

# 党政领导每周参阅

2014年第37期（总第124期）

2014年9月22日——2014年9月28日



**本期  
关注**

关注公务员工资改革

聚焦2014联合国气候峰会

# 目录

【要论】	2
习近平在庆祝中国人民政治协商会议成立 65 周年大会上发表重要讲话	2
习近平：在纪念孔子诞辰 2565 周年国际学术研讨会上的讲话	4
习近平：对港方针政策没有变也不会变	10
习近平总书记会见台湾和平统一团体联合参访团	10
俞正声主持召开全国政协第二十次主席会议	12
刘云山：为新疆稳定和长治久安提供支撑	12
【省部声音】	13
《关于做好烈士纪念日纪念活动的通知》	13
最高法最高检公安部联合下发意见 规范暴恐和宗教极端案件办理	15
“建筑质量终身责任制”治“楼倒倒”	15
【经济建设】	17
李克强主持召开国务院常务会议	17
汪洋在国务院旅游工作部际联席会议上强调 齐心协力做好旅游工作	18
税务总局：严禁变相保留恢复新设审批事项	19
【政治建设】	19
庆祝人民政协成立 65 周年理论研讨会在京举行 俞正声出席并讲话	19
艰苦边远地区基层公务员考试录用门槛降低	20
【文化建设】	22
第五届全国杰出专业技术人才表彰大会在京举行	22
刘奇葆在北京调研戏曲工作时强调 推动戏曲艺术活起来传下去	23
【社会建设】	23
俞正声主持召开全国政协双周协商座谈会	23
工商、质检、食药监三部门：加大对失信企业惩戒力度	24
【生态文明建设】	25
实施新环保法 加紧制度创新 推动绿色转型	25
【党的建设】	26
习近平总书记等中共中央政治局常委同志指导第二批教育实践活动联系点纪实	26
【国防外交】	31
努力建设新型司令机关 增强组织指挥打赢能力	31
习近平：中俄立法机构要共同维护好二战成果和战后国际秩序	31
李克强同出席第十八届国际银行	32
李克强向国际原子能机构第五十八届大会致贺信	33
【环球视野】	33
G20 财长和央行行长会议在澳举行	33
【网络舆情】	34
周永康薄熙来刘铁男，“衙内”坑爹的警示	34
【本期关注一】	35
关注公务员工资改革	35
【本期关注二】	43
聚焦 2014 联合国气候峰会	43

## 【要论】

### 习近平在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上发表重要讲话

时间：2014年9月21日 来源：央视网

中共中央、全国政协 21 日上午在全国政协礼堂隆重举行庆祝中国人民政治协商会议成立 65 周年大会。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在大会上发表重要讲话。他强调，人民政协是人民民主的重要形式。人民政协要适应推进国家治理体系和治理能力现代化的要求，坚持改革创新精神，推进人民政协理论创新、制度创新、工作创新，丰富民主形式，畅通民主渠道，有效组织各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士共商国是，推动实现广泛有效的人民民主。

习近平强调，社会主义协商民主，是中国社会主义民主政治的特有形式和独特优势，是中国共产党的群众路线在政治领域的重要体现。实行人民民主，保证人民当家作主，要求我们在治国理政时在人民内部各方面进行广泛商量。在中国社会主义制度下，有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。我们要坚持有事多商量，遇事多商量，做事多商量，商量得越多越深入越好，推进社会主义协商民主广泛多层制度化发展。

习近平指出，回顾人民政协 65 年的发展历程，我们更加深刻地认识到，人民政协根植于中国历史文化，产生于近代以后中国人民革命的伟大斗争，发展于中国特色社会主义光辉实践，具有鲜明中国特色，是实现国家富强、民族振兴、人民幸福的重要力量。我们有充分的理由相信，人民政协创造了辉煌的历史，也必将创造更加辉煌未来！

习近平强调，人民政协 65 年的丰富实践积累了宝贵经验，为我们做好人民政协工作确立了重要原则。做好人民政协工作，必须坚持中国共产党的领导，必须坚持人民政协的性质定位，必须坚持大团结大联合，必须坚持发扬社会主义民主。我们的目标越伟大，我们的愿景越光明，我们的使命越艰巨，我们的责任越重大，就越需要汇聚起全民族智慧和力量，就越需要广泛凝聚共识、不断增进团结。希望人民政协继承光荣传统，坚持中国特色社会主义制度优势和特点，始终把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴；坚持紧扣改革发展献计出力，努力为改革发展出实招、谋良策；坚持发挥人民政协在发展协商民主中的重要作用，把协商民主贯穿履行职能全过程；坚持广泛凝聚实现中华民族伟大复兴的正能量，坚持和完善中国共产党领导的多党合作

和政治协商制度，全面贯彻党的民族政策和宗教政策，加强同海外侨胞、归侨侨眷的联系，加强同各国人民、政治组织、媒体智库等友好往来；坚持推进履职能力建设，提高调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。

习近平强调，协商民主是中国社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式，具有深厚的文化基础、理论基础、实践基础、制度基础。社会主义民主不仅需要完整的制度程序，而且需要完整的参与实践。人民当家作主必须具体地、现实地体现到中国共产党执政和国家治理上来，具体地、现实地体现到中国共产党和国家机关各个方面、各个层级的工作上来，具体地、现实地体现到人民对自身利益的实现和发展上来。涉及全国各族人民利益的事情，要在全体人民和全社会中广泛商量；涉及一个地方人民群众利益的事情，要在这个地方的人民群众中广泛商量；涉及一部分群众利益、特定群众利益的事情，要在这部分群众中广泛商量；涉及基层群众的事情，要在基层群众中广泛商量。在人民内部各方面广泛商量的过程，就是发扬民主、集思广益的过程，就是统一思想、凝聚共识的过程，就是科学决策、民主决策的过程，就是实现人民当家作主的过程。这样做起来，国家治理和社会治理才能具有深厚基础，也才能凝聚起强大力量。

习近平指出，中国共产党来自人民、服务人民，这就决定了中国共产党领导人民建立的中华人民共和国必须紧紧依靠人民治国理政、管理社会。全心全意为人民服务，始终代表最广大人民根本利益，是我们能够实行和发展协商民主的重要前提和基础。在中国共产党统一领导下，通过多种形式的协商，广泛听取意见和建议，广泛接受批评和监督，可以广泛达成决策和工作的最大共识，可以广泛畅通各种利益要求和诉求进入决策程序的渠道，可以广泛形成发现和改正失误和错误的机制，可以广泛形成人民群众参与各层次管理和治理的机制，可以广泛凝聚全社会推进改革发展的智慧和力量。

习近平强调，民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民要解决的问题的。中国共产党的一切执政活动，中华人民共和国的一切治理活动，都要尊重人民主体地位，尊重人民首创精神，拜人民为师，把政治智慧的增长、治国理政本领的增强深深扎根于人民的创造性实践之中，使各方面提出的真知灼见都能运用于治国理政，坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。

习近平指出，要切实落实推进协商民主广泛多层制度化发展这一战略任务，通过民主集中制的办法，广开言路，博采众谋，动员大家一起来想、一起来干。社会主义协商民主，应该是实实在在的、而不是做样子的，应该是全方位的、而不是局限在某个方面

的，应该是全国上上下下都要做的、而不是局限在某一级的，必须构建程序合理、环节完整的社会主义协商民主体系，确保协商民主有制可依、有规可守、有章可循、有序可遵。协商就要真协商，真协商就要协商于决策之前和决策之中，根据各方面的意见和建议来决定和调整我们的决策和工作，从制度上保障协商成果落地，使我们的决策和工作更好顺乎民意、合乎实际。

习近平强调，人民群众是社会主义协商民主的重点。涉及人民群众利益的大量决策和工作，主要发生在基层。要按照协商于民、协商为民的要求，大力发展基层协商民主，重点在基层群众中开展协商。凡是涉及群众切身利益的决策都要充分听取群众意见，通过各种方式、在各个层级、各个方面同群众进行协商。要完善基层组织联系群众制度，加强议事协商，做好上情下达、下情上传工作，保证人民依法管理好自己的事务。要推进权力运行公开化、规范化，完善党务公开、政务公开、司法公开和各领域办事公开制度，让人民监督权力，让权力在阳光下运行。

俞正声在主持大会时指出，习近平总书记的重要讲话对我们全面贯彻中共十八大和十八届三中全会精神，在新的历史条件下坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，更好发挥人民政协这一中国特色政治组织和民主形式的独特优势，广泛凝聚各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士的智慧 and 力量，共同坚持和发展中国特色社会主义具有十分重要的指导意义。我们一定要认真学习、深刻领会、全面贯彻讲话精神，切实把思想和行动统一到讲话精神上来，坚持中国特色社会主义制度优势和特点，坚持紧扣改革发展献计出力，坚持发挥人民政协在发展协商民主中的重要作用，坚持广泛凝聚中华民族伟大复兴的正能量，坚持推进履职能力建设，努力谱写人民政协事业发展新篇章，为在新形势下推进改革开放和社会主义现代化建设事业作出新贡献。

