

党政领导每周参阅

2014年第35期（总第122期）

2014年9月8日——2014年9月14日



**本期
关注** 聚焦2014天津夏季达沃斯
关注山西政治生态

目录

【要论】	2
习近平号召全国广大教师做党和人民满意的好老师	2
李克强：让深化改革的红利不断显现 把改善民生的举措落到实处	3
张德江主持召开委员长会议 学习贯彻习近平总书记重要讲话精神	4
张德江：坚持好完善好发展好人民代表大会制度	6
俞正声出席第三届台胞社团论坛开幕式并致辞	6
刘云山：价值观自信是保持民族精神独立性的重要支撑	7
【省部声音】	8
科技部《关于加快建立国家科技报告制度的指导意见》	8
【经济建设】	11
财政部部长楼继伟详解新预算法	11
【政治建设】	13
最高检：打击四类犯罪 保持对“三股势力”高压态势	13
【文化建设】	14
坚持以社会主义核心价值观引领文艺创作	14
网信办：大力推动即时通信工具政务公众账号发展	18
【社会建设】	19
商务部等六部门推进医药分开	19
【生态文明建设】	20
环保联合会举报腾格里污染：沙漠里搞化工是杀鸡取卵	20
中国长白山发起筹建“国际自然保护区联盟”	23
【党的建设】	24
刘云山：领导干部要心中有杆秤，手中有戒尺	24
中纪委：党风廉政建设出问题要追究纪委书记责任	32
【国防外交】	33
习近平会见美国总统国家安全事务助理赖斯	33
【环球视野】	35
奥巴马对“伊斯兰国”全面“宣战” 公布打击新方案	35
欧洲理事会通过欧盟对俄新制裁方案	38
【网络舆情】	38
影响公务员工资调整的三大因素：经济、财政、舆论	38
【本期关注一】	41
聚焦 2014 天津夏季达沃斯	41
【本期关注二】	49
关注山西政治生态	49

【要论】

习近平号召全国广大教师做党和人民满意的好老师

时间：2014 年 09 月 10 日 来源：人民日报

9 日上午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在会见庆祝第三十个教师节暨全国教育系统先进集体和先进个人表彰大会受表彰代表后来到北京师范大学，看望教师学生，观摩课堂教学，进行座谈交流，向全国广大教师和教育工作者致以崇高的节日敬礼和祝贺。

习近平在考察中强调，百年大计，教育为本。教育大计，教师为本。国家繁荣、民族振兴、教育发展，需要我们大力培养造就一支师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的高素质专业化教师队伍，需要涌现一大批好老师。全国广大教师要做有理想信念、有道德情操、有扎实知识、有仁爱之心的好老师，为发展具有中国特色、世界水平的现代教育，培养社会主义事业建设者和接班人作出更大贡献。各级党委和政府要坚持把教育放在优先发展的战略位置，继续大力推动教育改革发展，使我国教育越办越好、越办越强。

习近平强调，“国培计划”以示范引领、雪中送炭、促进发展为宗旨，为中西部农村教师提供了一个拓宽视野、更新知识、提高业务能力的专业发展平台，为中西部地区教育事业的发展做了一件大好事。目前，教育短板在西部地区、农村地区、老少边穷岛地区，尤其要加大扶持力度。少年强则中国强，中西部强则中国强。他希望来自中西部农村地区的老师们，借助“国培计划”搭建的学习平台，把学到的先进教育理念和科学教学方法带回去，为推进当地基础教育改革、实施素质教育再立新功。

习近平指出，学为人师，行为世范。做好老师，要有理想信念。广大教师要始终同党和人民站在一起，自觉做中国特色社会主义的坚定信仰者和忠实实践者，忠诚于党和人民的教育事业。要用好课堂讲坛，用好校园阵地，用自己的行动倡导社会主义核心价值观，用自己的学识、阅历、经验点燃学生对真善美的向往。做好老师，要有道德情操。老师对学生的影响，离不开老师的学识和能力，更离不开老师为人处世、于国于民、于公于私所持的价值观。老师是学生道德修养的镜子。好老师应该取法乎上、见贤思齐，不断提高道德修养，提升人格品质，并把正确的道德观传授给学生。

习近平强调，做好老师，要有扎实学识。扎实的知识功底、过硬的教学能力、勤勉

的教学态度、科学的教学方法是老师的基本素质，其中知识是根本基础。好老师还应该是智慧型的老师，具备学习、处世、生活、育人的智慧，能够在各个方面给学生以帮助和指导。做好老师，要有仁爱之心。爱是教育的灵魂，没有爱就没有教育。好老师要用爱培育爱、激发爱、传播爱，通过真情、真心、真诚拉近同学生的距离，滋润学生的心田。好老师应该把自己的温暖和情感倾注到每一个学生身上，用欣赏增强学生的信心，用信任树立学生的自尊，让每一个学生都健康成长，让每一个学生都享受成功的喜悦。

习近平指出，他看过不少优秀教师的事迹，很多老师一生中忘了自己、把全部身心扑在学生身上，有的老师把自己有限的工资用来资助贫困学生、深恐学生失学，有的老师把自己的收入用来购买教学用具，有的老师背着学生上学、牵着学生的手过急流、走险路，有的老师拖着残疾之躯坚守在岗位上，很多事迹感人至深、催人泪下。这就是人间大爱。我们要在广大教师中、在全社会大力宣传和弘扬优秀教师的先进事迹和高尚品德。

习近平强调，各级党委和政府要从战略高度来认识教师工作的极端重要性，把加强教师队伍建设作为基础工作来抓，满腔热情关心教师，改善教师待遇，关心教师健康，维护教师权益，使教师成为最受社会尊重的职业。要加强教师教育体系建设，加大对师范院校的支持力度，不断提高教师培养培训的质量。要让全社会广泛了解教师工作的重要性和特殊性，让尊师重教蔚然成风。

习近平最后强调，今天的学生就是未来实现中华民族伟大复兴中国梦的主力军，广大教师就是打造这支中华民族“梦之队”的筑梦人。希望全国广大教师把全部精力和满腔真情献给教育事业，在教书育人的工作中不断创造新业绩。

李克强：让深化改革的红利不断显现 把改善民生的举措落到实处

时间：2014年9月13日 来源：人民日报

9月11日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强在天津出席夏季达沃斯论坛后，在中共中央政治局委员、天津市委书记孙春兰和市长黄兴国陪同下考察调研。

推动简政放权、放管结合是转变政府职能、打破利益固化藩篱的利器。李克强来到滨海新区行政审批局办事大厅，工作人员介绍，过去审批事项多，各部门审批专用章共有109个。现在通过减少审批、整合职能、优化流程等改革，所有必要的审批都集中到一起，只需盖一个章，新注册企业井喷式增长，创造了大量就业岗位。李克强赞许地说，109个章变一个章，是政府自我革命的大动作，要让不必要的审批成为历史。设立政府

权力清单和责任清单，就是要划定政府权力界限，明确政府责任担当，不仅让审批流程从“拜多家庙的万里长征”变成“进一个门的指日可待”，而且服务和监管都要跟上，为大众创业、万众创新敞开大门，放权于市场，让利于百姓，建设公正法治的市场环境。

实行一次申报、一次查验、一次放行通关，是海关等部门按国务院部署协同推进的改革举措。在天津新港海关，过检的司机向总理反映，新的通关措施大大节省了时间。李克强说，这为企业降低了成本，也为国家积累了财富，会助推提升企业国际竞争力，为扩大我国对外开放作贡献。他对新港海关利用电脑摇号随机选择抽检对象、随机确定检查人员、不搞选择性监管给予充分肯定。他说，这种做法体现了监管的科学性和执法的公正性，对转变政府职能、建设廉洁高效政府有积极意义。要把权力关进制度笼子，不断加强制度性和法制建设，使寻租无门，腐败无路。

天津融科大厦聚集了 70 家小微企业，新兴经济特征十分明显。李克强先后走进几家公司，了解企业研发创新、融资等情况。他说，这座楼宇汇集着人才和智慧的宝藏，凝聚着创业的热情。未来属于有创新精神、诚信理念的创业者。我们将进一步降低小微企业税费负担，各级政府都要帮助草根创业者解决融资难、融资贵和开拓市场等“成长中的烦恼”，让小微企业展示大作为、实现大发展，带动更多人创业就业。千千万万成长型小微企业活跃起来，更多“亿元楼宇”矗立起来，新兴经济兴旺起来，国家这个大经济体就能充满活力、持续健康发展。

去年底，李克强曾到天津西于庄看望住房困难群众，要求加快改造这片天津最大的棚户区，并承诺一年后再来。时隔 9 个月，李克强如约来到迁建施工现场。看到这里 59 栋楼房拔地而起，明年就能入住，他十分高兴。一些拆迁安置群众正在看房，见到总理，他们纷纷表达对政府的感谢之情。李克强说，群众的需求就是我们的动力。棚户区是历史的欠账，也是城市的“疮疤”，要一茬接一茬干，抚平这个“疮疤”，兑现党和政府承诺，切实保障困难群众基本生活。他叮嘱随行地方同志，要确保施工质量，搞好小区学校、道路、市场等配套建设，让居民住“暖心房”，圆安居梦。

李克强充分肯定天津经济社会发展取得的成绩，希望天津抓住京津冀协同发展重大机遇，推进建设综合改革先行区，重点突破，推动各项工作再上新台阶。

张德江主持召开委员长会议 学习贯彻习近平总书记重要讲话精神

时间：2014 年 09 月 10 日 来源：人民日报

9 日上午，全国人大常委会委员长张德江主持十二届全国人大常委会委员长会议，

认真学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上的重要讲话精神。

张德江在讲话中强调，习近平总书记重要讲话是新形势下坚持和完善人民代表大会制度、坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路、推进社会主义民主法治建设的重要指导性文献，对于全面贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，推动人民代表大会制度与时俱进，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主，推进国家治理体系和治理能力现代化，具有重大现实意义和深远历史意义。认真学习、深刻领会、全面贯彻习近平总书记重要讲话精神，是全国人大及其常委会的一项重大政治任务。要切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，坚定坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真履行宪法法律赋予的职责，充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新贡献。

会议认为，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。学习贯彻习近平总书记重要讲话，坚持中国特色社会主义制度自信，首先要坚定人民代表大会制度自信，不断增强走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心。坚持和完善人民代表大会制度，必须毫不动摇坚持中国共产党的领导。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。必须坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，通过人民代表大会制度，保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行，维护党和国家权威、维护全党全国团结统一。

会议强调，习近平总书记重要讲话是做好新形势下人大工作的根本遵循。全国人大和地方各级人大要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，在人大工作中全面贯彻落实讲话精神。全国人大作为最高国家权力机关，在坚持和完善人民代表大会制度、全面推进依法治国中担负着重要政治责任。我们要切实增强责任感和使命感，按照总结、继承、完善、提高的原则，加强和改进人大工作，依法行使立法、监督、决定、任免等职权，不断推进人民代表大会制度理论和实践创新，努力开创人大工作新局面。

张德江：坚持好完善好发展好人民代表大会制度

时间：2014 年 9 月 13 日 来源：人民日报

中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江 9 月 10 日至 12 日在贵州调研，并主持召开人大工作座谈会。他强调，坚持好、完善好、发展好人民代表大会制度，是全国人大和地方各级人大的共同使命、共同责任。要认真学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立 60 周年大会上的重要讲话精神，把思想行动统一到讲话精神上来，把讲话精神落实到人大各项工作中去。

张德江强调，基层人大和人大代表要密切同群众的联系，了解群众困难，反映群众呼声，通过依法行使职权，推动解决事关群众切身利益的问题。在代表大会闭会期间，要把注重实效作为组织代表活动的根本准则，建立切实可行的制度，形成长效机制，让活动不要流于形式，真正起作用。在贵阳市人大，张德江与全体常委会组成人员和工作人员亲切交谈。他指出，坚持和完善人民代表大会制度，要与时俱进地加强人大自身建设，完善人大工作制度和议事程序，以奋发有为的精神状态，更好地履行宪法和法律赋予的职责。

他强调，当前和今后一个时期，学习贯彻习近平总书记重要讲话精神是全国人大和地方各级人大工作的重中之重。必须充分认识讲话的重大意义，准确把握讲话的精神实质，坚持好完善好发展好人民代表大会制度。要坚持走中国特色社会主义政治发展道路，发展社会主义民主政治，切实增强对人民代表大会制度的信心和决心。要坚定坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持民主集中制，充分发挥人民代表大会制度的优势和特点。要从坚持和发展中国特色社会主义的高度出发，加强和改进人大立法、监督等各项工作，扎实推进人民代表大会制度的完善和发展。他指出，地方各级人大是人民代表大会制度的重要组成部分，要按照总结、继承、完善、提高的原则，发挥地方人大的独特优势，提高人大工作水平。全国人大和地方人大要加强工作联系，增强人大工作的整体实效。

俞正声出席第三届台胞社团论坛开幕式并致辞

时间：2014 年 09 月 12 日 来源：新华社

第三届台胞社团论坛 12 日在北京人民大会堂举行。中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声出席论坛开幕式并致辞。

受习近平总书记委托，俞正声代表中共中央，对台胞社团论坛的举办表示热烈祝贺。他说，台胞社团论坛既是台胞社团交流不断深化的见证，也是两岸关系行稳致远的写照。本届论坛以“深化交流合作、促进和平发展”为主题，充分表达了台湾同胞对两岸关系

发展前景的热切期盼，体现了台胞社团的使命担当。

俞正声指出，两岸关系和平发展是两岸同胞扩大共同利益的过程、增进相互信任的过程、共创美好未来的过程。我们理解台湾同胞由于复杂的历史和现实原因而形成的心态。时间造成的隔阂需要时间来化解。我们有信心有恒心有耐心，秉持“两岸一家亲”的理念，用精卫填海的毅力填平心壑，用春风化雨的善意化解心结，推动两岸关系和平发展成为不可阻挡、不可逆转的潮流。希望广大台胞社团充分发挥扎根民间、联系乡亲的优势，多为两岸民间交流搭建连心桥，多为两岸同胞交流合作注入正能量，厚植两岸关系和平发展的民意基础。

俞正声强调，大陆和台湾经济优势互补、共同发展，是我们最希望看到的。台湾经济要向上提升，有效解决民生问题，同大陆建立更紧密的经济联系是最好的选择。我们愿意优先让台湾产业到大陆市场布局，优先让台湾同胞分享大陆发展机遇。我们真诚地希望和台湾同胞在密切合作中共同发展。希望广大台胞社团多做工作，传递积极信号，提振大家信心，推动两岸经济合作更上一层楼，强化两岸关系和平发展的经济联结。

俞正声指出，青年是民族的希望，也是两岸的未来。实现中华民族伟大复兴的中国梦，需要海峡两岸一代又一代的有志青年接续奋斗。我们相信，广大台湾青年一定能够认识到，两岸关系和平发展与他们的前途息息相关。希望广大台胞社团对台湾青年多加帮助、善加引导，为两岸青年相向而行创造条件，不断为两岸关系和平发展培育新生动力。

中国国民党荣誉副主席林丰正在致辞中代表国民党对台胞社团论坛的举办表示祝贺。他说，两岸同属中华民族，两岸都是炎黄子孙。只要两岸都把“两岸和平发展”当成一条正确的路，是一条走对的路，只要大家不惧艰苦勇往直前，相信一定能够把两岸和平发展这条路走得更稳健、走得更快速。

刘云山：价值观自信是保持民族精神独立性的重要支撑

时间：2014年9月13日 来源：新华网

培育和践行社会主义核心价值观工作经验交流会 12 日至 13 日上午在京召开。中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山出席会议并讲话，强调要深入学习、深刻领会习近平总书记关于培育和践行社会主义核心价值观的重要指示精神，真正做到思想更自觉、行动见成效，推动核心价值观建设不断向广度和深度拓展。

刘云山指出，价值观自信是保持民族精神独立性的重要支撑，自信才有执着的坚守和自觉的践行。我们的价值观自信来自于马克思主义的正确指引，来自于中华优秀传统文化的丰厚滋养，来自于中国特色社会主义的成功实践，来自于对人类文明优秀成果的吸收借鉴。要始终高扬社会主义核心价值观旗帜，充分展现核心价值观的道义力量、真理力量，强化核心价值观的导向作用、引领作用，更好地凝聚实现中国梦的强大力量。

