新一轮国资国企改革试点的主要着眼点。由此，央企薪酬改革也纳入了国资国企改革的大盘子。从推动央企薪酬改革的速度可以断定，以划分国企功能、健全公司治理结构、完善国有资产管理为核心的国资国企改革将在各地得到迅速推动。只有先行推动国资国企改革，薪酬改革才有操作平台。

■ 透露了出资人与管理人分开管理、开门办国企的思路。方案提到，“薪酬改革应与

中央企业负责人选任方式相匹配”。这表明，央企负责人的选任将不止一种方式。目前，央企用人体制仍以任命为主，这容易导致央企变成冗余高官的吸纳所，也不利于央企向现代企业转变。更多元的选任机制，有利于央企深化改革。而现实的操作思路是，出资人作为国有资本的监管者采取任命制，经营负责人则采取选拔制。这既有利于政企政资分开，也利于央企吸纳社会人才。而与之匹配的薪酬，前者可以行政化，后者可以市场化，以此保持央企的激励机制。

■ 显示了着眼全局的改革视野。18日和29日的两次会议，都强调薪酬改革要“具有系统性”，并明确国资委管理央企、其他中央企业、中央各部门所属企业和地方国有企业均在薪酬制度改革范围内。这实际是在反复强调，薪酬改革的最终指向是国资国企改革和收入分配改革。以小改革撬动大改革，央企薪酬改革意在长远。

■ 相关言论

■ 央企负责人薪酬不能脱离基本国情

在市场经济发展的大潮中，上一轮央企负责人的薪酬制度改革曾经发挥出一定的积极作用。但如今，掌握核心资源的央企，许多效益被公众认为并非真正意义上的经营红利。因此，央企领导像外企、民企的高管那样拿超高薪水一直备受争议。

尤其是近年来，一些国企、央企负责人既拥有比较高的行政级别，又领取高薪酬。在一些沿海发达地区，能到国有企业或者央企担任负责人被认为是一种重用或“福利待遇”，致使一些人甚至动用关系“铺路子”“走后门”。这些变味的做法都脱离了上一轮央企薪酬制度改革的良好初衷，需要大力纠偏。

此外，一些国有企业中还长期存在薪酬结构不尽合理、薪酬监管体制不够健全等问题。有的高管薪酬与其经营业绩不相符，一些国企高管的待遇甚至在企业出现巨亏时不降反升。这些做法不仅违背央企的国有资产定位，甚至直接加剧了社会分配不公。

人们期待，本轮中央管理企业负责人薪酬改革，会遵循市场化的根本原则，符合社会主义初级阶段的基本国情。企业负责人薪酬水平由其经营业绩和贡献大小合理决定，让有能力、能够给企业发展带来巨大效益的人才拿到相适应的薪酬，该高的适度高，该低就要低。同时，企业领导尽快实现“去行政化”，回归企业家本质。

人们相信，绝大多数国有企业的负责人会牢记搞好国有企业、壮大国有经济根本使命，正确对待、积极支持此次薪酬制度改革，实现“不断增强国有经济活力、控制力、影响力”的大目标。

■ 央企薪改，“长子”就该有担当

向来改革，总是几家欢乐几家愁。日前，中央政治局审议通过了《中央管理企业负责人薪酬制度改革方案》《关于合理确定并严格规范中央企业负责人履职待遇、业务支出的意见》。一时间舆论点赞纷纷，为改革举措叫好。当然，也有人惴惴不安，叫屈连连。作为“共和国的长子”，央企在新一轮改革中，该有怎样的担当？

去年，上市公司拿年薪的83位央企董事长，平均年薪高达84.63万元，同期的非私营单位职工平均工资仅为5.1万元，私营单位职工更是不到3.3万元。尤其一些金融国企，“一把手”年薪动辄数百万，搞出“高管干一天，柜员干仟月”的啧啧怪象，这种问题值得反思。

况且，账面上的明码收入外，所谓的“职务消费”更似一个筐，形形色色“不落腰包的腐败”都往里装。坐豪车、摆豪宴，流连会所、热衷高尔夫，甚至孩子留学、家人旅游、家庭日用开支的费用悉数来报销。当年，中石化总经理陈同海每天公务开支4万元。不久前落马的中远副总徐敏杰，太太美容报销10万元。一些人怀揣高薪还朝“红线”挤、冲“漏洞”钻，不仅太不厚道，而且有违党纪国法。

往者不可谏，来者犹可追。国企、央企不是私产，承载着公众的利益与诉求，花多少钱、怎么花绝不是企业自己的事。合理控薪，勒住职务消费这匹脱缰的野马，可以说啃到了国企改革最硬的一块骨头。总的导向，当“各尽所能、按劳分配”，与创业贡献相匹配，与竞争风险相契合，与选任方式相适应。

具体的测度，应从三条坐标渐次展开。一是贡献激励，高管收入须与企业经营状况相联系，不能旱涝保收，不能决策失误、巨额亏损还“稳坐钓鱼台”。二是风险激励，就是要弄清楚企业盈利从哪儿来，市场化程度越高，越靠本事吃饭，收入应该越高，相反垄断性企业需要严格控制，别把自然生成的超额利润，算在自己头上。三是身份激励，面向社会、面向市场选聘的职业经理人，要比体制内“空降”的干部，报酬更丰厚、更体面，避免任职靠任命、“官大”拿高薪的不相匹配。而三者叠加，全部收入也不可超过类似的私企岗位。

至于职务消费，更得全民的账本全民算。2012年中国铁建“天价招待费”8.37亿元，近乎当年净利润的10%。而后，为了躲开舆论的聚焦，上市央企居然掩耳盗铃，不再公布这一项目。普通人支个路边摊都懂得控制成本、节俭兴业，一些央企有世界五百强的体量，怎能放任跑冒滴漏、自肥私田？履职开销一笔一笔晒在阳光下，魑魅魍魉才无处

遁逃。

可能有人会嘀咕，八项规定管得紧，已经砍掉不少福利，薪酬待遇还要减，职务消费也要控，日子还怎么过？固然，管理这么大的企业，动辄数十万职工，上千亿资产，委实不容易，保持适当的收入差距，有助于形成职业的激励。但是，差距不等于鸿沟，激励不等于私欲，不能沦为养尊处优的砝码。涨工资容易，降薪水难，动谁的奶酪谁都不愿意，可若是不动，真正的“股东”——老百姓就会不愿意。

长子难当。从混合所有制，到反垄断执法，从控薪酬，到反腐败，国企改革不落虚招，刀刀见血。央企的掌门人，当有政治家的韬略，企业家的担当，战略家的气魄，靠干事创业的劲头撑起大国强企之责，靠开拓创新、舍我其谁的“长子范儿”，为共同富裕砥柱中流，为公平正义率先垂范，实现习近平总书记对国有企业的殷殷寄望——在深化改革中自我完善，在凤凰涅槃中浴火重生。

同方知网（北京）技术有限公司 党政社团分公司

服务热线：010-62969002-8416

传 真：010-82895056-8426

网 址：www.cnki.net

电子邮件：gov@cnki.net

地 址：北京市海淀区西小口路66号
东升科技园-北领地A2楼

通讯地址：北京清华大学84-48信箱

邮 编：100084



更多内容请登录——

“党政领导决策参考信息库” <http://www.dz.cnki.net>

“党政系统文献资源网” <http://www.gov.cnki.net>