## 习近平：在纪念孔子诞辰2565周年国际学术研讨会上的讲话

时间：2014年9月24日 来源：新华网

“有朋自远方来，不亦乐乎。”今天，来自中国和世界各地的嘉宾和专家学者齐聚北京，举行纪念孔子诞辰 2565 周年国际学术研讨会暨国际儒学联合会第五届会员大会。这次会议是国际儒学界和国际学术界的一次盛会。首先，我谨对会议的召开，表示热烈的祝贺！对朋友们的到来，表示诚挚的欢迎！

这次会议以“儒学：世界和平与发展”为主题，体现了关注世界前途、人类命运的人文情怀，是一个很有现实意义的题目。

和平与发展是当今时代的主题，也是事关各国人民幸福安康的两大问题。世界各国人民都希望生活在祥和的氛围之中，期盼战争、暴力远离人类。世界各国人民也都希望生活在安康的环境之中，期盼饥饿、贫困远离人类。然而，现实世界并不像人们希望的那么美好，局部战争依然此起彼伏，贫困饥饿依然广泛发生，连绵战火、极度贫困依然在威胁着众多人们的生命和生存，特别是许多妇女儿童依然在战争和贫困的阴影下苦苦挣扎。想到这些不幸的人们，我们心中充满了同情和责任。国际社会应该携手努力，一起来维护世界和平、促进共同发展。只有这样，和平才有希望，发展才有希望。

维护世界和平，促进共同发展，需要多管齐下、多方共济，其中很重要的一个方面就是要从思想上确立和平发展的理念。今年 3 月，我访问联合国教科文组织总部，其大楼前的石碑上用多种文字镌刻的一句话给我留下了深刻印象，这句话是：“战争起源于人之思想，故务需于人之思想中筑起保卫和平之屏障。”这句话讲得很有道理。我认为，在人们心中牢固树立爱好和平的思想，这对实现和平具有十分重要的作用。

中华民族历来是一个爱好和平的民族，爱好和平在儒家思想中也有很深的渊源。中国人自古就推崇“协和万邦”、“亲仁善邻，国之宝也”、“四海之内皆兄弟也”、“远亲不如近邻”、“亲望亲好，邻望邻好”、“国虽大，好战必亡”等和平思想。爱好和平的思想深深嵌入了中华民族的精神世界，今天依然是中国处理国际关系的基本理念。

从 1840 年鸦片战争爆发到 1949 年中华人民共和国成立，中华民族遭受了世所罕见的外族入侵和内部动荡，中国人民遭受了前所未有的苦难，一度到了濒临亡国灭种的危险境地。仅在中国人民抗日战争中，中华民族就付出了 3500 万人伤亡的沉重代价。近代以后经历了长期苦难的中国人民最懂得和平的宝贵，最懂得发展的重要。中国人民深知，和平对人类就像阳光和空气一样重要，没有阳光和空气，万物就不能生存生长。

己所不欲，勿施于人。中国需要和平、爱好和平，也愿意尽最大努力维护世界和平，真诚帮助仍然遭受战争和贫困煎熬的人们。中国将坚定不移走和平发展道路，中国也希望世界各国都走和平发展道路，大家一起把和平发展的理念落实到自己的政策和行动中。

今年是孔子诞辰 2565 周年。孔子创立的儒家学说以及在此基础上发展起来的儒家思想，对中华文明产生了深刻影响，是中国传统文化的重要组成部分。儒家思想同中华民族形成和发展过程中所产生的其他思想文化一道，记载了中华民族自古以来在建设家园的奋斗中开展的精神活动、进行的理性思维、创造的文化成果，反映了中华民族的精

神追求，是中华民族生生不息、发展壮大的重要滋养。中华文明，不仅对中国发展产生了深刻影响，而且对人类文明进步作出了重大贡献。

中国传统文化，尤其是作为其核心的思想文化的形成和发展，大体经历了中国先秦诸子百家争鸣、两汉经学兴盛、魏晋南北朝玄学流行、隋唐儒释道并立、宋明理学发展等几个历史时期。从这绵延 2000 多年之久的历史进程中，我们可以看出这样几个特点。一是儒家思想和中国历史上存在的其他学说既对立又统一，既相互竞争又相互借鉴，虽然儒家思想长期居于主导地位，但始终和其他学说处于和而不同的局面之中。二是儒家思想和中国历史上存在的其他学说都是与时迁移、应物变化的，都是顺应中国社会发展和时代前进的要求而不断发展更新的，因而具有长久的生命力。三是儒家思想和中国历史上存在的其他学说都坚持经世致用原则，注重发挥文以化人的教化功能，把对个人、社会的教化同对国家的治理结合起来，达到相辅相成、相互促进的目的。

从历史的角度看，包括儒家思想在内的中国传统思想文化中的优秀成分，对中华文明形成并延续发展几千年而从未中断，对形成和维护中国团结统一的政治局面，对形成和巩固中国多民族和合一体的大家庭，对形成和丰富中华民族精神，对激励中华儿女维护民族独立、反抗外来侵略，对推动中国社会发展进步、促进中国社会利益和社会关系平衡，都发挥了十分重要的作用。

当今世界，人类文明无论在物质还是精神方面都取得了巨大进步，特别是物质的极大丰富是古代世界完全不能想象的。同时，当代人类也面临着许多突出的难题，比如，贫富差距持续扩大，物欲追求奢华无度，个人主义恶性膨胀，社会诚信不断消减，伦理道德每况愈下，人与自然关系日趋紧张，等等。要解决这些难题，不仅需要运用人类今天发现和发展的智慧和力量，而且需要运用人类历史上积累和储存的智慧和力量。

世界上一些有识之士认为，包括儒家思想在内的中国优秀传统文化中蕴藏着解决当代人类面临的难题的重要启示，比如，关于道法自然、天人合一的思想，关于天下为公、大同世界的思想，关于自强不息、厚德载物的思想，关于以民为本、安民富民乐民的思想，关于为政以德、政者正也的思想，关于苟日新日日新又日新、革故鼎新、与时俱进的思想，关于脚踏实地、实事求是的思想，关于经世致用、知行合一、躬行实践的思想，关于集思广益、博施众利、群策群力的思想，关于仁者爱人、以德立人的思想，关于以诚待人、讲信修睦的思想，关于清廉从政、勤勉奉公的思想，关于俭约自守、力戒奢华的思想，关于中和、泰和、求同存异、和而不同、和谐相处的思想，关于安不忘危、存

不忘亡、治不忘乱、居安思危的思想，等等。中国优秀传统文化的丰富哲学思想、人文精神、教化思想、道德理念等，可以为人们认识和改造世界提供有益启迪，可以为治国理政提供有益启示，也可以为道德建设提供有益启发。对传统文化中适合于调理社会关系和鼓励人们向上向善的内容，我们要结合时代条件加以继承和发扬，赋予其新的涵义。希望中国和各国学者相互交流、相互切磋，把这个课题研究好，让中国优秀传统文化同世界各国优秀文化一道造福人类。

人类已经有了几千年的文明史，任何一个国家、一个民族都是在承先启后、继往开来中走到今天的，世界是在人类各种文明交流交融中成为今天这个样子的。推进人类各种文明交流交融、互学互鉴，是让世界变得更加美丽、各国人民生活得更加美好的必由之路。

正确对待不同国家和民族的文明，正确对待传统文化和现实文化，是我们必须把握好的一个重大课题。我认为，应该注重坚持以下原则。

第一，维护世界文明多样性。“物之不齐，物之情也。”和而不同是一切事物发生发展的规律。世界万物万事总是千差万别、异彩纷呈的，如果万物万事都清一色了，事物的发展、世界的进步也就停止了。每一个国家和民族的文明都扎根于本国本民族的土壤之中，都有自己的本色、长处、优点。我们应该维护各国各民族文明多样性，加强相互交流、相互学习、相互借鉴，而不应该相互隔膜、相互排斥、相互取代，这样世界文明之园才能万紫千红、生机盎然。

丰富多彩的人类文明都有自己存在的价值。要理性处理本国文明与其他文明的差异，认识到每一个国家和民族的文明都是独特的，坚持求同存异、取长补短，不攻击、不贬损其他文明。不要看到别人的文明与自己的文明有不同，就感到不顺眼，就要千方百计去改造、去同化，甚至企图以自己的文明取而代之。历史反复证明，任何想用强制手段来解决文明差异的做法都不会成功，反而会给世界文明带来灾难。

第二，尊重各国各民族文明。文明特别是思想文化是一个国家、一个民族的灵魂。无论哪一个国家、哪一个民族，如果不珍惜自己的思想文化，丢掉了思想文化这个灵魂，这个国家、这个民族是立不起来的。本国本民族要珍惜和维护自己的思想文化，也要承认和尊重别国别民族的思想文化。不同国家、民族的思想文化各有千秋，只有姹紫嫣红之别，而无高低优劣之分。每个国家、每个民族不分强弱、不分大小，其思想文化都应该得到承认和尊重。



强调承认和尊重本国本民族的文明成果，不是要搞自我封闭，更不是要搞唯我独尊、“只此一家，别无分店”。各国各民族都应该虚心学习、积极借鉴别国别民族思想文化的长处和精华，这是增强本国本民族思想文化自尊、自信、自立的重要条件。