刘云山指出，五千年厚重历史文化是我们民族的根和魂，要坚持不忘本来、固本培元，深入阐发中华文化的历史渊源、独特创造和思想精髓，大力弘扬党带领人民创造的革命文化和革命传统，更好用优秀历史文化涵养社会主义核心价值观。推进核心价值观建设，贵在增强自觉、重在落地生根、难在持久深入。要把核心价值观贯穿到国民教育、精神文明建设、党的建设之中，融入到经济社会发展实践之中，渗透到人们日常生活之中，打牢培育核心价值观的社会基础。要在落细落小落实上下功夫，坚持接地气、贴民心，坚持常态化、长期抓，以积土成山的精神推动核心价值观建设。各级党委要切实负起责任，各条战线要积极行动起来，特别是领导干部、公众人物要增强弘扬正气的责任担当，推动形成核心价值观建设的强大合力。

中共中央政治局委员、中宣部部长刘奇葆在总结讲话时强调，要认真贯彻《关于培育和践行社会主义核心价值观的意见》，抓好贯穿结合融入，努力实现工作全领域覆盖、全方位推进。要在工作内容、领域、载体上抓好贯穿结合融入，广泛开展主题教育，大力培育传承优良家风、校训、企业精神和乡贤文化，切实抓好党员干部“三严三实”教育，打造培育践行核心价值观工作载体，综合运用舆论宣传、理论阐释、文化传播、社会宣传、政策法规制度等，把核心价值观建设各项任务落到实处。要在工作对象上抓好贯穿结合融入，着力抓好党员干部、公众人物、青少年、先进模范等重点人群，发挥他们的影响和带动作用，推动社会主义核心价值观建设取得新的更大成效。

【省部声音】

科技部《关于加快建立国家科技报告制度的指导意见》

时间：2014年09月10日 来源：中国政府网

科技报告是描述科研活动的过程、进展和结果，并按照规定格式编写的科技文献，包括科研活动的过程管理报告和描述科研细节的专题研究报告。建立国家科技报告制度，将科技报告纳入科研管理，有利于加强各类科技计划协调衔接、避免科技项目重复

部署，有利于广大科研人员共享科研成果、提高国家科技投入效益，有利于社会公众了解科技进展、促进科技成果转化应用。

为深入实施创新驱动发展战略，推动科技成果的完整保存、持续积累、开放共享和转化应用，按照《中共中央国务院关于深化科技体制改革加快国家创新体系建设的意见》和《国务院关于改进加强中央财政科研项目和资金管理的若干意见》（国发〔2014〕11号）的部署要求，现就加快建立国家科技报告制度提出以下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以服务科技创新为根本目标，以促进科技报告规范产生、持续积累、集中收藏和开放共享为主要任务，充分利用现有机构和渠道，逐步建立健全国家科技报告组织管理机制和开放共享体系，形成统一的国家科技报告制度，为提升我国科技实力、深入实施创新驱动发展战略提供支撑。

（二）基本原则。坚持分步实施，在相关地方和部门先行试点，要求财政性资金资助的科技项目必须呈交科技报告，引导社会资金资助的科研活动自愿呈交科技报告。坚持统一标准，规范科技报告的撰写、积累、收藏和共享。坚持分类管理，在做好涉密科技报告安全管理的同时，把强化开放共享作为工作重点，充分发挥科技报告的作用。坚持分工协作，科技行政主管部门、项目主管机构、项目承担单位各负其责，建立协同创新的工作机制。

（三）主要目标。进一步完善国家科技报告制度的政策、标准和规范，理顺组织管理架构，推进收藏共享服务，到 2020 年建成全国统一的科技报告呈交、收藏、管理、共享体系，形成科学、规范、高效的科技报告管理模式和运行机制。

二、建立科技报告逐级呈交的组织管理机制

（四）加强国家科技报告工作统筹管理。科技部负责科技报告工作的统筹规划、组织协调和监督检查，牵头拟订国家科技报告制度建设的相关政策，制定科技报告标准和规范，对各地、各有关部门科技报告工作进行业务指导，委托相关专业机构承担国家科技报告日常管理工作的接收、收藏、管理和共享服务，开展国家科技报告服务系统的开发、运行、维护和管理工作的。

（五）建立地方和部门科技报告管理机制。各地、各有关部门应将科技报告工作纳入本地、本部门管理的科技计划、专项、基金等科研管理范畴，在科研合同或任务书中明确项目承担单位须呈交科技报告的具体要求，依托现有机构对科技报告进行统一收藏和管理，并定期向科技部报送非涉密和解密的科技报告。对涉及国家安全等不宜公开的科技报告，项目承担单位应提出科技报告密级和保密期限建议，由项目主管机构按照国家有关保密规定进行确认，并负责做好涉密科技报告管理工作。

（六）强化项目承担单位科技报告管理责任。项目承担单位应建立科技报告工作机制，结合项目和工作要求，组织科研人员撰写科技报告，对本单位拟呈交的科技报告进行审核，并及时向项目主管机构呈交科技报告。

（七）明确科研人员撰写和使用科技报告的责任权利。科研人员应增强撰写科技报告的责任意识，将撰写合格的科技报告作为科研工作的重要组成部分，根据科研合同或任务书要求按时保质完成科技报告，并对内容和数据的真实性负责。科研人员在科研工作中享有检索和使用科技报告的权利，应积极借鉴、参考已有科技报告，高起点开展研究工作。

三、推动科技报告的持续积累和开放共享

（八）强化科技报告的完整保存和集中收藏。对目前已验收（结题）的科技项目，有条件的地方和部门应开展科技报告回溯工作。在做好财政性资金资助科技项目科技报告收集的同时，鼓励引导社会资金资助的科研活动通过国家科技报告服务系统向科技部或其委托机构呈交科技报告。科技部及其委托机构应对全国范围内收集的科技报告进行加工整理、集中收藏和统一管理。

（九）建立科技报告共享服务机制。科技部及其委托机构应根据分级分类原则，通过国家科技报告服务系统面向项目主管机构、项目承担单位、科研人员和社会公众提供开放共享服务。鼓励有条件的地方、部门推动本地、本部门科技报告的共享使用。各地、各有关部门要切实做好科技报告共享过程中的安全保密管理和知识产权保护工作，保障科研人员和项目承担单位的合法权益。

（十）开展科技报告资源增值服务。科技部和项目主管机构应组织相关单位开展科技报告资源深度开发利用，做好立项查重，避免科技项目重复部署；实时跟踪科技项目的阶段进展、研发产出等情况，服务项目过程管理；对相关领域科技发展态势进行监测，为技术预测和国家关键技术选择提供支撑；梳理国家重大科技进展和成果并向社会公布，推动科技成果形成知识产权和技术标准，促进科技成果转化和产业化。

四、营造科技报告工作良好环境

（十一）加强组织领导。科技部会同相关部门建立会商机制，加强对国家科技报告制度建设重大事项的沟通和协商，不断提升科技报告管理科学化规范化水平。各地、各有关部门要高度重视，精心组织，健全工作机制，加强协调配合，抓好组织落实。

（十二）建立奖惩机制。项目主管机构应将科技报告的呈交和共享使用情况作为对项目负责人和项目承担单位后续滚动支持的重要依据。对未按时按标准要求完成科技报告任务的科技项目，按不通过验收或不予结题处理。对科技报告存在抄袭、数据弄虚作假

假等学术不端行为的，纳入项目负责人和项目承担单位的科研信用记录并依据相关规定向社会公布。

(十三) 加强宣传培训。开展科技报告培训，提高科研人员的科技报告撰写能力，提升科技管理部门、科研单位科技报告规范管理水平，增强开放共享服务意识。加大对科技报告工作的宣传力度，在科技界和全社会营造重视科技报告的良好氛围。

【经济建设】

财政部部长楼继伟详解新预算法

时间：2014年09月10日 来源：新华社

素有“经济宪法”之称的预算法日前完成实施 20 年来的首次大修，并将于 2015 年 1 月 1 日起施行。新预算法回应百姓期待重点修改了哪些内容？传递出怎样的改革动向？财政部部长楼继伟本周接受记者采访为公众详解新预算法。

新预算法折射下一步改革方向

楼继伟说，1995 年开始施行的原预算法在今天已难适应形势发展要求，尤其是按照国家治理体系和治理能力现代化的要求，有必要全面修改预算法。

他指出，财政是国家治理的基础和重要支柱，此次修改突出预算的完整性，政府全部收支要纳入预算管理；遵循预算公开原则，强调预算必须接受社会监督；更加符合经济规律，拓展预算审核重点、完善地方债管理等多处修改，传递出建立现代财政制度的改革方向。

亮点一：政府全部收支入预算接受人民监督

新预算法一大亮点是实行全口径预算管理，如第 4 条明确规定“政府的全部收入和支出都应当纳入预算”；第 5 条明确规定“预算包括一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算”。

楼继伟说，实行全口径预算管理，是建立现代财政制度的基本前提。收入是全口径的，不仅包括税收和收费，还包括国有资本经营收入、政府性基金收入等；支出也要涵盖广义政府的所有活动；同时，将地方政府债务纳入预算管理，避免地方政府债务游离于预算之外、脱离人大监督。

亮点二：避免“过头税” 预算审核重点转向支出预算和政策

原预算法规定预算审查重点是收支平衡，并要求预算收入征收部门完成上缴任务。于是在客观上带来预算执行“顺周期”问题，容易导致收入征收部门在经济增长放缓时，

为完成任务收“过头税”，造成经济“雪上加霜”；而在经济过热时，为不抬高基数搞“藏富于民”，该收不收，造成经济“热上加热”。

楼继伟说，新预算法旨在改变这一现状，将审核预算的重点由平衡状态、赤字规模向支出预算和政策拓展。同时，收入预算从约束性转向预期性，通过建立跨年度预算平衡机制，解决预算执行中的超收或短收问题，如超收收入限定冲抵赤字或补充预算稳定调节基金，省级一般公共预算年度执行中出现短收，允许增列赤字并在下一年度预算中弥补等。这些规定强调依法征收、应收尽收，有助于避免收“过头税”等行为，增强政府“逆周期”调控政策效果。

亮点三：规范专项转移支付减少“跑部钱进”

针对地方可自由支配的一般性转移支付规模偏小、限定用途的专项转移支付项目繁杂、交叉重复、资金分散、配套要求多等问题，新预算法第 16 条、第 38 条、第 52 条等条款对转移支付的设立原则、目标、预算编制方法、下达时限等做出规定。

楼继伟说，新预算法重点规范了专项转移支付，如强调要建立健全专项转移支付定期评估和退出机制、市场竞争机制能够有效调节事项不得设立专项转移支付、除国务院规定上下级政府应共同承担事项外不得要求下级政府承担配套资金等，有利于减少“跑部钱进”现象和中央部门对地方事权的不适当干预，也有利于地方统筹安排预算。

亮点四：“预算公开”入法从源头防治腐败

与原预算法相比，新预算法首次对“预算公开”做出全面规定，第 14 条对公开的范围、主体、时限等提出明确具体的要求，对转移支付、政府债务、机关运行经费等社会高度关注事项要求公开作出说明，并在第 92 条中规定了违反预算公开规范的法律责任。

楼继伟认为，将预算公开实践成果总结入法，形成刚性的法律约束，是预算法修改的重要进步，有利于确保人民群众知情权、参与权和监督权，提升财政管理水平，从源头上预防和治理腐败。

而对于预算不够细化问题，新预算法第 32 条、37 条、46 条等多处做出明确规定，如强调今后各级预算支出要按其功能和经济性质分类编制。楼继伟说，按功能分类能明确反映政府职能活动，知道政府支出是用到教育上还是水利上；按经济分类则明确反映政府支出按经济属性究竟是怎么花出去的，知道有多少用于支付工资，多少用于办公用房建设等。两种方式不能偏废，分别编制支出功能分类和经济分类预算有利于更全面理解预算是怎样实现的。

亮点五：严格债务管理 防范债务风险

相比原预算法，新预算法为地方政府债务管理套上预算监管的“紧箍咒”。楼继伟说，目前地方政府债务风险虽总体可控，但大多数债务未纳入预算管理，脱离中央和同级人大监督，局部存风险隐患。

按照疏堵结合、“开前门、堵后门、筑围墙”的改革思路，新预算法第 35 条和第 94 条，从举债主体、用途、规模、方式、监督制约机制和法律责任等多方面做了规定，从法律上解决了地方政府债务怎么借、怎么管、怎么还等问题。

亮点六：“勤俭节约”入法 违纪铁腕追责

针对现实中的奢侈浪费问题，新预算法对于厉行节约、硬化支出预算约束做出严格规定，如第 12 条确定了统筹兼顾、勤俭节约、量力而行、讲求绩效和收支平衡的原则，第 37 条规定严控机关运行经费和楼堂馆所等基本建设支出等。

楼继伟说，相对于原预算法仅就擅自变更预算、擅自支配库款、隐瞒预算收入等三种情形设置了法律责任，且不够具体明确，新预算法重新梳理了违法违纪情形，加大了责任追究力度，在第 92、93、94、95 四条里集中详细规定了法律责任。如对政府及有关部门违规举债、挪用重点支出资金，或在预算之外及超预算标准建设楼堂馆所的，对负有直接责任的主管人员和其他直接责任人员给予撤职、开除的处分。此外，如构成犯罪还将依法追究刑事责任等。

将抓紧修订预算法实施条例

新预算法即将施行，贯彻实施如何不打折扣至关重要。楼继伟表示，关键要做好新预算法实施的立法配套工作。

他指出，中央层面需按照新预算法确定的原则及授权，抓紧修订预算法实施条例，研究制定财政转移支付、财政资金支付、政府债务管理、政府综合财务报告等方面的规章制度；地方层面可制定有关预算审查监督的决定或者地方性法规。总之，要加快形成一套较完善的现代预算制度，增强新预算法的可操作性、可执行性，为依法理财奠定坚实的制度基础。

【政治建设】

最高检：打击四类犯罪 保持对“三股势力”高压态势

时间：2014 年 9 月 11 日 来源：新华网

全国检察机关贯彻落实第二次中央新疆工作座谈会精神部署会 11 日在北京召开。会议要求全国检察机关特别是新疆检察机关要下大气力落实中央反恐怖工作一系列重要部署，把严厉打击暴力恐怖活动作为当前斗争的重点，突出打击暴力恐怖、宗教极端、

制枪制爆、组织偷越国（边）境四类犯罪活动，第一时间介入侦查引导取证，依法快捕快诉，始终保持对“三股势力”的高压态势。

会议指出，要牢牢把握新形势下新疆工作的总目标，全力投入反分裂反恐怖斗争，全力维护新疆社会稳定和长治久安。要深刻领会民族团结是新疆最长远的问题，自觉把党的民族和宗教政策贯穿于执法办案各个环节、落实到检察工作方方面面。要准确把握紧贴民生推动新疆跨越式发展的新要求，紧紧围绕各族群众安居乐业，进一步加大法律监督力度，着力保障和改善民生。要深刻认识加强意识形态领域反分裂斗争的重要作用，更加重视结合执法办案教育引导群众，通过做好检察工作争取凝聚人心。

会议强调，要完善检察机关反恐维稳应急指挥、协调配合、办案指导等工作机制，强化新疆、兵团检察机关与内地检察机关之间的协作，切实形成反恐怖工作整体合力。要推进综合治理，推动建立全方位立体式的社会防控体系，及时排查化解影响社会稳定的风险点，努力铲除滋生暴恐犯罪的土壤。要提高运用法治思维和法治方式处理问题的能力，坚持反暴力、讲法治，坚持法律面前人人平等，坚持宽严相济，做好教育感化工作，夯实社会稳定、民族团结的法治基础。

会议指出，民族团结是新疆社会稳定和长治久安的根基，检察机关要自觉担负起维护民族团结的重大政治责任，着力促进团结稳疆。要坚持把党的民族、宗教政策落实到司法办案中，始终做到执行法律与执行民族宗教政策相结合、惩罚犯罪与平等保护各族群众合法权益相统一，坚持保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪。要把民族团结作为最大的群众工作，立足检察工作实际和平台，善于做好不同类型群众的工作，多做帮民难、解民忧的好事实事，最大限度团结依靠各族群众。

【文化建设】

坚持以社会主义核心价值观引领文艺创作

——第十三届精神文明建设“五个一工程”获奖作品综述

时间：2014年9月13日 来源：新华网

无论掀起收视热潮的电视剧《历史转折中的邓小平》《老有所依》《温州一家人》，还是创下票房佳绩的国产电影《周恩来的四个昼夜》《中国合伙人》《一代宗师》，或者是人们争相观看的话剧《红旗渠》、地方戏曲《赵锦棠》《保婴记》以及传唱大江南

北的歌曲《时间都去哪儿了》《我们的中国梦》，这些文艺作品都拥有一份共同的荣誉——第十三届精神文明建设“五个一工程”优秀作品。

本届“五个一工程”评选的是近两年首次播映、上演、出版的文艺作品。27 部电影、30 部电视剧、6 部动画片、9 部电视纪录片、33 部戏剧、31 首歌曲、22 部广播剧、28 种图书，186 部获奖文艺作品可谓优中选优，囊括了各文艺门类中的优秀之作，代表了近两年我国文艺创作最高成就，凝聚了各级宣传文化部门和广大文艺工作者的心血，是奉献给人民群众的美好精神食粮……

十八大以来文艺创作成果的集中展示、文艺工作成效的全面检阅

党的十八大和习近平总书记一系列重要讲话，赋予了文化建设新的使命、新的要求：实现“两个一百年”奋斗目标，文化既是重要内容，又是重要支撑；实现中华民族伟大复兴的中国梦，需要文化的引领凝聚，需要强大精神力量……

创作实践启示我们，高远的立意、深刻的内涵，是一部好作品的关键——

电视剧《毛泽东》展现了毛泽东同志求学立志、探索救国救民道路以及领导中国共产党建立新中国的奋斗历程，史实与艺术有机结合，是一部“有温度”的伟人传记经典之作。电视剧《历史转折中的邓小平》再现了 1976 年到 1984 年间邓小平同志带领党和人民开创中国特色社会主义的生动实践和光辉历程，播出后反响巨大、好评如潮，被誉为中国电视剧发展史上的史诗性作品。

电影《兰辉》和《天上的菊美》分别以北川原副县长兰辉、甘孜州道孚县瓦日乡原乡长菊美多吉为原型，讴歌他们一心为民、舍小家顾大家的公仆精神。

越剧《我的娘姨我的娘》讲述了海岛医生吴玉梅四十年坚守与奉献的感人故事。沪剧《挑山女人》诠释了一位不向命运屈服的母亲，她以朴实善良的行为，呼唤人们对责任、担当、感恩、宽容的思考和感悟。

创作实践启示我们，创新是文艺创作的永恒主题——

电视纪录片《舌尖上的中国 I》传递出蕴藏在东方美食之中的文化传统，受到海内外海量“粉丝”追捧。电影《一代宗师》以古典美学视角和“诗意的情绪”，成功阐释了中华武侠之韵致。电影《听风者》把革命历史题材和谍战风格融合起来，塑造了热爱祖国、才干超群、舍生忘死的特工人员群像，令人耳目一新。

评剧《赵锦棠》根据传统花派代表剧目整理改编而成，京剧《将军道》则在传统京剧基础上进行了大胆创新，以更适合现代人的审美视角诠释国粹魅力。

电影《西藏天空》《衍香》、电视剧《青果巷》《大路上》、电视纪录片《船政学堂》《大黄山》等作品，无论是宏大主题、历史进程的叙事，还是百姓情感的表达、现实生活的描绘，都努力在艺术上创新，表现力和感染力超越以往。

创作实践启示我们，只有贴近实际、贴近生活、贴近群众，作品才能叫好又叫座——

电视剧《老有所依》以当下青年人视角关注“养老”话题，十多家电视台争相热播，节目版权输出非洲、欧美等国家。电影《青春派》取材高考家庭的故事，网上点击播放量超 6000 万次。动画电影《熊出没之夺宝熊兵》展现友情、正义等正能量元素，以 2.48 亿元刷新国产动画电影票房新纪录。

经过群众检验、得到社会认可是本届获奖作品的一大特点。除了票房收入，演出场次、发行数量、传唱程度等都是入选“五个一工程”精品佳作的重要条件。本届获奖作品中，戏剧演出场次在 100 场以上的有 13 台，最多达 300 场；图书发行量在 5 万册以上的有 6 部，《援疆干部》《这边风景》超过 10 万册，《繁花》达 20 万册。

以社会主义核心价值观引领文艺创作，将弘扬中国梦作为历史担当

富强、民主、文明、和谐，自由、平等、公正、法治，爱国、敬业、诚信、友善，社会主义核心价值观 12 个主题词 24 个字内涵丰富。

文艺创作，就是要通过精彩的故事、鲜活的语言、丰满的人物形象，生动艺术地传播社会主义核心价值观。

电视剧《历史转折中的邓小平》如何成为近 6000 万观众追看的主旋律大剧？中国文艺评论家协会主席仲呈祥认为，这部剧敢于直面历史、突破创新，准确勾勒出国家和几代人的命运转折。“我们要弘扬社会主义核心价值观，为中国特色社会主义事业打好凝神聚气、强基固本的基础，而这正是对小平同志的最好纪念。”

时任华夏电影发行有限公司董事长谷国庆回忆说，电影《周恩来的四个昼夜》在各地放映时，很多单位、厂矿和街道等举行包场排队放映，“票房最后突破了 8000 万元，说明基层党组织、党员、群众喜欢这部影片。我们就是要通过这种方式将一直坚守的主流价值观传播到社会中去。”

电影《一号目标》《真爱》、电视剧《原乡》《我的土地我的家》、儿童剧《想飞的孩子》、歌曲《天下百姓》《江河恋》、广播剧《我有一片阳光》《大庆人在非洲》等获奖作品，都将社会主义核心价值观融入多元艺术创作，实现思想性、观赏性和艺术

性共同提升，有力发挥了文艺作品暖心、化人的独特作用。

以社会主义核心价值观引领文艺创作，必须聚焦中华民族复兴的中国梦。

电影《中国合伙人》讲述了三个年轻人相遇相识、一起打拼实现梦想的励志故事。该片被誉为“中国梦式的传记片”，国内票房突破 5.4 亿元。知名企业家张欣说：“《中国合伙人》写的是俞敏洪几个人的故事，也是我们这一代人求学创业的故事。这里的挣扎、成功、喜悦我都经历过。”

展示寻梦的理想、表现追梦的奋斗、汇聚圆梦的激情。十八大以来，广大文艺工作者以中国梦为主题进行创作，把描绘中国梦、弘扬中国梦作为应有的历史担当，推出一批触动灵魂、震撼人心的好作品、大作品，使中国梦成为传播社会主义核心价值观的生动载体。

以社会主义核心价值观引领文艺创作，必须视中华文化为宝贵资源。

评剧《赵锦棠》、京剧《将军道》、豫剧《焦裕禄》、越剧《我的娘姨我的娘》、沪剧《挑山女人》、芗剧《保婴记》、秦腔《花儿声声》、黄梅戏《小乔初嫁》、汉剧《宇宙锋》、湘剧《谭嗣同》等，无一不是通过对中国历史文化丰富的内涵的挖掘和对戏剧本体的创新来彰显民族精神和时代精神。

近年来，“关注现实”“打造精品”“还戏于民”成为戏曲创作发展的关键词。尤其是十八大以来，戏曲创作深深植根于历史丰厚的土壤，广泛汲取现实生活的新鲜养料，诞生了一批群众口碑好、市场反响好的优秀作品，使传统戏曲焕发出了时代光辉。

中华文化源远流长、博大精深，其思想精华和道德精髓是涵养社会主义核心价值观的重要源泉。如果文艺创作漠视传统文化，势必失去生命力。

打造精神文化产品生产的精品工程和示范工程，铸就国家文化品牌

“十余年来，许多文艺作品伴随着社会变迁和发展，温暖着亿万观众的内心。‘五个一工程’不断地将这些优秀作品囊括在视野中。”“‘五个一工程’彰显了国家对主流价值观、审美取向、文化态势的一种推动、一种支持。”

“获奖作品在艺术水平、社会效益和经济效益上取得了可喜业绩，主旋律产品在精神文化市场上唱主角完全可以办得到！”

“‘五个一工程’鼓励艺术家的首创精神，艺术创新也使‘五个一工程’变得异彩纷呈。‘五个一工程’给文艺工作者展现自己，理想付诸于实践的平台。”

这些铿锵的话语，是文艺界和社会各界对“五个一工程”的热烈反响。

自 1991 年启动以来，由党中央倡导、中宣部组织实施的精神文明建设“五个一工程”评选活动不断推动文化繁荣发展，成为党领导文艺工作、凝聚文艺队伍的重要平台，成为党领导创作生产、催生优秀作品的有效途径。

翻开本届获奖名单，《索道医生》《父母爱情》《先遣连》《有你才幸福》《想飞的孩子》《新大头儿子和小头爸爸》《大角牛梦工厂》《冲锋号》《重整河山待后生》《一个县委书记的担当》《光荣与梦想》等一大批优秀文艺作品不负众望；回顾以往十二届，一大批票房创出新高、荧屏持续热映、舞台盛演不衰、图书市场畅销的文艺作品，均在获奖作品之列。其中，电影有 216 部、电视剧 449 部、戏剧 365 台、动画片 12 部、广播剧 161 部、歌曲 217 首、图书 418 种。

社会和时代需要看得见、摸得着、过得硬、叫得响的作品。而优秀作品的背后，离不开一大批各门类优秀文艺人才。浏览历届获奖作品、作者、表演者名单，许多长期活跃于舞台、荧屏、文坛、歌坛的名家都曾参与过“五个一工程”获奖作品创作生产，而如今许多富有才华、影响力的青年文艺人才，也是通过参加“五个一工程”文艺作品的创作生产，成长为当代知名文艺家。

在“五个一工程”平台上，不仅推出了作品、培育了人才、锻炼了队伍、完善了机制，还形成了以作品带人、以人促作品、以机制保障创作的生动气象。

有的地方不断完善文化产品评价体系和激励机制，把优势资源集中到带动性强、影响力大的重点项目上；有的地方还专门成立文化精品工程办公室，细化选题立项、创作生产、宣传评介、奖惩措施，制定重点文艺创作项目资助办法，为实现文艺精品战略目标提供政策支持；有的地方切实做好获奖作品展演、展映和展播，力求发挥“五个一工程”文艺精品的示范导向作用。

“五个一工程”的实施，其影响力已远超出了推优、评奖本身。如今，“五个一工程”已成为我国精神文化产品创作生产的精品工程和示范工程，成为推动文艺队伍建设的人才培养工程，更成为有着巨大影响力的国家文化品牌。对全社会来说，它正在发挥着激励、导向、示范、精品、育才五大作用，在实现社会主义文化大发展大繁荣的进程中具有越来越重要意义。

网信办：大力推动即时通信工具政务公众账号发展

时间：2014 年 9 月 10 日 来源：新华社

国家互联网信息办公室 10 日下发通知，要求全国各地网信部门推动党政机关、企

事业单位和人民团体积极运用即时通信工具开展政务信息服务工作。

通知指出，积极运用即时通信工具开展政务信息服务是落实党的十八届三中全会精神，推进国家治理体系和治理能力现代化的重要手段，是新形势下贯彻党的群众路线、密切党群关系、提升党的执政能力的重要方式。

通知要求，各地要贯彻落实好《即时通信工具公众信息服务发展管理暂行规定》，根据《国务院办公厅关于进一步加强政府信息公开回应社会关切提升政府公信力的意见》，大力推动即时通信工具政务公众账号的建设、发展和管理。积极鼓励县级以上教育、公安、民政、社保、环保、交通、卫生、工商、食药监、旅游等与民生密切相关的部门开设政务公众账号。科学制定政务公众账号发展规划，把握移动互联网的规律和特点，满足网民多样化、多层次的信息需求。力争今年年底，政务公众账号达到 6 万个。

通知强调，各地要切实加强政务公众账号信息内容建设，不断拓展和升级政务公众账号服务功能。紧紧围绕中心工作，及时回应社会关切，推进政务公开。广泛征求民意，加强双向交流，提升施政亲和力。结合职能定位，开办政务办理、信息查询、网上支付等综合性业务，提供精细化服务，优化用户体验，提高运行效率。区分政务公众账号与政务微博的功能定位，实施“双微”联动、协同发展。探索集群化发展、一站式服务的方式方法，在即时通信工具平台开设多部门参与、多账号展示的“政务大厅”，实现资源共享、服务联动。

通知要求，加强政务公众账号规范化管理，建立备案制度。党政机关、企事业单位和人民团体开设公众账号，应当向属地互联网信息内容主管部门备案。到 2015 年底，争取形成覆盖全面、功能完备的即时通信工具政务公众信息服务体系。

【社会建设】

商务部等六部门推进医药分开

时间：2014 年 09 月 10 日 来源：新京报

9 月 9 日，商务部、发改委等六部门发布《关于落实 2014 年度医改重点任务提升药品流通服务水平和效率工作的通知》（以下称“通知”），明确提出“采取多种方式推进医药分开”。

医药分开由来已久。原来“医药分开”的思路是，在医院内部实施医和药的收入与

支出分开核算，收支两条线管理；是取消药品在医院销售的加成政策，药品销售零差率。这本质上是在不改变机构设置的情况下，从利益机制上实行医药分开。

但与此相对应，还有主张认为医药分开的实质应该是“医药分业”。

持此观点的行业专家认为：“原来思路表面看似有理，实质仍曲解了医药分开的真正内容。医药分开的本质应是：医疗专业与药品专业分开；医疗机构与社会药店分开；医生开处方与销售药品分开；实现医生开方，药店卖药的合理专业分工。

而这次《通知》的着眼点也是“医药分业”。商务部市场秩序司相关负责人称，六部门为进一步贯彻落实《2014 年医改任务》，切实做好提升药品流通服务水平和效率而制定了上述通知和规定。

通知指出，推动医药分开面向公立医院改革试点城市，可探索由规模较大、质量控制严格、执业药师药事服务制度完备、诚信记录好的零售药店，承担医疗机构门诊药房服务和其他专业服务的多种形式的改革，推进临床合理用药。

《通知》要求逐步形成医师负责门诊诊断，患者凭处方到医疗机构或零售药店自主购药的新模式。并确保医疗机构按照《处方管理办法》（原卫生部第 53 号令）开具和调剂处方，保障患者的处方知情权和购药选择权。

商务部还要求加快清理和废止阻碍药品流通行业公平竞争的政策规定，构建全国统一市场，于今年底完成。鼓励零售药店发展和连锁经营，增强基层和边远地区的药品供应保障能力。

【生态文明建设】

环保联合会举报腾格里污染：沙漠里搞化工是杀鸡取卵

时间：2014 年 09 月 12 日 来源：新京报

近日，新京报报道的腾格里沙漠污染事件，引发各界关注。据记者了解，在生态脆弱的中西部沙漠、草原地区，因化工项目而造成的环境污染并非个案。由于东部地区环保门槛升高，不少高污染、高耗能产业往中西部转移，由此带来监管、政策、生态等一系列问题。

多名生态、环评、司法领域专家接受新京报记者采访时均认为，在生态脆弱的中西部草原、沙漠地区，本来就不应该允许上高耗能、高耗水的化工产业。当地政府部门在

审批、监管时，负有责任。

【生态】沙漠里搞化工是“杀鸡取卵”

新京报：最近腾格里沙漠污染事件引发广泛关注。据你了解，当前我国沙漠和草原的生态环境状况如何？

赵连石：腾格里沙漠很特殊，它属于干旱地区，却有 400 个天然湖泊。

沙漠里每个湖泊都是一个绿洲，有着独特的生态类型，是世界上旱生、高旱生生物多样性中心，非常珍贵。

腾格里曾经是世界上最好的骆驼聚集区，有着上百万只双峰驼。但现在用农耕的方式管理牧区，造成当地骆驼数量锐减，曾降到 2 万只。尽管采取了保护措施，现在也只有十几万只。

草场破坏也很严重，再加上工业污染，牧民的很多牲畜都跑了。牧民说，牛羊马都跑了，可是我们跑不了。牧场在这边，我们怎么办？

新京报：近年工业发展对草场、牧场的生态带来什么负面影响？

赵连石：地下水资源是一个主要问题。许多污染企业聚集在水源集中的地方，他们可能认为沙漠污染不会影响到更多人口，而且可以省下大笔环保投资，但这导致水位下降，沙漠绿洲的独特生态系统崩溃。目前，这方面的影响已开始出现。有的牧民打井，挖到 40 米都没挖到水，这说明地下水位下降得很严重。