第三，正确进行文明学习借鉴。文明因交流而多彩，文明因互鉴而丰富。任何一种文明，不管它产生于哪个国家、哪个民族的社会土壤之中，都是流动的、开放的。这是文明传播和发展的一条重要规律。在长期演化过程中，中华文明从与其他文明的交流中获得了丰富营养，也为人类文明进步作出了重要贡献。丝绸之路的开辟，遣隋遣唐使大批来华，法显、玄奘西行取经，郑和七下远洋，等等，都是中外文明交流互鉴的生动事例。儒学本是中国的学问，但也早已走向世界，成为人类文明的一部分。

“独学而无友，则孤陋而寡闻。”对人类社会创造的各种文明，无论是古代的中华文明、希腊文明、罗马文明、埃及文明、两河文明、印度文明等，还是现在的亚洲文明、非洲文明、欧洲文明、美洲文明、大洋洲文明等，我们都应该采取学习借鉴的态度，都应该积极吸纳其中的有益成分，使人类创造的一切文明中的优秀文化基因与当代文化相适应、与现代社会相协调，把跨越时空、超越国度、富有永恒魅力、具有当代价值的优秀文化精神弘扬起来。进行文明相互学习借鉴，要坚持从本国本民族实际出发，坚持取长补短、择善而从，讲求兼收并蓄，但兼收并蓄不是囫囵吞枣、莫衷一是，而是要去粗取精、去伪存真。

第四，科学对待文化传统。不忘历史才能开辟未来，善于继承才能善于创新。优秀传统文化是一个国家、一个民族传承和发展的根本，如果丢掉了，就割断了精神命脉。我们要善于把弘扬优秀传统文化和发展现实文化有机统一起来，紧密结合起来，在继承中发展，在发展中继承。

传统文化在其形成和发展过程中，不可避免会受到当时人们的认识水平、时代条件、社会制度的局限性的制约和影响，因而也不可避免会存在陈旧过时或已成为糟粕性的东西。这就要求人们在学习、研究、应用传统文化时坚持古为今用、推陈出新，结合新的实践和时代要求进行正确取舍，而不能一股脑儿都拿到今天来照套照用。要坚持古为今用、以古鉴今，坚持有鉴别的对待、有扬弃的继承，而不能搞厚古薄今、以古非今，努力实现传统文化的创造性转化、创新性发展，使之与现实文化相融相通，共同服务以文化人的时代任务。

文以载道，文以化人。当代中国是历史中国的延续和发展，当代中国思想文化也是

中国传统思想文化的传承和升华，要认识今天的中国、今天的中国人，就要深入了解中国的文化血脉，准确把握滋养中国人的文化土壤。

研究孔子、研究儒学，是认识中国人的民族特性、认识当今中国人精神世界历史来由的一个重要途径。春秋战国时期，儒家和法家、道家、墨家、农家、兵家等各个思想流派相互切磋、相互激荡，形成了百家争鸣的文化大观，丰富了当时中国人的精神世界。虽然后来儒家思想在中国思想文化领域长期取得了主导地位，但中国思想文化依然是多向多元发展的。这些思想文化体现着中华民族世代代在生产生活中形成和传承的世界观、人生观、价值观、审美观等，其中最核心的内容已经成为中华民族最基本的文化基因。这些最基本的文化基因，是中华民族和中国人民在修齐治平、尊时守位、知常达变、开物成务、建功立业过程中逐渐形成的有别于其他民族的独特标识。

中国人民的理想和奋斗，中国人民的价值观和精神世界，是始终深深植根于中国优秀传统文化沃土之中的，同时又是随着历史和时代前进而不断与日俱新、与时俱进的。

中国共产党人是马克思主义者，坚持马克思主义的科学学说，坚持和发展中国特色社会主义，但中国共产党人不是历史虚无主义者，也不是文化虚无主义者。我们从来认为，马克思主义基本原理必须同中国具体实际紧密结合起来，应该科学对待民族文化，科学对待世界各国文化，用人类创造的一切优秀思想文化成果武装自己。在带领中国人民进行革命、建设、改革的长期历史实践中，中国共产党人始终是中国优秀传统文化的忠实继承者和弘扬者，从孔夫子到孙中山，我们都注意汲取其中积极的养分。中国人民正在为实现“两个一百年”奋斗目标而努力，其中全面建成小康社会中的“小康”这个概念，就出自《礼记·礼运》，是中华民族自古以来追求的理想社会状态。使用“小康”这个概念来确立中国的发展目标，既符合中国发展实际，也容易得到最广大人民理解和支持。

总之，只有坚持从历史走向未来，从延续民族文化血脉中开拓前进，我们才能做好今天的事业。

温故而知新。知识有前人传承的知识，也有今人创造的知识。前人传承的知识积累了人们历史上对处理人、社会、自然三者关系的重要认知和经验，今人创造的知识形成了人们应对时代问题的智慧和探索。这两方面的知识对人类继往开来都十分重要。

在 21 世纪的今天，几千年来人类积累的一切理性知识和实践知识依然是人类创造性前进的重要基础。只有不断发掘和利用人类创造的一切优秀思想文化和丰富知识，我

们才能更好认识世界、认识社会、认识自己，才能更好开创人类社会的未来。

## 习近平：对港方针政策没有变也不会变

时间：2014 年 9 月 23 日 来源：新京报

国家主席习近平 22 日在人民大会堂会见了以董建华为团长的香港工商界专业界访京团。

习近平强调，“一国两制”是国家的一项基本国策。不断推进“一国两制”事业，是包括香港同胞在内的全体中华儿女的共同愿望，符合国家根本利益和香港长远利益，也符合外来投资者利益。办好香港的事情，关键是要全面准确理解和贯彻“一国两制”方针，维护基本法权威。中央对香港的基本方针政策没有变，也不会变。中央政府将坚定不移贯彻“一国两制”方针和基本法，坚定不移支持香港依法推进民主发展，坚定不移维护香港长期繁荣稳定。我们对祖国和香港的未来充满信心。

习近平充分肯定包括香港工商界、专业界人士在内的广大香港同胞为国家发展和香港繁荣稳定作出的贡献，希望香港社会各界齐心协力，在中央政府的大力支持以及行政长官和特区政府带领下，共同开创香港更加美好的未来。

## 习近平总书记会见台湾和平统一团体联合参访团

时间：2014 年 9 月 27 日 来源：人民日报

中共中央总书记习近平 26 日上午在人民大会堂会见台湾和平统一团体联合参访团。习近平首先高度肯定参访团各位成员为推动两岸关系发展、推进国家和平统一进程作出的积极贡献。他指出，当前两岸关系虽然面临一些新情况新问题，但和平发展的大趋势没有改变。两岸同胞应该坚定信心、携手努力，继续推动两岸关系和平发展，共同开创中华民族伟大复兴的光明前景。

习近平指出，国家统一是中华民族走向伟大复兴的历史必然。实现中华民族伟大复兴是近代以来中华民族最伟大的梦想。中华民族在探寻民族复兴强盛之道的过程中饱经苦难沧桑。“统则强、分必乱”，这是一条历史规律。中华民族伟大复兴与两岸同胞前途命运紧密相连。台湾的前途系于国家统一，台湾同胞的福祉离不开中华民族的强盛。当前，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，都更有信心、有能力实现这个目标。对台湾来说，这是福音、是历史机遇。希望台湾同胞同大陆同胞一道，在推进中华民族伟大复兴和实现国家和平统一的进程中，把握住机遇，相互扶持，紧密

合作，为过上和平安宁、幸福美好生活，为在世界上共享中华民族尊严和荣耀而携手奋斗。

习近平表示，在涉及国家统一和中华民族长远发展的重大问题上，我们旗帜鲜明、立场坚定，不会有任何妥协和动摇。1949 年以来，两岸虽然尚未统一，但大陆和台湾同属一个中国的事实从未改变，也不可能改变。两岸复归统一，是结束政治对立，不是领土和主权再造。“和平统一、一国两制”是我们解决台湾问题的基本方针，我们认为，这也是实现国家统一的最佳方式。我们将以最大诚意、尽最大努力争取和平统一的前景，因为以和平的方式实现统一最符合包括台湾同胞在内的中华民族的整体利益。“一国两制”在台湾的具体实现形式会充分考虑台湾现实情况，充分吸收两岸各界意见和建议，是能充分照顾到台湾同胞利益的安排。

习近平指出，我们所追求的国家统一不仅是形式上的统一，更重要的是两岸同胞的心灵契合。我们理解台湾同胞因特殊历史遭遇和不同社会环境而形成的心态，尊重台湾同胞自己选择的社会制度和生活方式，愿意用真诚、善意、亲情拉近两岸同胞的心理距离。同时，台湾同胞也需要更多了解和理解大陆 13 亿同胞的感受和心态，尊重大陆同胞的选择和追求。

习近平表示，两岸关系和平发展是通向和平统一的正确道路。当前，两岸关系和平发展进程正不断向前推进，没有因遇到一些沟坎而止步，反映了两岸同胞共同心愿。我们将毫不动摇坚持两岸关系和平发展的正确道路，坚持造福两岸同胞的政策举措，努力推动两岸关系不断取得新进展。

习近平强调，遏制“台独”分裂活动是确保两岸关系和平发展的必然要求。2008 年前的一段时间，“台独”分裂势力利用执政推行分裂路线，损害国家主权、领土完整，破坏台海和平稳定，挑动两岸对抗紧张，给两岸民众尤其是台湾同胞带来深重祸害。两岸同胞对此记忆犹新，期盼两岸关系和平发展新局面得以维护。需要警惕的是，“台独”分裂势力并未善罢甘休，仍在竭力煽动两岸敌意和对立，阻挠两岸交流合作，仍然是两岸关系和平发展的最大现实威胁。