除了水资源，还有的企业直接排污到沙坑里，危害很大。其他地方还可以做环境修复，但沙漠一旦被污染了，修复是很难的。因为它有大量的最珍贵的物种在那儿，微生物数量也跟其他地方不一样。

新京报：近些年，污染的蔓延伴随着产业的发展，从东部转移到中西部地区。你对这种现象怎么看？

赵连石：中西部开发也需要工业化进程。

但是，近年来很多大型耗能企业都转到西部了，尤其是一些耗水企业将会带来潜在的环境灾难。比如，地方上杀鸡取卵，大规模开采地下水，搞几年工业园区就废弃，留下不可逆转的环境破坏。

我认为在特别干旱的西部地区，沙漠用水是应该作为国家战略储备的。除非到特殊情况，比如自然灾害、战争等才可以直接取用。现在这种取水方式，后果可能是灾难性的，连当地牧民都说，这毁掉的是我们共同的生存基础。

【环评】环保监管不力污染触目惊心

新京报：目前媒体曝光的中西部沙漠、草原地区的污染事件，问题是不是出在没有把环评关？

彭应登：现在在内蒙古鄂尔多斯、银川贺兰、宁夏中卫等地方，发展以煤化工为主的化工产业、进行产业布局规划时是有对环境影响的考虑的。有的明确要求凡是上化工项目，都必须实现零排放。因为这里水资源非常欠缺，污染物没有稀释水体，稍稍排放一点点都可能造成严重的环境影响。

新京报：那为什么会出现往沙漠里排放、填埋污染物的情况呢？

彭应登：从技术上说，零排放很难实现。因为污水循环使用处理后，形成高浓度的浓缩液。在很多地方就把这些浓缩液倒在沙漠里晾晒，变成干的岩块后就填埋。

这种做法是有争议的，严格来说不符合环保要求。因为浓缩液含有毒有害物质，导致对沙漠的污染。

新京报：如果是危险废物的话，可以运到有处理资质的地方进行专门处理吗？

彭应登：首先，处理量很大，而西北地区处理场所有限；其次，如果送到有资质处理的地方，成本又很高，所以企业在他们认为的“荒郊野外”，采用晾晒蒸发的“土办法”来处置。而地方环保部门监管又不到位，所以导致这些触目惊心的污染。

新京报：有什么办法可以解决这个矛盾吗？

彭应登：这个问题暴露出计划中的“零排放”，在现实中是大打折扣的。

关键的问题在于，内蒙古、宁夏这些地方是严重缺水地区、生态脆弱地区，根本就不能发展化工、煤化工，沙漠地方就不应该上这些项目。

即使是“西部大开发”，也一定要做到发展和生态保护相适应，如果一味地把高耗能、高污染、高耗水的企业移到中西部，也是不符合生态优先原则的。

在目前状况下，国家对西部开发的顶层设计是保护优先，对地方资源是保护性的开发，而不是掠夺性的开发。所以西部开发提出两个最大的问题，首先是否真正做到了先保护后开发？第二，在开发过程中，是科技为主，还是考虑政绩？如果是后者的话，那恐怕很多项目都会上马从而牺牲环境。

【责任】地方招商引资应负最大责任

新京报：你们曾经调查过哪些沙漠、草原地区的污染情况？

马勇：这次引发关注的腾格里沙漠污染，我们也去调查过。当时检测发现，污水严

重超标。我们给内蒙古自治区检察院发了举报函。

我们调查的时候，这件事在当地已是公开的秘密。

新京报：腾格里沙漠污染这件事，当地官方回应说并没有直排，你怎么看？

马勇：表面看它没有外排，但是也没有渗漏吗？我们当时看到，四个池子有三个是满的，还有一个没有使用。没有使用的池子底部大部分是裸露的，没有防渗，不排除其他三个池子防渗也做得不好。我们调查的时候发现，污水处理厂没有使用。

新京报：你们也注意到污染随着产业转移而转移的趋势吗？

马勇：以前我们担心东部淘汰的落后产能会转移到西部，现在成了事实。我们在内蒙古其他地方也看到了类似的情况，甚至更严重，好几千亩的污水池，就这么晾晒着。

新京报：你觉得出现这样的污染问题，责任在谁？

马勇：根本的问题还在当地政府。没有政府的许可，不招商引资，怎么可能去那儿建厂呢？地方可以发展化工产业，但配套的东西一定要做到位，而不是让污水处理厂在那儿“晒太阳”。

新京报：现在公益诉讼制度放开了，环境刑事犯罪的标准也降低了，可以借着新制度来追责吗？

马勇：腾格里这个案子上，取证比较难，评估起来费用也比较高，涉及的对象特别多。如果进行诉讼的话，会是一个旷日持久的过程。

很遗憾的是，刚刚审议的《行政诉讼法》修正案草案并没有规定行政公益诉讼的内容。虽然现在可以进行民事公益诉讼，但起诉企业最终还是“头疼医头，脚疼医脚”，政府部门管不住，光管企业有什么用？

如果不允许对政府部门进行公益诉讼，对政府行为进行约束，不追究它在批复合法性的问题，工业园区就会继续往前走，未来不可避免还会再次出现类似的问题。

中国长白山发起筹建“国际自然保护区联盟”

时间：2014年9月13日 来源：新华网

12日下午召开的“国际自然保护区联盟筹备大会”上，有30余个保护区申请成为国际自然保护区联盟成员单位，包括世界自然基金会在内的近10个保护区和组织申请成为国际自然保护区联盟观察员单位。

据了解，目前，在全世界10%以上土地已经建立了自然保护区、保护地、野生动物避难所、国家公园，但是由于国际保护区之间在一定程度上还缺乏长期有效的交流合作

机制，很多先进的理念和技术尚未得到推广，科研与保护合力还未得到充分发挥。

当日会议还讨论通过了《国际自然保护区联盟章程》（草案），表决通过了执委会、顾问委员会、秘书处及首席科学家候选人名单。长白山国家级自然保护区管理局局长谢忠岩当选执委会主席。会议将 2015 年联盟成员大会承办单位确定为中国湖北省神农架国家级自然保护区。

谢忠岩介绍，为加快“国际自然保护区联盟”筹建进程，长白山国家级自然保护区管理局专门成立了国际自然保护区联盟筹备委员会，经过一年多的积极努力，拟将“国际自然保护区联盟”设在国际动物学会，作为国际动物学会所属工作委员会进行申报成立。

联合国教科文组织人与生物圈巴黎秘书处全权代表图尔斯特鲁普说：“‘国际自然保护区联盟’的建立和发展，将有助于促进我们保护工作的开展，希望联盟分阶段考虑发展战略，将具有独特优势的保护区联合起来，加强彼此间的交流借鉴，加强对其他保护区的指导示范，真正发挥出保护区联盟的作用。”

据介绍，“国际自然保护区联盟”成立以后，将在执委会领导下，不断强化体制机制建设，深入开展各种交流合作，加强跨国、跨区域物种的保护监测与科学研究，积极分享保护成果、科研成果和管理经验，广泛形成工作合力，共同提高管理水平，为全球生态保护事业的建设和发展发挥应有作用、做出应有贡献。

联合国教科文组织人与生物圈项目俄罗斯国家委员会副主席纳仑诺夫·瓦富利亚表示，“国际自然保护区联盟”的成立将会为中俄保护东北虎、东北豹提供很好的合作平台，俄罗斯保护区愿意并期待与中国开展动物迁徙的国际合作。

【党的建设】

刘云山：领导干部要心中有杆秤，手中有戒尺

时间：2014 年 09 月 08 日 来源：学习时报

《学习时报》9 月 8 日刊发中共中央政治局常委、中央书记处书记、中央党校校长刘云山 2014 年 9 月 1 日在中央党校 2014 年秋季学期开学典礼上的部分讲话内容。讲话深入阐释了习近平总书记关于“三严三实”要求的深刻内涵。全文如下：

党员干部要自觉践行“三严三实”

今年全国“两会”期间，习近平总书记在参加安徽代表团审议时专门就加强作风建设发表重要讲话，提出“三严三实”要求，强调党员干部特别是各级领导干部要做到严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实。“三严三实”言简意赅而又内涵深刻，阐明了党员干部的修身之本、为政之道、成事之要，丰富了管党治党的思想理念，为加强党员干部党性修养、深入推进新形势下党的建设提供了重要遵循。

一、“三严三实”是在清醒把握作风现状基础上对党员干部改进作风提出的新要求

习近平总书记强调的“三严三实”是着眼于解决作风方面的突出问题提出来的，具有很强的现实针对性。应当看到，党员干部队伍的作风与党和人民事业发展要求总体上是适应的，特别是党的群众路线教育实践活动开展以来，党风政风得到明显改善、呈现出新的气象。但要看到，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这“四风”还没有根除，无论党员干部队伍管理还是党员干部自身，都存在不严、不实的问题，失之于宽、失之于软、失之于虚的现象比较严重。有的党组织对党员干部要求不严，常常是不敢管、不愿管、不会管；有的执行中央政策打折扣、搞变通，有令不行、有禁不止的现象时有发生；有的自由主义、好人主义盛行，组织涣散、纪律松弛，一些规章制度形同虚设。有的党员干部目无组织纪律，凌驾于组织之上、游离于组织之外；有的心浮气躁，弄虚作假，搞劳民伤财的“形象工程”、“政绩工程”；有的特权思想严重，滥用手中权力，违法乱纪、贪污腐败，等等。可以说，要求不严的问题、作风不实的问题，是党员干部不良作风的突出表现，也是作风建设亟待解决的突出问题。提出“三严三实”，切中了作风之弊的要害，把准了作风建设的命脉，抓住了改进作风的关键。

按照“三严三实”要求加强作风建设，目的是为了能够更好地适应新形势新要求，进一步把我们党建设好。现在，我们已经站在一个新的历史起点上，正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，改革发展稳定任务之重前所未有，矛盾风险挑战之多前所未有，对我们党治国理政的考验之大前所未有。实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，关键在党，关键在党的创造力凝聚力战斗力。我们作为马克思主义执政党，不但要有强大的真理力量，而且要有强大的人格力量。人格力量就集中体现在党的优良作风上，需要以从严的精神管党治党，需要以务实的作风干事创业。只有认真贯彻“三严三实”要求，切实解决党员干部作风与新形势新要求不适应、不符合的问题，我们党才能战胜“四大风险”、经受住“四种考验”，始终保持马克思主义政党的先进性和纯洁性，才能更好地巩固执政基础、提高执政能力，从而担负起实现国家富

强、民族振兴、人民幸福的历史使命。

“三严三实”要求，着力点就在一个“严”字、一个“实”字。“严”字蕴涵的是马克思主义信仰、共产主义远大理想、中国特色社会主义共同理想等严肃的政治追求，是完善组织生活、贯彻民主集中制等严格的组织原则，是懂规矩、守底线、拒腐蚀、永不沾等严明的纪律要求，如果离开了这个“严”字，就会导致信仰迷失、组织涣散、纪律松弛，最终失去凝聚力、战斗力。“实”字蕴涵的是一切从实际出发、理论联系实际、实事求是、在实践中检验真理和发展真理的思想路线，是求真务实、尊重实践、注重实效的工作方法，是忠诚老实、厚道朴实、认真踏实的处世态度，如果离开了这个“实”字，就会导致脱离实际、图做虚功、贻误事业，最终失去民心民意、失去执政基础。“三严三实”彰显着马克思主义执政党的政治品格，反映了新形势下党的建设的内在规律和本质要求，体现了世界观和方法论的有机统一、内在自律和外在约束的有机统一，为党员干部修身做人、为官用权、干事创业提出了明确要求。贯彻“三严三实”要求，必须坚持严字当头、实字托底，做到严实结合、融为一体。每一位党员干部特别是领导干部一定要认真领会“三严三实”的深刻内涵和具体要求，把“三严三实”作为修身做人的基本遵循，作为为官用权的警世箴言，作为干事创业的行为准则，真正内化于心、外化于行，更好地履行共产党人的崇高职责。

二、按照“三严三实”要求修身做人

做官先做人，做人必修身。对党员干部来说，修身做人就是要做合格的共产党员，做社会的先进分子。应当像毛主席在《纪念白求恩》中提出的，要成为一个高尚的人，一个纯粹的人，一个有道德的人，一个脱离了低级趣味的人，一个有益于人民的人；应当像习近平总书记强调的，要信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁，成为党和人民需要的好干部。每一名党员干部在修身做人上，就是要有更高的标准和要求，有更高的觉悟和境界，按照“三严三实”要求加强党性锻炼和自身修养，锻造过硬的思想品格，展现共产党人的人格力量。

德乃立身之本、为官之要，修身做人就要把立德摆在首要位置。现实当中，一些党员干部包括领导干部失德现象严重，台上道貌岸然、台下乌烟瘴气，戴着假面具、成为“双面人”，在群众中造成恶劣影响。党员干部必须懂得，当了官不等于品行过关，职务高不等于境界就高，一定要把立德、修德、践德作为终身课题。立德，首先要明大德，就是理想信念这个大德。一个党员干部过得硬，首先理想信念过得硬，缺失精神之“钙”

的干部迟早会出问题。这就需要党员干部始终牢记入党时立下的誓言，把对马克思主义、共产主义的崇高信仰，对中国特色社会主义的坚定信念作为终身追求，不管走多远都不能忘了共产党人为什么而出发，不管遇到什么困难都不能丢掉共产党人的灵魂，自觉加强党性修养、增强政治定力，铸牢理想信念这个“主心骨”，使道路自信、理论自信、制度自信真正刻骨铭心。要带头弘扬社会主义核心价值观，带头弘扬中华优秀传统美德，带头恪守社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德，始终保持健康生活情趣和高尚道德情操，在弘扬社会正气上作出表率。

“胜人者有力，自胜者强。”党员干部修身做人就应当严格律己，从而努力战胜自己。人们常讲，共产党人是“用特殊材料制成的”。党员干部如何做到这个“特殊”，一方面，要自觉在改造主观世界上下功夫，就是自己管得住自己，常思“严”之益，常念“纵”之害，防止精神沦陷、“自己扳倒自己”；另一方面，要在改造客观世界的实践中，不断磨练自己、改造自己，面对大千世界的诱惑能够稳得住心神，面对各种利益的纠缠能够守得住操守。刘少奇同志在《论共产党员的修养》中指出：“革命者要改造和提高自己，必须参加革命的实践，绝不能离开革命的实践。”孟子讲：“天将降大任于是人也，必先苦其心志，劳其筋骨，饿其体肤，空乏其身，行拂乱其所为，所以动心忍性，曾益其所不能。”说的也是这个道理。“艰难困苦，玉汝于成”。作为党员干部就是要到基层一线，到条件艰苦的地方，到矛盾多的岗位，在完成急难险重任务中锤炼意志、砥砺品质，在处理复杂矛盾问题中不断提升素质能力、培养“三严三实”作风。当前，要注意用好群众路线教育实践活动的成果，引导党员干部以从严从实的精神改进作风，反对假大空、杜绝庸懒散、力戒私奢贪，始终保持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气。

慎独、慎微，是古代先贤修身的好传统，对共产党人加强自身修养也具有重要意义，其中的关键是要把握好一个“独”字、一个“微”字。所谓慎独，就是在独处之时能够反躬自省、谨言慎行、一丝不苟。一个人在众目睽睽之下往往能够遵规守矩，但在没有人监督的时候能不能做到始终如一？这就要看慎独的功夫了。现实中，有的人常常干一些见不得人的事情，总抱着侥幸的心理，自以为神不知、鬼不觉，殊不知人在做、天在看，头上三尺有神明。党员干部特别是领导干部要把慎独作为一种操守、一种品格、一种风骨，让慎独的意识像影子一样伴随左右。所谓慎微，就是要在细微之处能够保持警惕、警觉、警醒，不以善小而不为，不以恶小而为之。小节上把持不住，就会“温水煮

青蛙”，小毛病演变成大问题。党员干部特别是领导干部要牢记“从善如登，从恶如崩”的古训，以“吾日三省吾身”的精神警醒自己、鞭策自己，防微杜渐、警钟常鸣，严防一念之差、一时糊涂，严防不知不觉变质，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。

三、按照“三严三实”要求为官用权

领导干部与老百姓的区别，就在一个“权”字上。对各级领导干部来说，能否正确为官用权是最经常、最现实的考验。按照“三严三实”要求为官用权，重要的是解决好如何看待权力、如何用好权力的问题，确保手中权力的行使不偏向、不变质、不越轨、不出格。

如何看待权力，实质上是权力观问题。我国是人民当家作主的社会主义国家，一切权力属于人民，一切权力为了人民，这就是共产党人的权力观。党和人民把我们放到领导岗位上，赋予我们一定的权力，是一种信任、一种重托。越是职位高、权力大，越要牢记权力的本质。现实中常常可以看到，一些人一旦当了大官、挣了大钱、出了大名，就昏昏然、飘飘然，就忘乎所以、不知天高地厚，胆大妄为、为所欲为，什么都不在话下、什么都无所顾忌。实际上，权也好，钱也好，名也好，都是一把双刃剑，既会带来鲜花也会带来罪恶，既会带来荣誉也会带来镣铐，既能把人推向高峰也能使人跌入深渊，关键在于怎么对待。每一名党员领导干部在对待权力问题上，都要切实摆正自己的位置，正确处理个人同群众的关系、同组织的关系，解决好“为了谁、依靠谁、我是谁”的问题。要深刻认识到党员干部就是人民公仆，老百姓就是我们的父母，我们手中的权力是人民赋予的；深刻认识到个人的成长进步归根到底是组织教育培养的结果，没有组织提供的机会、岗位和平台，纵有再大的本事也没有用武之地。

如何用好权力，本质上是用权为公还是用权为私的问题。县委书记的好榜样焦裕禄“心中装着全体人民、唯独没有他自己”，当他得知儿子看戏未买票，便严厉训斥并责令他拿钱到剧院补票；女儿中学毕业，被安排到食品加工厂腌咸菜。与此形成鲜明对照的是，一些党员干部信奉“有权不用、过期作废”，一朝权在手，便把利来谋。权力如火，善用则利国利民，滥用则引火烧身。每一名党员干部特别是领导干部要深深懂得，权力姓公不姓私，只能用来为党分忧、为国干事、为民谋利，决不能把公共权力异化为牟取私利的工具。对手中的权力，要有敬畏之心，有战战兢兢、如临深渊、如履薄冰的谨慎，保持心有所畏、言有所戒、行有所止的约束，做到依法用权、秉公用权、廉洁用

权。要守好公与私的分界线，坚决防止市场交换原则渗透到党内政治生活中来，绝不搞权力寻租、权钱交易。

为官用权，能否抵住诱惑是一个躲不开的问题。当上干部手中有了权力，奉承、追捧的人会多起来，攀交情、拉关系、请客送礼的人也会多起来。在这样的情况下，千万不要以为自己有多了不起、有多大魅力，实际上这些人是冲着你手中的权力来的，表面上对你恭敬有加，实际上心有所求，甚至暗藏玄机、设下陷阱。一步很短，一生很长，有时一步走不好就毁掉一生。党员干部为官用权，一定要心中有杆秤，手中有戒尺。面对金钱，一定要谨记“当官就不要发财，发财就别来当官”的告诫，不起贪恋之心，不取不义之财；面对美色，一定要洁身自好、严守操行，不能沉湎美色而道德沦丧、自甘堕落；面对亲情，一定要吃透严是爱、宽是害的辩证法，不能因循私情而违背原则；面对朋友，一定要把握分寸、谨慎交往，不能因哥们义气而丢掉党性。总之，就是要讲原则、守底线，不为私利所困，不为私情所惑，真正做到一身正气、两袖清风，堂堂正正做人、干干净净用权。

阳光是最好的防腐剂。权力只有在阳光下运行、在监督下运行，才能正确行使，才不会发霉变质。现在，各级党委和政府推行的党务公开、政务公开和各领域办事公开制度，正在积极推进的决策公开、管理公开、结果公开等，都是确保权力在阳光下运行的有效保障，需要领导干部带头执行、贯彻落实。应当说，大多数领导干部能够正确行使权力，是值得信任的，但信任代替不了监督，自律代替不了他律，失去监督的权力必然导致腐败。我国经济由高速增长转入中高速增长是合乎规律的经济新常态，党员干部在严格约束下为官用权也是回归本来的作风“新常态”。每一名党员干部特别是领导干部要习惯于在监督下用权，在监督下工作和生活，自觉接受组织监督、舆论监督、社会监督，不断增强免疫力。

四、按照“三严三实”要求干事创业

党员干部作为党和人民事业的骨干，在其位就要谋其政、尽其责，就要想干事、能干事、干成事。邓小平同志在“文革”结束后再度出来工作时讲：“我出来工作，可以有两种态度，一个是做官，一个是做点工作。我想，谁叫你当共产党人呢？既然当了，就不能够做官，不能够有私心杂念，不能够有别的选择。”这一番意味深长的话，展现了一个真正共产党人的精神境界和宽广胸襟，为每一名党员干部干事创业树立了光辉典范。

事业观、政绩观反映着党员干部的世界观、人生观和价值观，决定着干事创业的立场、观点、方法和成效。现实当中，有的党员领导干部沉溺于自我设计、自我价值的实现，把工作当作谋取功名利禄的跳板；有的热衷于大干快上、装点门面，表面上看干了不少事，其实背后的问题不少；有的为了能够短时间内出政绩，不顾实际、不择手段，等等。这些表现，究其根源是事业观、政绩观上出了问题。事业观和政绩观问题，归根到底是“为谁干事、怎么干事”和“追求什么政绩、如何追求政绩”的问题。要坚持用实践的观点对待事业、看待政绩，严谨科学决策，按客观规律办事，把实际成效作为检验政绩的重要标准，决不搞虚政绩、假政绩、劣政绩；坚持用群众的观点对待事业、看待政绩，一切为群众着想、为群众而干，使干事创业的过程成为增进群众福祉的过程；坚持用历史的观点来对待事业、看待政绩，树立功成不必在我的理念，多做打基础、利长远的事情，不搞竭泽而渔的短期行为。

共产党的干部，就应该敢于担当，坚守正道、弘扬正气。有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就。当官就要担当、当官就要尽责，如果只想当官不想干事，只想揽权不想担责，只想出彩不想出力，遇着矛盾绕着走、碰到难题往后退，那就没有资格做党员干部，更没有资格做领导干部。现在，全面深化改革进入攻坚期和深水区，经济社会发展面临不小压力和挑战，尤其需要有直面问题、迎难而上的勇气，有锐意创新、开拓进取的精神，不断攻克改革中的堡垒，突破发展中的瓶颈。随着作风建设深入推进、纪律约束不断加强，一些党员干部出现了“只要不出事、宁可不干事”的倾向，这与党性党风的要求格格不入。为官不易不能为官不为，遵守规矩不能无所作为。要增强责任意识、担当意识，对那些为官不为、为官不勤、为官不廉的现象，对那些工作飘浮、弄虚作假、胡乱作为的问题，要敢于批评、敢于碰硬，鼓励党员干部多干事、多作为，不断开拓事业发展新局面。

空谈误国、实干兴邦，这是习近平总书记反复强调的重要要求。他在纪念邓小平同志诞辰 110 周年座谈会上的讲话中高度评价邓小平同志“求实、务实、踏实的实干家”的精神风范，要求全党发扬务实高效、不尚空谈的工作作风。继承党的优良传统和作风，求真务实就是一个基本要求。我们反对不良作风，不实事求是就是最大的作风不正。现在社会上普遍存在“急”的问题、“浮”的问题、“虚”的问题，“急”就是急躁、急于求成，“浮”就是飘浮、浮在表面，“虚”就是虚假、虚与委蛇。一些人不愿付出艰苦的努力，总想一举成功、一夜成名，一锄头挖出一口井。一些领域的工作本来思路很

好，就是因为没有认认真真、持之以恒地抓落实，结果成了“半拉子工程”、“烂尾工程”。这些都违背了实事求是、求真务实的精神，都是干事创业的大忌。要始终坚持实事求是、一切从实际出发，脚踏实地干事，不信虚言、不听浮术、不采华名、不兴伪事，始终保持求真务实的工作作风。一分部署，九分落实。要发扬钉钉子精神，对那些事关全局、事关长远的重大任务，对那些看准了的事情，要咬定青山不放松、一张蓝图抓到底，锲而不舍、驰而不息地抓下去。

五、把“三严三实”要求贯彻到管党治党的全过程

“三严三实”要求对全面推进党的建设新的伟大工程具有长远的指导意义。要把“三严三实”要求贯彻到管党治党的全过程，贯彻到党建工作各方面，进一步夯实党的执政基础，不断提高党的执政水平。

把“三严三实”要求贯彻到营造良好从政环境之中。习近平总书记在中央政治局第十六次集体学习时强调，解决党内存在的种种难题，必须营造一个良好的从政环境，也就是培育一个好的政治生态。从政环境反映着党风、政风、社会风气的总体面貌，决定着党员干部的价值追求和从政取向，关系到全党乃至整个社会的精神面貌。营造良好从政环境，需要从多方面持续努力，贯彻落实“三严三实”就是一个基本要求。要努力形成严肃认真的党内政治生活环境，坚持讲原则、讲认真、讲实效，坚决克服好人主义倾向，拿起批评和自我批评的武器，开展积极健康的思想斗争，真正使党内政治生活成为党员干部锤炼党性的大熔炉，使党员干部在每一次党内政治生活中都能够红红脸、出出汗。要努力形成纯真简洁的人际环境，鼓励和倡导同志之间相互信任、平等相待、坦诚相见，政治原则上互相坚守、实际工作上互相支持、日常生活上互相关心、形成和谐融洽的同志关系，坚决反对吹吹拍拍、团团伙伙、人身依附。要努力形成风清气正的工作环境，强化勤奋敬业、建功立业的工作导向，树立认真负责、埋头苦干的工作态度，坚决反对弄虚作假、投机钻营，使每一名干部都能够专心致志、心无旁骛地干事创业，真正实现干部清正、政府清廉、政治清明。

把“三严三实”要求贯彻到干部队伍建设之中。从严治党，关键是从严治吏。贯彻“三严三实”，既要见事又要见人，很好地贯彻到干部队伍建设和管理之中。选拔任用干部，要把“三严三实”作为重要标准，让那些修身严、用权严、律己严，谋事实、创业实、做人实的干部干事有舞台、工作有位子，切实防止一些干部“逆淘汰”的问题。教育培养干部，要把“三严三实”作为重要内容，纳入到各级党校、行政学院和各类干

部院校的教学之中，纳入到各级党委（党组）中心组的学习之中，教育引导党员干部真正弄清楚“为何严为何实、如何严如何实”的问题。考核评价干部，要把“三严三实”作为重要依据，形成科学规范的考核体系、严格细致的考核程序、真正有效的考核方法，形成重德才、重实绩的考核评价导向。监督管理干部，也要很好地体现“三严三实”要求，切实加强对干部的日常监督管理，做到严早、严小、严预防，对干部身上出现的苗头性、倾向性问题，该提醒的要及时提醒，该批评的要严肃批评，该纠正的要坚决纠正，促进干部队伍健康成长。

把“三严三实”要求贯彻到建立健全作风建设长效机制之中。任何事情，坚持一阵子容易，坚守一辈子很难。落实“三严三实”、加强作风建设，必须注重健全制度机制，在抓常、抓细、抓长上下功夫。第二批群众路线教育实践活动正处于整改落实、建章立制环节，要注意结合党的建设制度改革，按照于法周延、于事简便的原则，加快形成体现“三严三实”要求、持续改进作风的制度保障。这方面制度建设，关键要解决两个问题：一是解决“牛栏关猫”问题，二是解决“稻草人”问题。我们制定的制度应当是“铁笼子”，不是“松紧带”，一定要把制度笼子扎紧扎密，具体实在，清晰界定什么能做、什么不能做，不能含含糊糊、模棱两可。我们的制度执行应当是刚性的，不是弹性的，更不是选择性的，一定要坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外，防止“破窗效应”，对违规违纪、破坏制度的现象和行为，必须严厉查处，切实维护制度的严肃性权威性。

中纪委：党风廉政建设出问题要追究纪委书记责任

时间：2014年09月09日 来源：中国新闻网

中央纪委监察部网站今日刊登文章《落实党风廉政建设主体责任和监督责任之四——把监督责任牢牢扛在肩上》，文章指出，党风廉政建设出了问题，特别是出了区域性、系统性问题，就要追究党委（党组）书记、纪委书记（纪检组长）的责任。

监督责任是党章赋予纪委的神圣职责，是贯彻落实十八届三中全会决定第 36 条的关键一环。党委的主体责任和纪委的监督责任相互联系、相互促进。离开党委的坚强领导，纪委的监督作用就难以发挥。没有纪委的监督，主体责任这个“牛鼻子”也就难以抓住。

有的纪检监察干部怕得罪人，对监督畏首畏尾，看到问题和没有看到一样，听到反映和没有听到一样，得过且过，监督缺位。有的纪检监察干部乐于从事其他业务，党风廉政建设反成了副业，种了别人的田、荒了自己的地。有的纪委书记只想着与同级党委

搞好关系，不主动向上级纪委汇报工作，甚至大事化小、小事化了。这背后反映的其实是不愿监督、不敢负责。还有的纪检监察干部总是强调客观，动不动就说级别太低、权威不够、牵制过多，工作面广人少，抓不过来，要求提高级别、增加编制，把应承担的监督责任推得一干二净。负责任的人能把冷板凳坐热，不负责任的人能把热板凳坐冷。以现有的编制和人员，只要抓住重点，深入下去，干出成绩，切实履行监督责任，就一定能增加工作的权威。

纪委（纪检组）是党内监督的专责机关，主要责任就是六个字：监督执纪问责。发挥不了监督作用，履行不了监督责任，要纪委干什么？各级纪委要找准职责定位，聚焦党风廉政建设和反腐败斗争中心任务，转职能、转方式、转作风。纪委书记（纪检组长）不再分管其他业务，集中力量搞好党风廉政建设。要抓住突出问题，强化监督执纪，在执行纪律上敢于较真。要认真清理反映党员领导干部问题线索，提出处置意见，及时向上级纪委和同级党委（党组）报告，坚决惩治腐败。要加大对违反中央八项规定精神、违反党的纪律案件的查处力度。对典型案例深入剖析，举一反三。

没有问责，责任就落实不下去。党风廉政建设出了大问题，党委的主体责任不可推卸，纪委的监督责任也难辞其咎。要加强对主体责任和监督责任落实情况的督促检查，问题该发现没有发现就是失职，发现问题匿情不报、不处理就是渎职。党风廉政建设出了问题，特别是出了区域性、系统性问题，就要追究党委（党组）书记、纪委书记（纪检组长）的责任。

面对依然严峻复杂的党风廉政建设和反腐败斗争形势，纪检监察干部要不断增强责任意识、使命意识，把监督责任牢牢扛在肩上，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。

【国防外交】

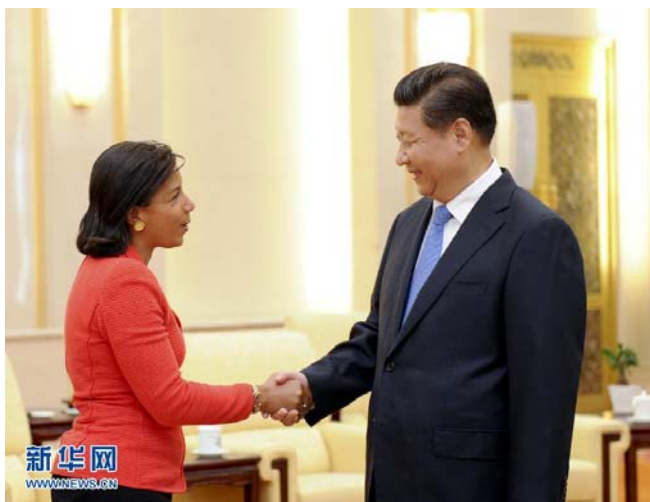
习近平会见美国总统国家安全事务助理赖斯

时间：2014年9月9日 来源：新华网

国家主席习近平9日在人民大会堂会见美国总统国家安全事务助理赖斯。

习近平请赖斯转达对奥巴马总统的问候和祝愿。习近平强调，在当前复杂多变的国际形势下，加强中美合作愈显重要。中方愿意同美方一道，构建中美新型大国关系，使中美关系沿着不冲突不对抗、相互尊重、合作共赢的轨道持续健康发展。