习近平强调，对于任何分裂国家的行径，我们绝不会容忍。历史已经并将继续证明，“台独”之路走不通。我愿再次重申，我们对台湾同胞一视同仁，无论是谁，不管以前有过什么主张，只要现在愿意参与推动两岸关系和平发展，我们都欢迎。

## 俞正声主持召开全国政协第二十次主席会议

时间：2014 年 9 月 23 日 来源：新华网

全国政协主席俞正声 23 日下午主持召开政协第十二届全国委员会第二十次主席会议，认真学习贯彻习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立 65 周年大会上的重要讲话。

俞正声强调，习近平总书记重要讲话是新形势下坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路、推进社会主义协商民主建设的重要纲领性文献，对于全面贯彻中共十八大和十八届三中全会精神、推动人民政协事业发展、推进国家治理体系和治理能力现代化，具有重大现实意义和深远历史意义。学习贯彻习近平总书记重要讲话是人民政协的一项重大政治任务，要切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，用讲话精神总结工作、明确工作定位、研究和谋划明年的工作，把人民政协事业推向前进。

全国政协副主席杜青林、令计划、董建华、万钢、林文漪、罗富和、何厚铨、张庆黎、李海峰、陈元、卢展工、王家瑞、王正伟、马飏、齐续春、陈晓光、刘晓峰围绕学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作了发言，一致认为，习近平总书记重要讲话回顾了人民政协建立和发展的历程，高度评价了人民政协的重要作用，为我们在新起点上做好人民政协工作，发展社会主义协商民主，指明了正确方向。讲话高屋建瓴、思想深刻、内涵丰富、精辟透彻，有许多重大理论创新，是做好人民政协工作的重要遵循。学习贯彻习近平总书记重要讲话，要把握实质、突出重点、结合实际、推动工作。要毫不动摇坚持中国共产党的领导，充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用，不断健全社会主义协商民主制度。作为国家治理体系的重要组成部分，人民政协要适应推进国家治理体系和治理能力现代化的要求，坚持改革创新精神，丰富民主形式，畅通民主渠道，有效组织各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士共商国是，推动实现广泛有效的人民民主。

## 刘云山：为新疆稳定和长治久安提供支撑

时间：2014 年 9 月 24 日 来源：人民日报

中央党校新疆民族干部培训班创办 60 周年座谈会 23 日在京召开。中共中央政治局常委、中央党校校长刘云山出席座谈会并讲话，强调要深入贯彻第二次中央新疆工作座

谈会和习近平总书记重要讲话精神，牢牢把握新疆工作总目标，切实加强民族干部培训，努力建设高素质干部队伍，为维护新疆社会稳定和实现长治久安提供干部人才支撑。

刘云山在讲话中指出，党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央坚持从战略和全局高度审视谋划新疆工作，召开第二次新疆工作座谈会，明确提出做好新形势下新疆工作的指导思想、基本原则、目标任务和重要保障，为维护新疆社会稳定和实现长治久安提供了基本遵循。新形势下新疆工作大政方针确定后，干部就成为决定性因素。维护新疆社会稳定和实现长治久安，推动新疆更好更快发展，建设一支高素质干部队伍成为整个新疆工作的关键环节和紧迫任务。

刘云山指出，做好新疆民族干部培训工作，要紧紧围绕维护新疆社会稳定和实现长治久安的总目标不断推进，更好服务新疆工作大局。要始终贯穿政治强、能力强、作风强的基本要求，着力抓好政治素质培养，加强理想信念教育，加强社会主义核心价值观教育，加强正确祖国观、民族观、宗教观教育，增强对伟大祖国的认同、对中华民族的认同、对中华文化的认同、对中国特色社会主义道路的认同；着力抓好能力培训，不断提升促改革谋发展惠民生的能力、做好群众工作的能力、驾驭复杂局面的能力；着力抓好作风培育，认真落实“三严三实”要求，进一步强化党性观念、宗旨意识，强化政治纪律、组织纪律，强化奉献精神、担当精神，努力锻造为民务实清廉的过硬作风。

刘云山指出，办好新疆民族干部培训班，涉及多个部门、多个方面，需要加强组织领导、搞好统筹协调。要认真总结新疆民族干部培训班 60 年办学经验，把握干部成长规律，加强师资队伍建设，改进创新教学培训方式，突出特色、发挥优势，不断提高培训质量和水平。

## 【省部声音】

### 中共中央办公厅、国务院办公厅、中央军委办公厅下发

#### 《关于做好烈士纪念日纪念活动的通知》

时间：2014 年 9 月 27 日 来源：新华社

8 月 31 日，第十二届全国人民代表大会常务委员会第十次会议作出关于设立烈士纪念日的决定，将 9 月 30 日设立为烈士纪念日。为做好烈士纪念日纪念活动，近日，中共中央办公厅、国务院办公厅、中央军委办公厅下发了《关于做好烈士纪念日纪念活动

的通知》。

《通知》强调，在全面深化改革、全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的进程中，深入开展烈士纪念日纪念活动，缅怀烈士功绩，弘扬烈士精神，对于培养公民的爱国主义、集体主义精神和社会主义道德风尚，培育和践行社会主义核心价值观，增强中华民族的凝聚力，激发实现中华民族伟大复兴中国梦的强大精神力量，具有重要现实意义和深远历史意义。各地区各部门各单位要充分认识开展烈士纪念日纪念活动的重要性，周密筹划组织，精心安排部署，认真抓好各项工作落实。

《通知》要求，各地区各部门各单位要精心组织安排烈士纪念日各项纪念活动。一要举行公祭烈士活动。烈士纪念日当天，国家将举行公祭烈士活动，地方各级党委、政府和有我烈士纪念设施国家的我驻外使领馆，都要举行公祭烈士活动，深切缅怀烈士的不朽功绩，表达继往开来、接续奋斗的坚定信心。二要向烈士墓敬献鲜花。烈士纪念日当天，各地要动员和组织党政机关干部、学校师生、部队官兵以及社会各界群众向烈士墓敬献鲜花；我驻外使领馆要动员和组织使领馆工作人员、华人华侨、留学生、中资机构代表等向我在境外的烈士墓敬献鲜花，永远铭记烈士的英名和壮举，进一步增强历史责任感和使命感。三要开展网上纪念烈士活动。烈士纪念日前后，各地要充分运用现代信息技术手段，开辟网上缅怀纪念烈士栏目，倡导社会各界群众特别是青少年通过网络缅怀纪念烈士，学习烈士英雄事迹，继承烈士遗志，进一步激发爱国热情、凝聚奋进力量。四要关怀慰问烈士遗属。烈士纪念日前后，各地要组织走访慰问烈士遗属，积极为他们解决实际困难，同时动员社会力量为烈士遗属送温暖献爱心，让他们切实感受到全社会的尊重，进一步增强荣誉感。

《通知》指出，各地区各部门各单位要加强对烈士纪念日纪念活动的组织协调，建立健全党委统一领导、政府行政主导、部门主动配合、社会广泛参与的工作机制。要认真研究制定具体实施方案，统筹各方力量，细化明确分工安排，精心抓好各项纪念活动的落实，既确保纪念活动庄严、肃穆、隆重，又严格遵守中央八项规定精神，杜绝铺张浪费。要充分利用红色资源，加大烈士纪念设施保护力度，强化烈士纪念设施教育功能。要把纪念活动与宣传教育紧密结合起来，丰富教育内容，创新教育手段，让参加纪念活动的人员真正从中得到教育、受到启迪。要大力宣扬烈士英雄事迹和优良传统，深入挖掘和弘扬不同历史时期的烈士精神内涵，用烈士精神凝聚党心军心民心，让正能量在全社会广泛传播。同时，要继续组织安排好清明节期间群众性祭扫烈士墓活动。

## 最高法最高检公安部联合下发意见 规范暴恐和宗教极端案件办理

时间：2014 年 9 月 22 日 来源：人民日报海外版

为依法惩治暴力恐怖、宗教极端犯罪活动，有效防止暴力恐怖案件的发生，最高人民法院、最高人民检察院和公安部近日联合下发了《关于办理暴力恐怖和宗教极端刑事案件适用法律若干问题的意见》，规范相关案件审理。

意见要求，办理暴力恐怖和宗教极端刑事案件，要正确把握严格依法办案、宽严相济区别对待以及执行宗教、民族政策的基本原则，正确把握罪与非罪、此罪与彼罪、一罪与数罪的界限，对犯罪嫌疑人、被告人的处理，要结合主观恶性大小、行为危害程度以及在案件中所起的作用等因素，切实做到区别对待，并严格区分宗教极端违法犯罪与正常宗教活动的区别，尊重犯罪嫌疑人、被告人的人格尊严、宗教信仰和民族习俗。

意见强调，要准确认定案件性质。发起、建立恐怖活动组织或者以从事恐怖活动为目的的训练营地，进行恐怖活动体能、技能训练等行为的，造成或者意图造成人员伤亡、社会秩序混乱的，以组织、领导、参加恐怖组织罪定罪处罚；通过网络宣扬、散布、传播宗教极端、暴力恐怖思想，煽动分裂国家、破坏国家统一的，以煽动分裂国家罪定罪处罚；煽动民族仇恨、民族歧视，情节严重的，以煽动民族仇恨、民族歧视罪定罪处罚；明知是恐怖活动组织而为其提供经费和器材的，以资助恐怖活动罪定罪处罚；以“异教徒”“宗教叛徒”等为由，随意殴打、追逐、拦截、辱骂他人，扰乱社会秩序，情节恶劣的，以寻衅滋事罪定罪处罚。

## “建筑质量终身责任制”治“楼倒倒”

时间：2014 年 9 月 27 日 来源：新华社

住建部 26 日在国务院新闻办宣布，将从本月起“以空前规模和力度”在全国启动为期两年的工程质量治理行动。建筑质量既关乎国家形象，又关系百姓生命财产安全。如何从根本上铲除“豆腐渣”工程？百姓因建筑质量而遭受损害的权益如何捍卫？

### 住建部网站曝光 9 起案例

继日前向社会通报去年以来六起房屋市政工程质量安全事故后，住建部 26 日又在其网站曝光了最新查出的 9 起工程质量违法违规案例。

质量安全检查搞了一轮又一轮，“楼倒倒”“楼歪歪”为何屡禁不止。仔细研究十余起典型案例，“违规转包、挂靠、非法分包给个人”成为主要原因。



“建筑市场的转包、违法分包和挂靠的行为是多年的顽疾，确实给工程质量带来极大隐患。”住建部建筑市场监管司司长吴慧娟说，近年来此类问题有愈演愈烈趋势，已经到了非下狠手治理不可的地步。

### 三次发现转包降低资质

此次治理行动中，将于 10 月 1 日实施的《建筑工程施工转包违法分包等违法行为认定查处管理办法（试行）》无疑是一大亮点。

新规重点提升了处罚力度。原先违规处罚是 1 万元到 3 万元，如今处罚额度最高可到工程合同额的 2%—4%，违法成本提高了。新规明确企业有违法分包、挂靠、转包等行为，发现一次 3 个月内不得在违法地承揽新业务；发现二次 6 个月内不得再承揽新业务，禁止投标；三次就直接降低资质等级。

### 责任人不良行为将曝光

住建部数据显示，目前我国关于工程质量方面的建设标准有 2400 多项，另有 600 多项设计标准，这还不包括各地出台的地方法规和标准。但如此多的规定缘何刹不住“楼倒倒”“楼脆脆”现象？

有业内人士指出，监督执法措施是否“放空炮”，惩罚举措是否动真格，对治理建筑质量至关重要。为此，国家此次推出“建筑质量终身责任”制度。

建筑工程出现质量问题，负有最重要和最直接责任的就是工程建设、勘察、设计、施工、监理单位五个项目负责人。住建部工程质量安全监管司副司长曾宪新说，今后工程设计使用年限内，不管什么时候发生质量事故和问题，都要追究这五个人的责任。

一旦发生问题，相关责任人的不良行为将被记入档案，向社会曝光，列入“黑名单”。严重的还将被吊销执业资格证书，终身不予注册；有行政职务的要受到行政处分；触犯刑律的由司法机关追究刑事责任。

据介绍，明年年底前，住建部还将完成全国建筑市场诚信体系数据库的全国联网，这一举措无疑将对被记入“黑名单”企业和个人形成有力震慑。

### 建议对老旧房全面排查

专家建议，房屋倒塌后居民相应权益如何捍卫，也应是治理行动关注的问题。建议对城市老旧房屋进行全面安全排查，不适宜居住的应及时组织搬迁；经鉴定维修后可继续住的，要组织维修。

要从根本上提升建筑质量，亟须改变目前大量现场浇筑混凝土的传统手工加半机械

建筑方式，而应向工厂流水线上批量生产预制件的产业化方向转变。

“未来建房子就像造汽车一样，按照一定标准由专业工厂批量生产楼梯、墙体、外墙面砖、窗框等构件，运输到项目现场拼装组建，就好像搭积木一样，这样的房子不仅能耗低，又安全舒适，可以从根本上提升中国住宅质量。”中国建筑标准设计研究院执行总建筑师刘东卫说。

## 【经济建设】

### 李克强主持召开国务院常务会议

时间：2014年9月24日 来源：中国政府网

国务院总理李克强 9 月 24 日主持召开国务院常务会议，部署完善固定资产加速折旧政策、促进企业技术改造、支持中小企业创业创新，决定进一步开放国内快递市场、推动内外资公平有序竞争。

会议指出，顺应新技术革命潮流，推动中国经济向中高端水平迈进，必须更大力度推进企业技术改造。要用既利当前、更惠长远的改革办法，完善现行固定资产加速折旧政策，通过减轻税负，加快企业设备更新、科技研发创新，扩大制造业投资，促进大众创业，这对于传统产业“破茧化蝶”，增强经济发展后劲和活力，实现提质增效升级和持续稳定增长，具有重要意义。会议确定，一是对所有行业企业 2014 年 1 月 1 日后新购进用于研发的仪器、设备，单位价值不超过 100 万元的，允许一次性计入当期成本费用在税前扣除；超过 100 万元的，可按 60%比例缩短折旧年限，或采取双倍余额递减等方法加速折旧。二是对所有行业企业持有的单位价值不超过 5000 元的固定资产，允许一次性计入当期成本费用在税前扣除。三是对生物药品制造业，专用设备制造业，铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业，计算机、通信和其他电子设备制造业，仪器仪表制造业，信息传输、软件和信息技术服务业等行业企业 2014 年 1 月 1 日后新购进的固定资产，允许按规定年限的 60%缩短折旧年限，或采取双倍余额递减等加速折旧方法，促进扩大高技术产品进口。根据实施情况，适时扩大政策适用的行业范围。会议要求加快落实上述政策，努力用先进技术和装备武装“中国制造”，推出附加值更高、市场竞争力更强的产品。

会议认为，扩大全方位主动开放，打造内外资企业一视同仁、公平竞争营商环境，

是我国长期坚持的重大政策取向。目前我国国际快递业务已基本对外资开放，主要城市国内快递业务也已对部分外资企业分批开放。依据我国加入世界贸易组织时的承诺，进一步放开国内市场，让国内外快递企业同台竞争，有利于倒逼国内企业改善经营管理、提升服务水平，使广大消费者有更多选择。同时，推动快递业成为现代服务业发展的“黑马”，也能促进物流业上台阶，进一步搞活流通、拉动内需，增加社会就业，为稳增长、调结构、惠民生积极出力。会议决定，全面开放国内包裹快递市场，对符合许可条件的外资快递企业，按核定业务范围和经营地域发放经营许可。会议强调，要坚持放管结合，确保快递行业有序健康发展。一是完善经营许可程序，加强资质审核。简化手续，提高效率。二是推进快递与电子商务、制造业联动发展，与综合交通运输体系顺畅对接，支持解决城市快递车辆通行难等问题。保障寄递安全。三是鼓励快递企业兼并重组，完善和落实重组备案、外资并购审查等制度。加强代理和加盟企业管理，严肃查处非法经营、超范围经营、违规代理等行为。让快递这一朝阳产业更加红火，为刺激居民消费创造条件，便利广大商家和亿万群众。

### 汪洋在国务院旅游工作部际联席会议上强调 齐心协力做好旅游工作

时间：2014年9月25日 来源：新华社

国务院副总理汪洋 25 日在京主持召开国务院旅游工作部际联席会议第一次全体会议并讲话。他强调，落实《国务院关于促进旅游业改革发展的若干意见》，是当前旅游工作的首要任务。要发挥联席会议的统筹协调作用，明确职责分工，加强督促检查，鼓励大胆探索，调动各方面的积极性、创造性，确保各项任务和政策措施落到实处。

汪洋指出，建立旅游工作部际联席会议制度，是贯彻落实《旅游法》的具体行动，也是推动旅游业改革发展的重要举措。联席会议要坚持想大事、议大事、谋长远，围绕经济社会发展大局确定旅游工作重点，围绕人民群众日益增长的旅游需求促进改善旅游供给，围绕旅游业发展战略提出旅游业改革发展政策，围绕旅游业发展中的突出问题探索治本之策。

汪洋强调，要进一步提高旅游业在国民经济和社会发展中战略地位的认识，把支持旅游业发展摆在更加重要的位置。要按照属地管理的要求，落实地方政府的责任，发挥地方政府、旅游业组织者、实施者、管理者的作用。有关部门要按照职责分工，抓紧制定相关政策的实施细则，把旅游法和国务院的政策要求落到实处。要认真做好国庆节期间的旅游工作，鼓励地方开展景区门票预约、游客流量控制等改革试点，确保“十一”

长假安全平稳运行。

## 税务总局：严禁变相保留恢复新设审批事项

时间：2014年09月22日 来源：中国新闻网

税务总局近日发布《关于税务行政审批制度改革若干问题的意见》，要求各级税务机关严格行政审批目录化管理，严禁变相保留、恢复、新设税务行政审批事项。

经全面核实税务行政审批项目底数，税务总局公开了税务行政审批事项目录，并要求各地禁止对不在目录内的事项，采取具有核准性质的事前备案或其他行政审批管理方式，即使未列入行政审批事项目录范围内税务事项设立依据尚未修改或废止，也不得继续采取行政审批管理方式，不得变相保留或恢复已取消的税务行政审批事项。