习近平指出，构建中美新型大国关系就像建造一座大厦，首先要夯实战略互信基础。中国人民正在为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。使 13 亿中国人民过上幸福美好的生活，是我们的所思所想。我们比任何时候都需要一个和平稳定的外部环境，中国坚定不移走和平发展道路。中美要加强对话，增进了解，尊重和照顾彼此核心利益和重大关切，妥处分歧、减少摩擦。



习近平强调，构建中美新型大国关系大厦需要不断添砖加瓦。中美两国拥有广泛共同利益，对世界和地区和平、稳定、繁荣都肩负重要责任。两国应该合作、可以合作的领域很多。双方要扩大和深化经贸、金融、基础设施建设、安全、人文等领域交流合作，加快双边投资协定谈判，发展两军关系，加强在气候变化、反恐以及重大国际地区热点

问题上的沟通与协调。

习近平表示，我期待奥巴马总统 11 月来华出席亚太经合组织领导人非正式会议并访华，愿同他就中美关系及共同关心的重大问题深入交换意见。相信在双方共同努力下，奥巴马总统此行将会取得积极成果。

赖斯向习近平转达了奥巴马总统的问候。赖斯表示，奥巴马总统坚信，美中关系是当今世界最重要的双边关系之一。解决当前各种全球性问题和挑战，离不开美中合作。美方坚定致力于加强美中合作，推进新型大国关系建设。我非常赞同习近平主席将美中新型大国关系比喻为一座大厦，美方愿意同中方一道，为这座大厦打牢地基、添砖加瓦。美方希望同中方进行坦诚的对话，增进互信，管控好分歧和摩擦，不让它们妨碍两国合作。美方希望同中方促进两国人民交往，深化经贸关系和其他各领域务实合作，加强在重大国际和地区问题上的沟通与协调。奥巴马总统非常期待今年 11 月来华出席亚太经合组织领导人非正式会议并访华，期待同习近平主席进行会晤。相信这次访问将进一步加强和深化美中建设性合作，为两国人民和世界人民带来更多福祉。

【环球视野】

奥巴马对“伊斯兰国”全面“宣战” 公布打击新方案

2014 年 09 月 12 日 来源：新京报

美国总统奥巴马当地时间 10 日发表电视讲话，全面阐述美国打击极端组织“伊斯兰国”的战略方案。奥巴马首先亮明方案目标，即通过全面、持久的反恐战略削弱“伊斯兰国”势力，直至最终摧毁这一组织。



四大战略打击“伊斯兰国”

作为美国在也门和索马里两地反恐策略的延续，这项新战略分为四个方面。

首先，美国将扩大范围，对“伊斯兰国”恐怖分子实施“系统”空袭。奥巴马说，美国自 8 月初以来已经对“伊斯兰国”目标实施 150 多次成功空袭。无论他们藏身何处，美国将追捕那些对国家构成威胁的恐怖分子。“这意味着，美国会毫不犹豫地采取行动，打击位于伊拉克和叙利亚的‘伊斯兰国’目标。”

其次，美国将强化对地面反恐力量的人力财力支持。奥巴马说，美国打算向伊拉克增派 475 名军事人员，为伊拉克部队提供军事训练、情报搜集、充实装备等方面的支持。此外，奥巴马再次呼吁获得国会授权，以加大对叙利亚温和反对派的支持力度。他希望国会能在 11 月中期选举前，就向叙温和反对派提供 5 亿美元援助举行投票。

“我们必须强大（叙利亚）反对派，使它们成为‘伊斯兰国’的最佳制衡力量。”奥巴马说。

第三，美国将继续调集各路反恐资源，严防“伊斯兰国”发动袭击。奥巴马说，美国将与盟友一道努力，整合情报资源，切断“伊斯兰国”的资金网络，阻止追随这一组织的外国武装人员进出中东地区。

第四，美国将继续向受“伊斯兰国”影响的平民提供人道主义援助。

商讨建立多国反恐联盟

美国国务卿克里目前正在中东地区访问，与地区国家商讨建立对抗“伊斯兰国”的广泛联盟。10 日发表讲话前，奥巴马还与沙特国王通电话，称沙特在对抗“伊斯兰国”

方面扮演至关重要的角色。按美国官员的说法，沙特已同意美方在沙特境内搭设营地，为叙利亚温和反对派武装人员提供训练。另外，除英国表示可能与美国联手对付“伊斯兰国”外，法国方面称已准备好加入美国在伊拉克对这一极端组织的空袭行动。

重申不会派遣地面部队

奥巴马此番讲话恰逢美国遭受“9·11”恐怖袭击 13 周年前夕。不过，为打消美国民众对重陷伊拉克战乱泥潭的忧虑，奥巴马再次强调，不会派遣地面部队直接与“伊斯兰国”武装作战。

“我希望美国民众了解，我们打击‘伊斯兰国’的努力与伊拉克战争和阿富汗战争并不相同，”他说，“不会有美国作战部队在外国土地上战斗。借助我们的空袭和对地面力量的支持，这项反恐行动将持续、稳定地推进，让‘伊斯兰国’无处藏身。”新华社专稿

【立场】

中国：愿同国际社会加强反恐合作

11 日，针对奥巴马的讲话，中国外交部发言人华春莹在例行记者会上说，中方愿本着相互尊重、平等合作的原则，同国际社会加强反恐交流合作，维护国际和平稳定。

有记者问：美国总统奥巴马今天发表电视讲话，宣布美将领导一个广泛联盟来对付恐怖主义威胁，对“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”组织进行坚持不懈的斗争。中方对此有何评论？是否会加入美领导的反恐联盟？

对此华春莹表示，中方坚决反对一切形式的恐怖主义。国际社会应该共同打击恐怖主义，包括支持有关国家维护国内安全稳定所做的努力。

华春莹说，我们主张在国际反恐斗争中尊重国际法，尊重有关国家主权、独立和领土完整。中方愿本着相互尊重、平等合作的原则，同国际社会加强反恐交流合作，维护国际和平稳定。

在 10 日的记者会上，还有记者问及：据报道有中国人参加 ISIS 组织，中方能否确认该消息。中方是否有与美国共同应对 ISIS 的计划？

对此华春莹说，我们注意到了近期有报道称有中国籍人参加了 ISIS 行动，正在核实有关情况，将对此保持关注。中方面临着“东突”恐怖势力的现实和直接威胁。国际社会应本着相互尊重和平等的原则加强合作，共同有效打击恐怖主义。据外交部网站

【前瞻】

打败“伊斯兰国”可能需数年

分析师认为，仅凭空中力量难以短期成功，美国还有卷入叙利亚内战风险

美国政府官员多次表示，美军空袭行动能够给“伊斯兰国”武装造成巨大打击，但美国兰德公司分析师奇维斯说，虽然空袭确实能够严重打击“伊斯兰国”，“但这并不意味着单凭空中力量，我们就能击败他们”。

奇维斯表示，要彻底击败“伊斯兰国”，必须派遣地面部队在战场上与其作战，并最终取胜。但奥巴马已经表示不会派遣地面战斗部队，因此华盛顿面临一个“巨大的战略困境”。

他认为，即便伊拉克和叙利亚当地部队能够发挥作用，也可能需要数年才能取得对“伊斯兰国”的胜利。

美国特种部队前顾问塞思·琼斯认为，由于难以获得叙利亚反对派武装的地面支持，美国在叙利亚展开空袭的效果有限，虽然至少可以阻碍“伊斯兰国”向其在伊拉克境内的武装提供补给。

琼斯表示，美国将空袭行动扩展到叙利亚，将面临意想不到的风险。他说，美国在叙利亚的军事行动可能会升级，美国被卷入叙利亚内战的风险增加。新华社专稿

【背景】

“伊斯兰国”四宗罪

1 制造战乱

自今年初，尤其是 6 月以来，由叙利亚和伊拉克的极端组织合并而成的“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”接连攻陷伊拉克北部多个城市。包括摩苏尔、提克里特等重要城市，一直将战火烧到巴格达附近。该组织宣称要建立宗教国家。

2 强征性奴

8 月 13 日，联合国秘书长潘基文的两名高级代表在巴格达发表联合声明，用“最强烈言辞”谴责伊拉克反政府极端武装“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”。声明说，这一组织对妇女和儿童实施性暴力，约有 1500 人可能已经沦为性奴隶。

3 实施屠杀

“伊斯兰国”在占领区对伊政府军和民众进行集体杀戮。6 月，该组织据称杀害上千俘虏，还将处决现场照片发到网上，震惊世界。“伊斯兰国”还残忍杀害不愿意皈依伊斯兰教的“异教徒”，8 月仅在一座村庄便杀害大约 80 名雅兹迪教派男子。

4 杀害记者

“伊斯兰国”在互联网上公开炫耀其残暴行为。8月20日，该组织在互联网上公布一名黑衣极端武装分子将一名美国记者斩首的录像片段，引发国际舆论哗然。9月2日，“伊斯兰国”再次公开另一位美国记者被斩首的录像。

欧洲理事会通过欧盟对俄新制裁方案

时间：2014年09月10日 来源：光明日报

欧洲理事会主席范龙佩8日晚发表声明说，欧盟新制裁方案将深化上一轮对俄制裁措施，以期推动俄罗斯“改变影响乌克兰东部地区稳定的做法”。

声明没有披露对俄新制裁方案的具体内容。但根据范龙佩和欧盟委员会主席巴罗佐5日晚发布的公开信，新制裁内容涉及资本市场、防务、军民两用产品和敏感技术，还将乌克兰顿巴斯地区（泛指顿涅茨克州和卢甘斯克州）、克里米亚和俄罗斯政府的一些官员列入制裁名单。

声明没有明确新制裁方案生效时间，仅表示新制裁方案将在欧盟官方公报发布后生效，并称“这将为评估乌克兰停火协议与和平计划的实施情况留出时间，欧盟将根据局势发展审视整个或部分制裁内容”。

有欧盟方面外交人士透露，新制裁方案增加了对俄罗斯大型国有企业的金融制裁，如禁止俄罗斯石油公司、俄罗斯石油管道运输公司和俄罗斯天然气工业石油公司在欧洲市场募集资金。但新制裁方案没有包括世界最大天然气生产商俄罗斯天然气工业股份公司。

【网络舆情】

影响公务员工资调整的三大因素：经济、财政、舆论

2014年09月12日 来源：人民网

我国公务员工资上一次调整是2006年。此后7年间，调整公务员工资的建议多次被提及，却始终没有切实动作，同时还承受了巨大的舆论压力。有专家分析指出，除了舆论，经济形势和财政压力，也是影响公务员工资调整的重要因素。

经济面临下行压力

公务员工资应“调整”而非单纯“增长”

第十二届全国人民代表大会第二次会议上的政府工作报告指出，去年我国经济下行

压力加大。而今年我国面临的经济形势依然错综复杂。

在经济下行压力大、市场的劳动力需求或减少的背景下，公务员“铁饭碗”的稳定性，总会让人羡慕。而在多地采访的过程中，不少公务员向记者表达了通过涨工资来改善生活水平的期待。其中，尤以基层公务员的“苦水”最多，在西部基层工作了近 30 年的公务员老赵称：“我每个月工资是 2000 元出头，连烟都舍不得多抽。”

“哭穷”的不只是公务员。“经济形势不好我知道，但是房价、物价一直涨，我希望薪水也能跟着调整，否则生活质量会不断的下降”，一位中年白领告诉记者，“原来我都是喝盒装的牛奶，现在改喝塑料袋装的了，一袋便宜将近两块钱，一大家子人，一天就是 10 块。”

据国家统计局数据，2006 年我国国内生产总值（GDP）约为 20.94 万亿元，到 2013 年这个数字是约 56.88 万亿元，增长约 2.7 倍。2006 年城镇居民人均可支配收入是 11759 元、农村居民人均纯收入 3587 元。2013 年这两个数字则分别为 26955 元和 8896 元，分别增长约 2.3 倍和 2.5 倍。从上述数据可以看出，7 年间居民收入增速“跑输”了 GDP。

中国社科院中国廉政研究中心副秘书长高波也表示，相对于整个社会经济发展的增长速度而言，我国劳动者的劳动收入还不够高、不匹配。

面临我国整体收入水平尚需提高的情况，中国劳动学会副会长兼中国劳动学会薪酬专业委员会会长苏海南对记者说，公务员工资调整，需要在对其他的社会群体统筹考虑和部署的基础上来相应安排，考虑到经济下行时情况，公务员工资应该是“调整”而不是单纯的“增长”。

各地财政分灶吃饭

财政收入不平衡致公务员工资差距大

2006 年《公务员工资制度改革方案》规定，我国公务员工资由职务工资、级别工资、津贴和奖金等构成。其中，前两项实行全国统一标准，由中央和地方财政支付，已于 2006 年开始执行，后两项则主要由地方财政支付，各地、各级政府的标准并不统一。

由于我国目前公务员工资中占较大比重的是津补贴部分，那么支出这部分钱的地方财政，某种意义上左右着公务员的收入水平。一位在中部某市财政系统工作的公务员告诉记者，比如说省一级的公务员，其工资待遇由省一级财政负责，十分有保障，市县一级的公务员，其收入要受到当地财政实力的制约，财政大市和财政小市之间差别不小。

苏海南认为，在财政分灶吃饭体制下，各地财政收入的不平衡明显地反映到公务员

的工资差距上来，一些地区之间包括省会省机关与市机关之间，由于财政资金来源不同造成工资差别较大，有的地区之间同职级公务员甚至差二倍，存在不合理，需要进行调控。他建议，要抓紧研究制定并出台地区附加津贴制度，科学核定各地区附加津贴的水平，允许有差别，但这一差别应该与各地物价和消费水平的差别相一致，而不宜把各地财政收入的高低也体现进去。

苏海南指出，需要对有些地方自行安排提高的津补贴进行调控，继续执行 2006 年曾实施的“削峰填谷”原则，一方面将各地超出国家规定允许差别的部分降下来，另一方面对有些财政缺钱、津补贴等达不到国家规定水平下限的老少边穷地区补一块，“这笔钱或由中央财政转移支付，以缩小不同地区或同城不同财政资金来源的公务员之间不合理的工资差距。”

“可见，公务员工资改革离不开对现行财政分灶吃饭体制的配套改革”，苏海南认为，“应对各地财政分灶吃饭体制建立健全监管调控机制，规定各地需要按照中央政策安排公务员工资调整，将其纳入各地财政预决算方案，由人大审议批准，同时继续发挥监察、审计、财政、人社等部门的监督检查作用，对违规地区、部门及责任人进行查处防止违规行为的发生。”

舆论关注公务员工资

不透明难获公众普遍理解

“社会对公务员群体有偏见，我承认确实存在不作为的公务员，但不能代表整个群体”，中部某省份一位公务员告诉记者，去年 2 月《深化社会工资制度改革意见》出台，里面提到要适当提高基层公务员工资水平，“当时网上有些谩骂的声音，我听了觉得很委屈，公务员也是老百姓中一员，希望社会能够了解大部分公务员的现状”。

对于公务员的收入水平，国家行政学院教授汪玉凯认为，公务员应该是一个“体面”的职业，但不应是高收入群体。他表示，过去公务员的收入“存在灰色地带”，用权力拿的东西太多，这是让公务员工资调整承受巨大舆论压力的重要因素。

苏海南向记者指出，以前也曾经调整过公务员工资，但那时社会上基本没有大的负面反应。而今时不同以往，在现代资讯发达时代，少数公务员存在贪腐问题，老百姓容易以偏概全，对此群体存在负面印象。

今年初，湖南省冷水江市财政统发工资信息的网站，因其查询密码设置得过于简单，有网友从该网站查到该市各政府机关、单位的公务员工资，发现绝大多数在 2001 至 4000

元之间。虽然此数字令有的网友大为惊讶，但仍有人质疑：“公务员有几个是靠工资生活的？”