《意见》要求，各级税务机关不得以任何形式设定税务行政审批事项，对可能涉及设立行政审批的税务部门规章和税收规范性文件严格把关，进行合法性审查，防止制度性侵权。

## 【政治建设】

### 庆祝人民政协成立65周年理论研讨会在京举行 俞正声出席并讲话

时间：2014年9月23日 来源：人民日报

庆祝人民政协成立65周年理论研讨会22日在京举行。中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声出席会议并讲话。

俞正声指出，习近平总书记在庆祝人民政协成立65周年大会上的重要讲话，全面回顾人民政协光辉历程，深刻总结65年来人民政协工作的宝贵经验，明确提出进一步做好人民政协工作的具体要求，深刻阐述了社会主义协商民主的重大战略思想。这是中共十八大以来，习近平总书记就人民政协工作作出的一次全面系统阐述，具有很强的理论性、实践性、指导性，是推进人民政协事业发展的根本遵循，是发展社会主义民主政治的重要文献。我们要全面认识社会主义协商民主是中国特色民主政治的特有形式和独特优势这一重大判断，深刻把握社会主义协商民主是中国共产党的群众路线在政治领域的重要体现这一基本定性，切实落实推进协商民主广泛多层制度化发展这一战略任务。各级政协组织和广大政协委员要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，将学习作为改进提高政协工作的重要契机和强大武器，用讲话精神切实指导实践，推动工作。

俞正声强调，要进一步增强责任感使命感，坚持问题导向，加强理论研究，不断深化对政协工作的规律性认识。一是从理论、工作和制度层面深入研究如何更好地坚持中国共产党的领导。加强党对政协工作的领导是民主政治建设的需要，也是政协工作更好完成党交给任务的需要。要进一步研究和健全政协重大工作主动报告、重要事项及时反映等制度，研究探索加强政协党员队伍建设的有效举措。二是准确把握人民政协的性质定位。人民政协不属于权力机关，而是发扬民主、政治协商、统一战线的平台，政协委员各抒己见、畅所欲言，有助于改进工作、增进共识，有助于党委和政府的决策更加科学、谨慎。三是切实贯彻团结和民主两大主题。在坚持共同思想政治基础上，支持各种意见的交流交锋交融，切实营造民主、活跃、求实、宽松的协商氛围。四是提高政协协商民主有效性。要有针对性地选择协商议题，深入调查研究，改进提案工作，更好发挥界别作用。

## 艰苦边远地区基层公务员考试录用门槛降低

### ——中组部、人社部、国家公务员局有关负责人答记者问

时间：2014年9月26日 来源：中国组织人事报

近日，中共中央组织部、人力资源社会保障部、国家公务员局联合印发了《关于做好艰苦边远地区基层公务员考试录用工作的意见》（以下简称《意见》）。日前，中共中央组织部、人力资源社会保障部、国家公务员局有关负责人接受中国组织人事报采访，就《意见》有关问题，回答了记者的提问。

**问：请您介绍一下《意见》出台的背景。**

答：基层公务员是党在基层的执政骨干，是党和政府联系群众的桥梁和纽带。多年来，各级公务员主管部门坚持“凡进必考”，为基层机关选拔了一大批优秀人才，改善了基层公务员队伍结构，提高了基层公务员素质，为基层的经济社会发展提供了有力的组织保证和人才支撑。但由于地处边远、条件艰苦等原因，近年来一些基层机关出现了“招人难”的情况，基层公务员队伍人员短缺、结构不合理等问题突出。为落实十八届三中全会《决定》关于“完善基层公务员录用制度，在艰苦边远地区适当降低进入门槛”的要求，切实解决艰苦边远地区县乡基层机关“招人难”问题，研究制定了《意见》。

《意见》的出台，对于完善公务员录用制度，加强基层公务员队伍建设具有重要意义。

**问：请问《意见》是如何落实“在艰苦边远地区适当降低进入门槛”要求的？**

答：《意见》提出了六条措施：一是针对一些基层机关招考职位要求学历偏高的情况，提出适当降低招考职位学历要求；二是针对一些基层机关对岗位专业要求过严过窄导致报考人员少的情况，提出放宽招考专业限制，乡镇机关可不限专业；三是针对一些基层队伍年龄结构不合理的现状，提出适当调整报考职位年龄条件；四是规定不限制工作年限和经历，进一步扩大报考人员范围；五是针对一些基层职位因报考人员较少达不到开考比例而被取消的情况，提出合理确定开考比例；六是为吸引有志青年到艰苦边远地区基层工作，提出对艰苦边远地区基层职位可以单独划定笔试合格分数线。

同时，为了新录用人员能安心留在基层工作，《意见》规定各地根据工作实际和队伍建设需要，可以拿出一定数量的职位面向本市、县户籍或在本市、县长期生活工作的人员招考。

在上述措施的基础上，《意见》对西藏和四川、云南、甘肃、青海四省藏区以及新疆南疆地区县乡机关招考公务员给予进一步政策倾斜，如单设职位招考，设置一定数量职位面向当地县乡事业编制人员和退役士官士兵招考，必要时可不设开考比例。

**问：习近平总书记强调要“择天下英才而用之”，请问《意见》对吸引和集聚各类人才进入基层公务员队伍有哪些举措？**

答：为了拓宽基层公务员来源渠道，引导和鼓励广大青年到艰苦边远地区建功立业，《意见》主要针对四类人员明确了措施：一是采取加强招考政策宣传、到高校进行宣讲等方法吸引高校应届毕业生报考，提高录用比例。二是加大从大学生村官等服务基层项目人员中定向招考力度。三是畅通熟悉基层、适合基层工作的优秀村干部进入乡镇公务员队伍渠道。四是积极开展从优秀工人、农民等人员中考录乡镇公务员的试点工作。

**问：基层公务员既要“招得进”，更要“留得住”，请问《意见》对此有哪些具体考虑？**

答：为了使新录用的公务员能够热爱基层、扎根基层、安心本职工作，《意见》要求各地从实际出发，做好服务保障工作，努力解决好新录用公务员工作生活等方面的困难和问题，同时提出了三条措施：一是规定新录用的乡镇公务员在乡镇机关最低服务年限为 5 年（含试用期），在此期间，不得转任交流到上级机关。二是上级机关一般不得以借用、帮助工作等方式抽调乡镇公务员。三是加强对新录用公务员的培训与管理，提

高做好本职工作、服务基层的能力。

**问：近年来，社会舆论非常关注考录的公平性问题，请问在降低基层机关进入门槛的同时，如何保证基层公务员考录工作的公平公正？**

答：公平公正是考录制度的生命线。为了保证降低基层机关进入门槛的政策不被滥用，《意见》提出了四个方面要求：一是要坚持依法考录、“凡进必考”，不得简化考录程序，坚持全程公开透明，增强公务员考录工作的公信力；二是要严格控制降低进入门槛政策的适用范围，艰苦边远地区的界定和职位资格条件的设置要实事求是、科学规范、从严把握；三是要坚持德才兼备、以德为先和好干部标准，加强对考生政治素质和道德品行的考察；四是要加大监督检查力度，严肃处理违纪违规人员。

## 【文化建设】

### 第五届全国杰出专业技术人才表彰大会在京举行

时间：2014年9月23日 来源：人民日报

第五届全国杰出专业技术人才表彰大会 22 日在京举行。中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山会见与会代表并讲话，强调要认真贯彻习近平总书记关于科技工作和人才工作重要指示，大力实施科教兴国、人才强国战略，充分激发各类专业技术人才的创造活力，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力支撑。

刘云山指出，我国改革开放 30 多年来发生翻天覆地变化，经济社会持续快速发展，很重要的是与科技事业进步分不开，与广大专业技术人才潜心研究、作出贡献分不开，今天受到表彰的 99 名先进个人和 96 个先进集体就是其中优秀代表。希望受到表彰的同志珍惜党和人民给予的荣誉，再接再厉，更好发挥表率作用。广大专业技术人员要以杰出专业技术人才为榜样，认清肩负使命，增强责任担当，做科学精神的弘扬者、科技创新的引领者、先进生产力的开拓者、社会主义核心价值观的践行者，为实现国家富强、民族振兴、人民幸福贡献聪明才智。

刘云山指出，各级党委、政府要认真贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，深入推进科技体制和人才体制改革创新，充分调动各类专业技术人才的积极性主动性创造性。各有关部门要充分发挥职能作用，更好地团结人才、关心人才，服务人才，把各类

专业技术人才集聚到党和国家事业中来。

马凯出席并讲话。他强调，要认真贯彻落实中央精神，坚持党管人才原则，遵循社会主义市场经济规律和人才成长规律，紧紧围绕转型升级和创新驱动，完善政策措施，创新体制机制，健全服务体系，营造良好环境，努力造就一支规模宏大、结构合理、素质优良、富有创新精神的专业技术人才队伍。

### 刘奇葆在北京调研戏曲工作时强调 推动戏曲艺术活起来传下去

时间：2014 年 9 月 26 日 来源：新华网

9月26日，中共中央政治局委员、中央书记处书记、中宣部部长刘奇葆在北京调研戏曲工作。他强调，振兴戏曲艺术关系中华文化薪火相传，关系民族精神维系传递。要认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面贯彻“二为”方向和“双百”方针，树立高度的文化自信，做好传承和创新两篇大文章，努力实现戏曲艺术的振兴和发展。

刘奇葆指出，戏曲艺术是表现和传承中华文化的重要载体。千百年来，城里乡间搭台唱戏，是中国社会一道独有的文化风景线。我们必须从传承弘扬中华文化的战略高度，认识和看待戏曲艺术，自觉承担起振兴戏曲艺术的使命和责任。要继承好经典传统剧目，把那些立得住、传得久，经得起时间和观众检验的老剧目传承好，演绎精品，保持魅力不衰。要贴近现代人的欣赏习惯和生活方式，适应“微时代”传播特点，大力推动戏曲艺术创新发展，使之展现新魅力、焕发新光彩。

刘奇葆强调，要深化戏曲院团改革，完善扶持政策，加强和规范政府购买服务，鼓励有条件的地方把戏曲产品纳入地方公共文化服务体系，为戏曲院团营造良好发展环境。戏曲院团要积极探索面向群众、面向市场的新体制新机制，改进戏曲教育、加强人才培养、注重师徒传承，不断增强自身的“造血”功能和发展活力，推动戏曲艺术活起来、传下去。

## 【社会建设】

### 俞正声主持召开全国政协双周协商座谈会

时间：2014 年 9 月 25 日 来源：新华网

全国政协 25 日下午在京召开双周协商座谈会，就积极推进医养结合型养老护理模式建设提出意见和建议。全国政协主席俞正声主持会议并讲话。



委员们认为，我国正在加速进入老龄化社会阶段，推进医养结合型养老护理模式是一件很重要的事情，是老年人、医疗机构和养老机构三方的共同需要。党中央、国务院高度重视发展养老服务业。去年新修订的《老年人权益保障法》正式施行，就保障老年人权益提出许多措施。国务院出台《关于加快发展养老服务业的若干意见》，提出了“积极推进医疗卫生与养老服务相结合”方向。一年多来，医养结合发展取得了一些成绩，但还存在政策保障不足、设施建设滞后、服务能力欠缺、专业人员严重不足等问题。

委员们建议，解决好医养结合型养老护理模式建设问题，要建立机构，完善机制。政府要制定适合的标准、进行相应的建设，推动医养结合型养老护理模式走上正确发展途径。要建立相关部门联席会议制度，及时协调解决有关问题。要推动医养结合进社区，这是医养结合发展的主要方向。对贫困的失能半失能老人，政府要提供基本的医疗保障服务。在发达地区、欠发达地区搞好试点，使政策更加符合实际。充分发挥市场机制作用，使医保政策适合养老的特点。鼓励医疗机构创办或托管养老护理机构，缓解床位紧张问题。对规模较大的养老机构，鼓励其申请办理内设医疗机构并纳入住院医保管理体系。要落实好财政支持、税收优惠、政府购买、商业保险等政策，鼓励引导社会资本投办养老护理机构、提供养老服务产品。鼓励医护院校开设医养结合型老年护理专业，大力培养老年护理专业人才。

## 工商、质检、食药监三部门：加大对失信企业惩戒力度

时间：2014年9月24日 来源：光明日报

距《企业信息公示暂行条例》实施还有一周时间，国家工商总局、质检总局、食药监总局三部门有关负责人 23 日在国新办新闻发布会上表示，将抓紧完善“黑名单”管理制度，建立联合惩戒机制，加大对失信企业的惩戒力度，让失信者寸步难行。

国家工商总局外资局局长马夫表示，《企业信息暂行公示条例》构建了以信息公示为核心的新型监管制度，建立违法失信“黑名单”和行业禁入制度，实施政府各部门、社会各领域的联合惩戒，大幅度提高违法失信成本，从而加强对市场主体的事中事后监管。“各部委都在制定与自己行业管理相适应的‘黑名单’，在国家发改委的牵头下，我们也在构建联合惩戒机制。随着联合机制的推进，企业‘一处违法，处处受限’的局面一定会形成。”马夫透露。

“截至 2014 年 8 月底，质检总局开展的‘质检利剑’行动查办质量违法案件 3.3 万多起，移送公安机关 258 起，涉案货值 26.7 亿元。”国家质检总局质量管理司司长

黄国梁称，目前国家质检总局正抓紧制定质量失信“黑名单”管理办法，将存在着主观故意，严重违反产品质量相关法律法规的生产企业纳入“黑名单”管理，并向社会通报，加强企业信用约束，加大企业失信成本。

国家食品药品监管总局稽查局局长毛振宾介绍说，上半年，全系统共立案查处食品案件约 13 万件，药品案件约 9 万件，医疗器械案件 4 千余件，捣毁制假售假窝点 1200 多个，涉案金额 30 亿元。他表示，食药监总局正抓紧出台“黑名单”管理制度，做好食品药品安全领域严重失信的信息、行政处罚案件信息和“黑名单”信息公开工作。同时，将进一步加大食品药品严重失信者的联合惩戒力度，对严重失信的食品药品生产经营者采取加大监督检查，禁止企业责任人从事食品药品相关生产经营活动等措施，并联合相关部门采取惩戒措施，在企业的登记变更、金融融资授信、土地税务、进出口业务等方面进行限制，让失信者寸步难行。

## 【生态文明建设】

### 实施新环保法 加紧制度创新 推动绿色转型

时间：2014 年 09 月 23 日 来源：中国环境报

环境保护部副部长潘岳在 23 日召开的 2014 年全国环境政策法规制工作研讨会上强调，新修订的《环保法》贯彻了中央关于推进生态文明建设的要求，各级环保部门要以实施新《环保法》为抓手，加紧制度创新，推动国家绿色转型和经济结构调整。

**环保系统要完善统一监管机制。**新《环保法》明确赋予了环保部门统一监督管理等多项“统一”职能。目前，由于部门之间的相互制约等因素，环保部门在实行统一监管上存在较大困难。要加快完善相关配套机制，积极主动争取有关部门的配合和政府的支持，并试行落实职责的联合机制，为体制改革奠定基础。

**环保系统要积极参与宏观综合决策。**新《环保法》明确环保规划要与城市、土地等规划相衔接。环保部门要放眼长远，更深地介入目前的国家和地方规划体系，把环保的本质要求体现在所有规划中，抓住政策环评这一实现科学决策、推动绿色发展的重要制度，抓紧完善协同机制、建立评估规范；对区域限批既要用好用足，又要严格规范。

**环保系统要切实强化环保部门监测职能。**新《环保法》对环境监测给予了特别重视，不仅要求健全环境监测制度，而且要求建立环境资源承载能力监测预警机制、环境污染

公共监测预警机制、环境与健康监测制度。要严格落实新《环保法》关于环境监测的要求，理顺环境监测和督查体制，切实履行环境监测职能，充分发挥环境监测的重要作用，加快环境监测专项立法。

**环保系统要全面推进环境信息公开和公众参与。**进一步完善建设项目环评、排污单位监管等方面的信息公开，健全举报违法、公益诉讼等公众参与的程序机制。

**环保系统要充分发挥环境经济政策的作用。**新《环保法》规定了一系列环境经济政策，国务院最近批准发布了关于排污权交易试点的指导意见。要借助新《环保法》的契机，进一步完善相关环境经济政策措施。

**环保系统要加快推进配套立法和制度建设。**新《环保法》明确授权地方立法可以针对按日计罚的适用范围作出补充规定，正在修订的《立法法》草案将地方立法权扩大到设区的市级城市。各地环保部门特别是有地方立法权的环保部门，应当充分利用地方立法权限，加快地方相关环境立法，以保障新《环保法》的有效实施。

## 【党的建设】

### 把联系点办成示范点——习近平总书记等中共中央政治局常委同志指导第二批教育实践活动联系点纪实

时间：2014年9月26日 来源：人民日报

第二批党的群众路线教育实践活动中，习近平总书记等中共中央政治局常委同志分别选择一个县作为联系点，示范带动和推进全党教育实践活动。

第一批活动分别选择一个省区作为联系点，第二批活动分别选择一个县作为联系点，坚持内容不少、力度不减、标准不降……习近平总书记等中共中央政治局常委同志全程指导教育实践活动，宣示了反对“四风”的决心，展示了以身作则的担当，昭示了最讲认真的风范，有力指导和推动了全党教育实践活动健康顺利开展，党风政风为之一新，社会风气明显好转。

#### 3个环节3次集中指导

##### ——为全党教育实践活动作示范

习近平总书记亲自审定《中央政治局常委同志第二批教育实践活动联系点工作方案》，多次对联系点工作作出重要指示，明确要求对第二批活动的指导只能加强，不能

削弱；要加强统筹协调，加强具体指导，把联系点办成示范点。

第二批教育实践活动，习近平总书记联系河南省兰考县，李克强联系内蒙古自治区翁牛特旗，张德江联系福建省上杭县，俞正声联系云南省武定县，刘云山联系陕西省礼泉县，王岐山联系山东省蒙阴县，张高丽联系吉林省农安县。