针对种种负面质疑之声，《人民日报》发文称，从冷水江“被公开”的工资表上看，公务员的工资没有人们想象的那么高。但是这样的收入水平却引发了质疑。文章一针见血地指出：“这样的怀疑却不是凭空而生。毋庸讳言，现实中，一些公务员除了工资以外，通过‘三公消费’，打擦边球，拿些不明不白的‘灰色收入’。还有一些‘硕鼠’‘蛀虫’，越过法律的准绳，滥用职权、贪污受贿，窃取‘黑色收入’。”

公务员工资“透明度”，是舆论关注的焦点。《北京青年报》刊文指出：一提起给公务员加薪，不仅公务员群体被质疑，连倡议者也成为众矢之的。一个重要原因就是公务员工资不够透明。不透明，就易为公众猜测与误解，且难以获得公众的普遍理解。高波在接受记者采访时也持相似观点：“阳光是最好的‘消毒剂’，公开是最佳的‘防腐墙’。”

【本期关注一】

聚焦2014天津夏季达沃斯

在世界经济错综复杂的大背景下，2014 夏季达沃斯备受关注。有着“世界经济风向标”之称的夏季达沃斯论坛，由世界经济论坛创办于 2007 年，与久负盛名的冬季达沃斯遥相呼应，影响力逐年提高。在“推动创新创造价值”这一主题下，本次会议更强调体验式学习和创造性思维，参会者将分享其对当今世界重大挑战的思考，新领军者们将介绍他们的非传统设想与大胆实践，艺术家和科学家将共同探讨推动创新所需的技能。

■ 论坛主题

推动创新 创造价值

■ 参与嘉宾

在议题研讨交流过程中担任主要角色的论坛导师一共有 7 位，一位来自中国，在参加论坛的 600 多名中国参会者中，来自天津的嘉宾接近 1/10。



本届（第八届）论坛还吸引了国际货币基金组织、世界银行、泛美开发银行、世界知识产权组织和国际能源组织等五个国际组织以及多家世界 500 强前沿企业参会。

■ 时间地点

时间：2014 年 9 月 10、11、12 日，共计三天

地点：天津

■ 论坛亮点

体验式学习和创造性思维

- ✓ 挑战：参会者将分享其对当今世界重大挑战的思考
- ✓ 超前思维：新领军者们将介绍他们的非传统设想与大胆实践
- ✓ 探索：展示颠覆性的技术创造
- ✓ 创造的火花：让技术人员和科学家共同探讨推动创新所需技能
- ✓ 战略转变：深入探究改变信息技术的趋势、商业模式和新兴技术

■ 李克强总理发言汇编

■ 中国是负责任的发展中大国



李克强表示，中国依然是一个发展中国家，但同时也是负责任的发展中大国。首先，中国是世界和平和地区稳定的维护者，没有和平的国际环境和稳定的周边环境，中国实现现代化就没有良好的条件和必需的环境。同样，中国的周边国家也面临着发展和改善民生的任务。中国希望发挥负责任的作用，向国际社会继续发出维护世界和平和地区稳定、安全的信号，并且和各国一起携手努力，做实实在在的工作。比如在一些热点问题上，如朝核、伊核等地区热点

问题，中国发挥了自已特有的作用。在其他地区热点问题上，中国也没有放弃自己的责任，比如在联合国常任理事国当中，中国是派出维和部队最多的国家。

第二，中国是世界经济增长的重要贡献者。中国虽然还是发展中国家，但毕竟是一个主要经济体。去年根据测算，中国对世界经济增长的贡献率达到近 30%。就进口商品来说，达到近 2 万亿美元，占世界的 10%。如果中国继续保持这个势头，那对世界可以说提供了一个巨大的市场，也就是说把中国自己发展的事情办好，就是对世界最大的贡献。

第三，中国是世界基本政治经济秩序的维护者和改革治理体系的参与者。中国一贯主张要有一个更加公正合理、均衡普惠的国际秩序，并在其中发挥着积极的作用。在政治上，中国认为国与国之间应该遵守二战后的基本政治秩序，相互尊重、平等相待，用和平方式、政治手段来解决国际间的冲突和争端，避免暴力冲突。在经济上，支持国际贸易多边体系，反对贸易保护主义，促进贸易的自由化、全球化。对贸易中出现的纠纷争端，中国始终主张用平等合作、互谅互让、相互协商的方式来解决，不打贸易战，促进全球发达国家和发展中国家能够均衡地增长与繁荣。

■ 要把改革红利转化为发展新动能、民生新福祉

国务院总理李克强 10 日在出席第八届夏季达沃斯论坛致辞时表示，今年后四个月，我们将统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，不断完善和创新宏观调控思路和方式，在区间调控的基础上加强定向调控，推进结构性改革与调整，抱定壮士断腕、背水一战的决心，推动牵一发而动全身的重点改革，着眼长远解决眼前问题。

一是继续从政府自身革命做起，进一步加大简政放权力度，深化财税改革，推进预算管理制度改革，使公共资金公平有效地使用。继续支持服务业发展，尤其是扩大“营改增”试点；深化金融改革，推进民营银行试点工作，清理规范金融业准入限制，推进多层次资本市场发展；深化国有企业改革，推进价格改革，完善能源产品、药品和医疗服务价格形成机制；深化投资体制改革，推进政府购买服务、公私合作模式和特许经营制度。

二是继续围绕破解深层次结构性矛盾，进一步增加公共产品有效供给，以带动有效需求，补上投资的短板，扩大居民消费，拓展新的增长领域。

三是继续用好和盘活财政金融增量与存量资金，进一步加大对实体经济和新兴产业、新业态的支持力度，更多惠及“三农”、小微企业、服务业。通过我们的努力，把“改革的红利”转化为“发展新动能”“民生新福祉”。中国有信心有能力也有条件不断克服前进中的困难，实现今年经济社会发展的主要预期目标。

■ 政府要当市场的裁判员 防止劣币驱逐良币

李克强表示，政府要加强事中事后监管，当好市场秩序的“裁判员”和改革创新的“守护神”。“只有拔掉杂草，稻谷才能长得茂盛”。宽容违法者，就是对守法者的不公，甚至会导致“劣币驱逐良币”的现象。对假冒伪劣、坑蒙拐骗、窃取商业机密等行为，不管是国内企业还是国外企业，都要一视同仁依法加以惩治。保护知识产权，就是保护发明创造的火种、维护创新者的权益。对严重侵犯知识产权的行为，更要依法惩处，包括实行巨额赔偿惩罚，使违法者付出难以承受的代价，为创新助力。

■ 看中国经济不能只看眼前看局部看“单科”

李克强指出，中国经济的积极变化，不仅表现在就业增加和居民收入增长上，也体现在结构优化上。简政放权加上“定向减税”、“定向降准”等财税金融措施，有力地支持了服务业、“三农”、小微企业、民营企业和新兴业态的发展。上半年，电子商务、流通快递等新产业、新商业模式迅速增长；新登记注册服务业企业增幅达 70%以上，第三产业增速和比重超过第二产业，在国民经济中处于领先地位；民间投资占固定资产投资比重同比提高 1.4 个百分点；高技术产业和先进装备制造业增长均快于工业整体增长。

结构调整深入推进，提高了经济增长质量。我们以改革创新为动力，一手抓压减过剩，尤其是淘汰落后产能，一手抓培育新的增长点，推进企业兼并重组，加大节能减排力度，促进了经济机体新陈代谢。上半年，高耗能、高排放行业投资和生产增速明显放慢，单位 GDP 能耗同比下降 4.2%，碳排放强度下降 5%左右，是多年来降幅最大的。实现同样的经济增长率，对煤电油运的依赖比以往小了。

经济总体平稳、稳中提质，重要的是在区间调控下实施了定向调控。我们抓住经济社会发展的关键领域和薄弱环节，更多运用改革创新的办法，聚焦在“激活力、补短板、强实体”上，精准发力，定向施策。这实际上是一种结构性调控，既包括改革，也包括调整。努力使市场在资源配置中起决定性作用，大力破除市场障碍；更好发挥政府作用，努力促进社会公平。我们积极平衡国内国外需求，协调区域发展，缩小城乡差距，稳定农产品供给。几个月来，加强了中西部铁路、棚户区改造、污染防治等民生和发展工程建设，扩大的都是长期制约我们平衡发展的“瓶颈”，有力地支持了新型城镇化，也有效增加了公共产品供给。

在经济运行的新常态下，我们保持定力、深处着力，更加关注结构调整等长期问题，不随单项指标的短期小幅波动而起舞。比如，7、8 月份用电量、货运量等指标出现一些

波动，这是难以避免的，也是预料之中的，因为国内外经济形势仍然复杂多变。而去年下半年，我们发展的基数又比较高。看中国经济，不能只看眼前、看局部、看“单科”，更要看趋势、看全局、看“总分”。我们坚持区间调控的基本思路，只要经济增速保持在 7.5%左右，高一点，低一点，都属于合理区间。尤其应当看到，稳增长是为了保就业，调控的下限是比较充分的就业。

随着总量扩大，尤其是服务业发展迅速，经济增长的就业容量扩大了，对波动的容忍度也提高了。还要看到，中国经济有巨大韧性、潜力和回旋余地，我们采取的措施既利当前、更惠长远，有能力防范出现大的起伏，更不会发生“硬着陆”。

■ 参会嘉宾语录集锦

■ 世界经济论坛主席施瓦布：我们必须展开富有果断力和全面的改革

在过去的 35 年里，世界发生了惊天动地的变化。而中国的领导力长期以来展现了其远见、其决心和其创新力，而所有的这一切是我们要应对世界的挑战所必需的条件。中国也对于改变以及决定今天的世界发生着巨大的影响，而且中国也将会继续推动我们共同的全球未来。

为了充分利用未来所带来的巨大机遇，为了应对今天我们所面临的经济和社会挑战，我们必须展开富有果断力和全面的改革。这些必要深入的转型进程需要各国政府、企业界以及社会各方齐心协力，只有这样才能真正成功。这也就是为什么我们今天聚集一堂，来到天津参加第八届新领军者年会。8 在中国文化里是一个特别幸运的数字，而且我们很幸运能够享受有史以来规模最大的盛会。在这次盛会上我们有 2000 多人参加，包括来自媒体的朋友们，而且我们来自 90 个国家，分布在社会的方方面面。

李克强总理阁下，在您去年的开幕致辞里，您提到，让我引用如下：中国将会继续鼓励外国企业在华投资并且发展业务。纵观在这里的每一位朋友，我只能说，总理，大家听到了您的呼声。在这里有来自海外市场的 1000 多名企业领袖，这强调了我们对您的国家拥有信心，以及中国持续对海外企业拥有吸引力。

■ 天津市市长黄兴国：注重“四股力量”推动创新创造价值

黄兴国说，当前，世界经济深度调整，复苏的进程艰难曲折。新一轮科技革命和产业变革正在孕育兴起，加快推进以科技创新为核心的全面创新，既是当前经济走出困境的必由之路，也是未来经济行稳致远的根本保证。本届论坛以“推动创新、创造价值”为主题，具有很强的引领性和前瞻性，完全契合全球经济发展的新期待。

黄兴国认为，“推动创新、创造价值”，应注重四股力量。一是思想的力量，思想是行动的先导，树立强烈的创新意识，培育创新思维，形成创新习惯，让思想的火花结出丰硕的创新成果。二是制度的力量，构建国际通行的规则和标准，保护知识产权，激发创造活力，营造更加宽松便利、公平公正的创新环境。三是融合的力量，促进科技、产业、金融、社会多领域相互渗透，加快人才、技术、资金、信息等创新要素在国际之间自由流动，形成更加符合价值取向的创新能力。四是企业家力量，企业家是创新的组织者、推动者，他们有敏锐的市场感觉、勇敢的冒险精神、执着顽强的作风，在创新中发挥着核心的作用。

黄兴国说，夏季达沃斯论坛来到中国已经八年，成为国际社会传递思想智慧，播撒友谊互信，推动交流合作的重要平台。天津作为承办城市，与达沃斯精神深度融合，与全球新领军者携手共进，与世界经济脉搏紧密相联，也加快了迈向世界的步伐。10年来，全市经济年均增长15%以上。当前，我们紧紧抓住京津冀协同发展重大国家战略机遇，创新驱动，转型发展，坚定不移地迈向更高的发展目标。

■ 国际货币基金组织副总裁朱民：波动属正常 关键看走势

中国处于一个如此大的经济结构调整转型过程中，经济的波动是正常的，关键是看整个经济的走势是不是朝一个好的方向，而不是拘泥于增速，一个稳健的、可持续的长期增长，才是最关键的

在过去的6个月，全球来看，美国和中国的经济增长是上升的，欧洲区和日本的经济是下滑的，中国经济对全球经济的贡献达到30%左右。

中国经济GDP增长比较稳定，消费增长也很强烈，出口很好，但现在主要的问题是大家担心房地产业，因为房地产业联动铁、铝、电器等大概有60个行业。从全球来说，经过了高速发展以后，房地产业调整是必然的。如果房地产的增长速度放慢，我们需要怎样的新行业来维持经济的增长？

随着简政放权的推进，今年上半年新注册的企业过百万，使得服务业增长很快，就业也增长很快，我认为这是很好的事。我觉得服务业、新能源产业等新的行业发展起来以后，房地产业的波动，其宏观影响就会相对小很多。

从未来来看，中国处于一个如此大的经济结构调整转型的过程中，经济的波动是正常的，关键是看整个经济的走势是不是朝一个好的方向。我觉得中国经济正朝向市场化、朝向服务业在走，推进消费，推进产业结构的改革，这些都是对的。关键是继续朝这些

方向推进，而不是拘泥于增速，经济增速从 7%到 7.5%对中国都是很合适的，而且都会是一个稳健的、可持续的长期增长，这才是最关键的。

■ 中国华融党委书记、董事长赖小民：政府、市场与国企创新经营之道

今年达沃斯论坛的主题是“推动创新，创造价值”。如何把握好政府与市场的关系，让企业行稳致远，是推动创新的基础。真正结合我们的国情，正确认识市场的作用，充分借力政府优势，实现企业的跨越发展，靠的是一次次的重新审视和定位，里面充满了创新意识的萌芽。

在我看来，全面加强党的领导是社会主义市场经济的重要保障。企业要行稳致远，必须充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，确保企业走得正，不偏离大方向。中国华融理念中的“听党的话”，就是要求企业自觉地将党的思想、理论、路线、方针、政策与企业发展实践相结合，将党对经济社会发展规律的科学总结内化为企业长期发展战略。中国华融作为国有金融央企，不论是政策性时期专司处置国有不良资产，还是开启商业化转型，乃至走“改制—引战—上市”三部曲、建立现代股份制企业制度，无不得益于党中央金融方针政策的正确引领、上级党委的正确领导。

更好地发挥政府作用，弥补市场失灵，是社会主义市场经济的最大优越性。企业要行稳致远，必须得“跟政府走”，确保企业走得宽，不失去大市场。“跟政府走”的理念，就是指企业要在中央政府的正确领导下，与各级地方政府密切合作，自觉地将地方经济发展、转型升级需求与企业经营实践相结合，“想地方政府所想，急地方政府所急”，在支持地方实体经济发展中觅得商机。2009年以来，中国华融积极推行大客户战略，与包括 22 家省级政府在内的各类大客户建立了“资源共享、优势互补、风险共担、利益均沾、互惠双赢、合作发展”的新型战略合作伙伴关系，成为与地方政府签署战略合作协议最多的金融央企。在大客户战略带动下，五年来中国华融立足不良资产管理主业，救助国有企业改革脱困，托管高风险机构维护金融稳定，依托多牌照综合金融服务支持地方经济发展、化解产能过剩、推进经济转型，实现了政银双赢。

市场决定资源配置是市场经济的普遍规律，社会主义市场经济体制也必须遵循这一基本特征。我们提出“按市场规律办事”，就是要确保企业走得远，不进入死胡同。这一理念，就是指企业要自觉坚持以市场为导向配置资源，“以市场为导向，以客户为中心，以利润为目标”，按照经济规律开展日常经营活动。中国华融改制后，作为完全市场化经营的现代金融企业，不断强调并践行“利润可获，风险可控，市场化可持续”“以

利润论英雄、以风险论成败、以质量论高低、以贡献论报酬” “做强主业、做大利润、做响品牌，不断增强又好又稳科学可持续发展能力” 等市场化发展新理念，经营取得快速增长，国有资产保值增值，为国家和股东创造了持久稳定的投资回报。

■ 国家互联网信息办公室主任鲁炜：外国互联网公司来华发展应遵守中国“底线”

中国的互联网管理遵循“底线思维”，只要遵守维护中国的国家利益、维护中国的消费者利益这两条底线，欢迎所有的互联网公司来中国发展。

鲁炜表示，中国政府目前启动的反垄断调查，并不针对任何企业，更不针对外企。中国政府开放的态度不会变，但所有到中国来投资的企业都要遵守中国法律。

鲁炜表示，中国开门迎客的同时，也绝不允许背后“捅刀子”的行为。中国政府决不允许占了中国的市场、挣了中国的钱、还背后“捅刀子”危害中国的网络安全、国家安全的行为出现。

鲁炜认为，世界各国对互联网治理的认识各不相同，应搁置争议，求同存异。达成共识的前提是“多边、民主、透明”。第一是“多边”，互联网一定是多边的而不是单边的，只有体现多边，才能体现集体的力量；第二是“民主”，是大家共同来讨论决定，而不是一个人或者一个国家说了算或者某一个利益群体说了算；第三是“透明”，互联网的治理应该有一个透明的规则，让全世界都知晓这种规则。

“符合‘多边、民主、透明’，各国就有了共识，就一定能找到治理互联网的办法。”鲁炜说。

鲁炜表示，互联网应该做到和平、安全、开放、合作。应促进世界和平，促进人与人和平相处，而不能挑起世界的战争；不能让每一个人都像玻璃缸里的金鱼，隐私泄露在外或者受到别人的诽谤；要做到一点接入全球互通，不论在什么角落，都能享受迅捷的信息；要充分合作，能通过合作来解决面临的问题。

■ 历届夏季达沃斯论坛会议主题一览（2007-2014年）

■ 第一届世界经济论坛新领军者年会于 2007 年 9 月 4 日至 9 日在大连举行，会议的主题是“变化中的力量平衡”。内容涉及全球商业环境、中国经济发展、企业全球化以及能源等重要话题。这是世界经济论坛首次举行针对成长型企业的“新领军者年会”，而且将长期在中国举行，这是对中国经济发展的充分肯定。

■ 第二届世界经济论坛新领军者年会于 2008 年 9 月 27 日至 28 日在天津举行，会议的主题是“下一轮增长的浪潮”。会议议程基于下列主题：走向全球、驾驭风险、未来成

长的动力、科技与创新：下一轮浪潮、中国：全球化的积极参与者。

■ 第三届世界经济论坛新领军者年会于 2009 年 9 月 10 日至 12 日在大连举行，会议的主题是“重振增长”。会议议程基于五大支柱：“去杠杆化”世界中的新型商业模式，绿色经济中蕴藏的机遇，重新思考亚洲发展模式，以科技进步推动经济增长，以创新满足社会需求。

■ 第四届世界经济论坛新领军者年会于 2010 年 9 月 13 日至 15 日在天津举行，会议主题是“可持续增长”。内容涉及加快科技创新、发展低碳经济、循环经济、绿色生态经济等重要话题。

■ 第五届世界经济论坛新领军者年会于 2011 年 9 月 14 日至 16 日在大连举行，会议的主题是“关注增长质量，掌控经济格局”。强调从根本上反思现有增长模式，并分享领先的个人及企业保证高质量增长的重要经验。

■ 第六届世界经济论坛新领军者年会于 2012 年 9 月 11 日至 13 日在天津举行，会议主题是“塑造未来经济”。与会者将围绕创造性应对当前挑战，认识科技领域新前沿等议题展开讨论。

■ 第七届世界经济论坛新领军者年会于 2013 年 9 月 11-13 日在大连举行，会议的主题是“创新：势在必行”。来自 90 个国家的 1600 余位嘉宾将共同研讨“改变行业生态系统、释放创新力量、打造社会抵御风险能力、连接不同市场”等四大议题。

■ 第八届世界经济论坛新领军者年会于 2014 年 9 月 10-12 日在天津举行。本届论坛的主题为“推动创新创造价值”，来自全球的政界商界领袖、全球成长型公司、全球青年领袖、媒体领袖、技术先锋、青年科学家将围绕中国与新兴市场、可持续性与社会、创新与工业、科学与技术、创造力与文化等内容开展 140 场会议及互动式讨论。

【本期关注二】

关注山西政治生态

山西的政治生态究竟存在怎样的问题，山西反腐败斗争的严峻性、复杂性、尖锐性、特殊性究竟表现在哪些方面，山西的反腐败斗争将如何持续深入推进……这些问题，中央重视、人民关心、舆论关注、需要回答。

■ 山西当前反腐败斗争的主要表现

■ 随着巡视和举报发现问题的增加，以及查办案件力度的加大，一些过去隐藏的腐败问题集中暴露，一挖一窝子，一提一大串，形成了反腐败高压态势与腐败高发态势并存的局面。

■ 煤焦、交通、工程建设、国土资源、国有企业等“肥水地带”仍是腐败问题易发多发的重点领域。同时，招生考试、科研经费、社会保险、医疗卫生等所谓的“清水衙门”腐败问题也逐渐显现

■ 腐败案件主体多样，几乎覆盖了从省级干部到普通党员所有层级，“老虎”不少，“苍蝇”“蚊子”也不少。

■ 政商勾结、上下串通，买官卖官、权钱交易呈现网状牵连。

■ 山西政治生态的原因

■ 主观上，一些领导干部的“总开关”出了问题，丢掉了信仰，忘记了宗旨，淡漠了人民。是一些党员干部极端个人主义和极度的私欲膨胀，酿成了如此沉痛和深刻的教训。

■ 客观上，由于特殊的地理条件造成的长期资源依赖型产业结构，提供了各种各样权力寻租的可能。加之一些制度上的漏洞和选人用人上的不正之风，造成了政治生态上的枝枝蔓蔓、拉拉扯扯，模糊暧昧。

■ 山西政治生态的理论指导

■ 要深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，认真总结汲取山西发生严重腐败问题的深刻教训，建立健全惩治和预防腐败的各项制度，全面加强监督工作，督促各级各部门和领导干部把主要精力放到谋发展、调结构、促改革、惠民生上来。

■ 要加快法治山西建设，努力提高全省领导干部依法执政的能力和水平，自觉运用法治思维和法治方式管理经济社会事务，特别要加强对党员干部依法执政情况的监督，推动依法行政、公正司法、全民守法进程，教育引导党员干部自觉做到按制度办事、按规矩办事、按程序办事，让打招呼、拉关系、托人情没有市场，依靠法治根除权钱交易、官商勾结的土壤和条件。

■ 要准确把握我省经济社会发展的阶段性特征和省情特点，及时制定出台促进改革发展稳定的法规，及时修订、废止影响改革发展稳定的法规，为富民强省各项工作提供有力法制保障。

- 要教育引导党员干部、人民群众学法知法守法用法，努力创造良好法治环境。
- 要切实加强人大代表工作。全省有各级人大代表 8 万 8 千多名，代表的整体素质是很高的，而且做了大量卓有成效的工作。但是也要看到，有的代表先进性、纯洁性不够，有的不仅代表不了人民利益，甚至成为违纪违法的腐败分子。
- 要高度重视代表工作，严格把好代表入口关，严格按照中央要求和有关法律规定，把好代表候选人资格审核关，把好代表政治关、结构关，把好代表候选人的提名、推荐、酝酿和协商关，把好代表候选人考察关，确保选出政治过硬、履职有力、作风优良的人大代表。
- 要充分发挥代表作用，最大限度创造条件，让人大代表更好地知政参政。加强同人大代表的联系，充分发挥人大代表在了解民情、反映民意、集中民智方面的独特作用。
- 要加强对代表的监督，建立完善代表履职情况通报制度、履职考核制度，推进代表监督工作制度化、常态化，使人大代表有履职的边界，把权力关进制度的笼子。
- 要切实加强和改善党委对人大工作的领导。各级党委要进一步加强和改进对人大工作的领导，支持人大及其常委会依法履行职责，为做好人大工作提供坚强保证。
- 要自觉把人大工作摆上党委重要议事日程，纳入党委全局工作统一部署，向人大出题目、交任务、提要求。
- 要定期听取人大工作专题汇报，及时研究解决有关重大问题。
- 要支持和保证人大及其常委会在立法工作中发挥主导作用，及时协调解决立法工作中的重大问题。
- 要支持人大开展监督工作，把监督结果和监督中发现的问题作为党委决策及干部考核的重要依据。
- 要主动为人大工作创造良好环境和条件，加强对人民代表大会制度和人大工作的宣传，统筹研究解决各级人大特别是县乡人大工作中遇到的问题，重视和关心人大机关干部，加强人大理论研究和调查研究，促进人大工作不断实现新发展。

■ 相关言论

■ 从政当断“等价交换”念想

✓ 啥是市场交换原则？“等价交换”是也！

市场经济通行的“一分钱一分货”，到了政治领域却寸步难行。官商勾结、卖官鬻爵，放到任何国家，都登不上台面，为法所禁。但别以为官帽不能买卖的道理，人人皆

遵行。莫说贪官污吏们，现实中一些人“为官不易”的牢骚话、“为官不为”的消极状态，与此也大有干系。

有人一朝权在手，笔杆一动，黄金万两，是权就换钱。也有人时常会嘀咕，当官这么辛苦，些许薪水勉强养家，多少拿点倒也对得起付出。再说，八项规定卡得那么死，回报根本不成比例，可叫人怎么活？要把“等价交换”的歪念头扭过来，还得较较真，划清楚公与私、权力与权利的分界线。

✓ 官与商，一“等价”，市场便成名利场。

有煤老板向官员奉上 400 万元，后者断然拒绝，却又询问起企业的盈利状况，老板幡然醒悟，第二天再递千万，终于成功。砸钱，狠命地砸钱，买断官员的前程，资本失聪了不成？好端端血汗钱不投实业，豪赌官员的未来，看好的不还是有朝一日投桃报李吗？常见的路数，无非经营的霸道，采矿权的私授，安全门槛的降低，说白了，上边有人罩着，生意朝着“吃独食”的方向奔，于是非法开采、矿难频仍、产能过剩，也就不足为奇了。

✓ 官与官，一“等价”，官场便成生意场。

山西官场地震，吕梁是重灾区，三任党政一把手前赴后继倒在“买官”上。羊毛只能出在羊身上，一层剥一层，“等价交换”的玩法，最终还得压给企业和社会，这是对市场经济的蹂躏，更是对政治生态的墨染、对社会风气的污化。果真摆开官帽一顶顶，待价而沽，“能者上、庸者下”的良性竞争哪还有？人人都琢磨怎么捞、怎么送，谁还干事创业、关心民瘼？

✓ 为官发财，自古两道，要说想当个好官，经济上真心不划算、“不值得”。

如论者言，中国的官压力大、不好当，加班时间长，面临局面最复杂。菊美多吉经常一锅饭吃 3 天，高原帐篷一蹲就是 20 多天，岂是每月两三千元工资能补偿？焦裕禄一生勤勉，女儿中学毕业安排食品厂腌咸菜，哪里有“等价”？拿啥来“交换”？不过“风物长宜放眼量”，从服务为民中收获的人生意义怎么算？从地方发展中感受的价值实现怎么算？人的高层次需求上，“经济学帝国主义”显然力不从心。

✓ 基层干部不容易，公务员工资该涨还得涨。

但，这和一心为民是两码事，绝不能画等号，不涨也得好好干。绝不能多赚点，就多干点，少赚点，就少干点。说到底，还是一个职业道德、理想信念的问题。诚如习近平同志所言，权力是个神圣的东西。对手中之权，来不得半点算计，心有所畏、言有所

戒、行有所止，才能不被市场的逻辑冲昏头脑，不引权力的火焰焚毁自身。

■ 优化政治生态的关键是反腐

重症需要猛药，反腐需要重拳。

首先，必须保持对腐败行为的高压态势。全省各级党组织，特别是党员领导干部，必须把思想和行动完全统一到中央对山西问题的认识上来，统一到省委对于反腐败斗争的安排部署上来，认真学习习近平总书记的系列重要讲话精神，全面深入总结反思腐败案件多发高发的原因，深刻剖析党风廉政建设中存在的问题。

其次，要有刮骨疗毒、浴火重生的政治勇气。直面身边的问题，旗帜鲜明地反对腐败，坚决有力地惩治腐败。不躲闪，不回避，不退让。要勇于责任担当，认真履行党委主体责任和纪委监督责任，充分发挥巡视工作的“尖兵”和“利剑”作用，坚持有案必查、有腐必反、有贪必肃，把党风廉政建设进行到底，不见晴日绝不言退，不达目的决不收兵。

同时，要切实匡正选人用人之风。如何用好人、怎样用“好人”，是考验各级党委选人用人的重大命题，也是事业勃兴的关键所在。“用一贤人则贤人毕至，用一小人则小人齐趋”，让吃苦者吃香，让有为者有位，不仅关系到干部的个人前途，更关系到政治生态的清正廉明。各级党委要把“严”字落实到干部工作的全过程，对干部从严考核、从严选用、从严教育、从严管理、从严监督，既要解决“乱作为”的问题，又要解决“不作为”问题，做到干净干事、为官有为。

更为重要的，是要严密打造制度的铁笼。从根本上解决山西政治生态的问题，必须依靠制度的力量。各级领导干部，都要在不折不扣执行中央关于反腐倡廉各项规定的同时，结合本地区、本系统、本部门和本单位的实际，出台一批针对性强、操作性强、行之有效的规章制度，结合党的群众路线教育实践活动中反映出来的问题，查找漏洞，建章立制，真正使领导干部做到不敢腐、不能腐、不想腐。

艰难孕育良机，鼎新方能革故。

当下，山西正处在重要的历史关头，办好山西事情，解决好山西问题，必须彻底改变山西的政治生态。重塑山西干部队伍的新形象，重塑山西改革发展的新形象，惟有戮力同心才能共克时艰。当此之时，各级领导干部必须“廉”字打底、“干”字当头，直面矛盾、迎难而上，才能把压力转化为动力，把负效应转化为正能量，才能在这场严肃的政治“考试”中，向党和人民交上一份满意的“答卷”。

改革发展的潮流浩浩荡荡，金秋的三晋大地粮丰仓满。在筑梦中国、富民强省的征途上，我们只有登高望远才能审时度势，只有勇猛精进才能闯过激流险滩，只有正视问题不回避、惩治腐败不手软、反对“四风”不反弹，才能迎来弊绝风清、政通景明的新局面。

■ 山西不妨担当吏治改革试验田

治顽症需下猛药，如果真要打破“山西魔咒”，不妨将山西当作一个推进吏治改革的试验田。具体来说就是，国内外一些经实践检验确实有效但暂时还未在大范围推行的反腐、防腐举措，不妨在山西先“试点”。比如，以最彻底、最透明的官员财产公开制度防范山西官员染指“黑金”；比如，按照市场逻辑明晰煤矿资源的产权，让政府部门回归服务和监督本位；再比如，在地方立法层面的步子迈得更大一些，为深层次改革做好铺垫，并建立更为严苛的问责机制。

山西官场的问题解决不好，最终受损的仍是当地百姓。在这个此前被称为“官场百慕大”一样的地方，“试点”一些在别的地方可能还有顾虑的改革举措，如果进展顺利，不仅有望打破“晋官难当”的魔咒，还能为其他地方的深入改革探路。

进一步说，经过重拳反腐之后的山西官场，公开阻挠改革的既得利益集团应该会有所忌惮，更多的官员与广大民众对于通过改革甩掉包袱、轻装上阵再出发，会有更多的期待和支持。在这种情况下，全面深化改革，让“坏事变好事”的机会之窗已打开。当此之际，如能把握良机，推进改革，建设一个新山西，就不会是梦想。

同方知网（北京）技术有限公司 党政社团分公司

服务热线：010-62969002-8416

传 真：010-82895056-8426

网 址：www.cnki.net

电子邮件：gov@cnki.net

地 址：北京市海淀区西小口路66号
东升科技园-北领地A2楼

通讯地址：北京清华大学84-48信箱

邮 编：100084



更多内容请登录——

“党政领导决策参考信息库” <http://www.dz.cnki.net>

“党政系统文献资源网” <http://www.gov.cnki.net>