习近平总书记等中央政治局常委同志全程指导联系点开展教育实践活动，3 个环节 3 次集中指导，为全党作出示范。

认识到位是开展活动的前提。在学习教育、听取意见环节，常委同志到联系点深入一线调研，指导推动联系点开好头起好步。3 月 17 日至 18 日，习近平总书记到河南省兰考县调研，深入农村和窗口服务单位，同干部群众交流座谈、听取意见建议，强调要大力学习弘扬焦裕禄精神，在对标立规中查找差距，在上下互动中解决问题，在攻坚克难中提振信心，在思考辨析中把握规律，确保每个层级每个单位的活动都真正取得实效。其他常委同志分别深入各自联系点，广泛听取意见建议，引导党员干部克服观望情绪、直面“四风”危害、正视自身问题，把思想和行动统一到中央要求上来，以强烈的政治责任和使命担当投身活动、搞好活动。

开展批评是搞好活动的关键。在查摆问题、开展批评环节，常委同志出席联系点县委常委班子专题民主生活会，指导推动联系点在贯彻整风精神上做出榜样。习近平总书记审阅兰考县委征求到的原汁原味意见、县委常委班子和党政主要负责同志对照检查材料，要求专题民主生活会真刀真枪、刺刀见红，并于 5 月 9 日出席指导县委常委班子专题民主生活会，语重心长与县委常委班子成员谈心交心，强调作风建设关键要坚持标准定得高、尺子把得严、功夫下得深，特别要在抓常、抓细、抓长上下功夫。其他常委同志分别出席指导各自联系点县委常委班子专题民主生活会，听取班子成员对照检查发言，进行点评和插话交流，点出问题，提出希望，收到既红脸出汗又加油鼓劲的效果。

真整实改是取信于民的基础。在整改落实、建章立制环节，常委同志在京听取联系点县和所在省区教育实践活动总体情况汇报，指导推动联系点在持续深入整改上树立标杆。习近平总书记审阅兰考县整改方案，并于 8 月 27 日在京专门听取兰考县委和河南省委、中央第一巡回督导组汇报，强调要以钉钉子精神，敬终如始，一鼓作气，确保活动圆满收官。其他常委同志分别审阅各自联系点整改方案和听取联系点活动情况汇报，要求紧紧抓住反对“四风”不放，已经纠治的防反弹，承诺解决的要兑现，深层次问题敢触及，新出现的问题不放过，以作风建设新成效推动改革发展各项任务落实。

在习近平总书记等中共中央政治局常委同志率先垂范、全程指导联系点教育实践活动的行动中，人们看到了以习近平同志为总书记的党中央抓作风建设一以贯之的坚定决心，看到了党中央管党治党的政治担当、以身作则的务实作风和共产党人最讲认真的精神。

## 高标准开展高质量推进

### ——做全党教育实践活动排头兵

领导带头是鲜明的指引，上级垂范是无声的命令。各联系点以常委同志联系指导为动力，坚持严的标准、严的措施、严的纪律，精心组织、狠抓落实，深入抓好教育实践活动每一环节工作，努力做全党教育实践活动排头兵。

### ——坚持先学深学，在思想认识上先行一步。

习近平总书记强调，要把加强学习教育作为首要任务、切实解决好“总开关”问题。

各联系点组织党员干部学习中央规定篇目，学习习近平总书记系列重要讲话和常委同志指示精神，打牢搞好活动、当好标杆的思想基础。兰考县联系实际提出“兰考之问”：学习弘扬焦裕禄精神 50 年了，为什么至今还戴着贫困县的帽子？为什么一些党员干部的群众观点丢掉了、群众立场站歪了、群众路线走偏了？翁牛特旗召开 7 次班子成员集体思想交流会，上杭县到古田会议旧址学习群众路线形成历程，武定县对照杨善洲先进事迹找差距，礼泉县重温延安整风精神，蒙阴县到孟良崮接受群众路线现场教育，农安县组织开展“践行群众路线、构建幸福农安”系列学习活动。一轮一轮的学习教育、一遍一遍的扪心拷问，使党员干部认清了“四风”危害深重，增强了贯彻群众路线的自觉性和坚定性。

认识到位是行动自觉的先导。各联系点强化“找不出问题就是最大问题”意识，通过群众提、自己找，一人摆、众人评，问题越找越准、越查越实、越摆越具体，县委领导班子平均查找问题 40 多个，班子成员平均查找 20 多个。

### ——开好专题民主生活会，在开展批评上抓好落实。

习近平总书记强调，要以整风精神开展积极健康的思想斗争，实现触及灵魂与促进团结相统一。

各联系点开展同志式的谈心交心，领导班子成员之间普遍谈了 3 次；对照理论理想、党章党纪、民心民声、先辈先进“四面镜子”深刻剖析，自我画像、自揭伤疤，反复修改形成对照检查材料；拿起批评和自我批评武器，班子成员抛开面子自我亮丑，直指要

害批评同志，自我批评一般都是 20 多条，人均收到批评意见 20 多条。有的县委书记自我批评政绩观有偏差，花 3.7 亿元巨资修县城环路，却对 97 个村没有通油路视而不见；县长自我批评“当了 8 年副县长、5 年县长，快 50 岁的人了，心里很失落、不平衡”。有的批评县委书记“用自己的思想统一别人的思想”，搞“一言堂”；批评县长经济增长冲动严重，招商引资饥不择食，“剜到篮里都是菜”。许多同志表示，会上虽然辣味十足，但红脸不翻脸，会后再坐到一起，不仅不别扭，反而心更近了。

#### ——立说立行真改实改，在解决问题上动真碰硬。

习近平总书记强调，抓整改要动真碰硬、攻坚克难，不达目的不放手。

各联系点发扬钉钉子精神，自觉先行先改，专项整治。截至 8 月底，各联系点同比减少会议、文件、简报 35%，压缩“三公”经费 42%，清理清退超标公务用车 236 辆，清理腾退办公用房 8.3 万平方米，取消合并审批权限平均 46 项、审批提速 60%，清查取消不符合城乡低保条件 8204 人，通报曝光“四风”方面突出问题 298 起、处理 343 人。兰考县着力回答“兰考之问”，立即纠正违背焦裕禄精神的有关园区建设，开展 4 批 23 项正风肃纪专项治理，拓宽维修长期失修的 3 条乡村道路。翁牛特旗将 41 个部门的 2356 项权力清单向全社会公开，承诺服务标准和办理时限。上杭县将拟投资 2.5 亿元打造的县城“门面路”调整为只需 3100 万元的旧路重铺，节省资金全部用于民生建设。武定县实施阳光决策、阳光行政、阳光用人、阳光用钱、阳光责任“五大工程”。

#### ——标本兼治立破并举，在建章立制上从严从实。

习近平总书记强调，反对“四风”既要立足当前又要着眼长远，既要着力治标又要注重治本。

各联系点把中央要求、群众期盼、实际需要、新鲜经验结合起来，聚焦改作风转作风的难点问题，推进制度的“立改废”，强化了制度执行力。礼泉县建立县直部门年轻干部到乡镇工作机制，化解乡镇干部青黄不接和县直部门超职数配备问题。蒙阴县对违纪违法问题实行“一案双查”，同步追究涉案人员和领导责任。农安县开展 16 次明察暗访，对违规问题点名通报和处罚，强化了党纪条规的刚性约束。

#### 敬终如始持续加压整改

#### ——上下同力纠“四风”转作风

从学习教育、听取意见，到查摆问题、开展批评，再到整改落实、建章立制，习近平总书记等中央政治局常委同志的亲身示范和直接指导，推动形成了以上率下反“四风”

的强大力量。

“习近平总书记等中央政治局常委同志指导推动联系点成为示范点，是‘拨亮一盏灯’，进而带动全党教育实践活动扎实开展，可谓‘照亮一大片’。”许多领导干部这样说。

#### 这是善作善成领导风格的集中体现——

常委同志指导联系点活动，轻车简从、进村入户，直接坐在群众炕头上拉家常、问冷暖；联系自己工作经历和亲身感受，与县委领导班子一起研究分析县域治理的特点和规律，指导解决重人情、应酬多等县域作风建设的突出问题。许多党员干部说，常委同志身体力行带动了党风政风转变，也给全社会带来清新之风，增强了人民群众对以习近平同志为总书记的党中央的信任和拥护。

#### 这是以上率下示范效应的有力弘扬——

常委同志带头建立联系点，指导联系点活动高起点开局、高标准开展、高质量推进。各级党员领导干部自觉向常委同志看齐，层层建立联系点，指导各自的联系点先行一步、示范打样。广大党员干部反映，常委同志联系点为全党树立标杆，他们一步一步比着学、一件一件照着做，做到了一把尺子量到底。

#### 这是搞好教育实践活动的关键所在——

在常委同志精心指导下，联系点以更高的标准、更严的要求、更实的措施先行先试，探索出一批好操作、可复制、有实效的做法和经验，为活动提供了基本遵循。许多市县领导反映，看了兰考县专题民主生活会的报道后，主动撤回已经上报的对照检查材料，按照兰考的标准重新挖问题、作剖析，保证了活动不虚不空不偏、不走过场。

标杆效应已经显现。习近平总书记等中央政治局常委同志指导联系点“一马当先”，带动第二批活动单位“万马奔腾”。各地各单位向联系点看齐，绷紧弦、铆足劲，矢志在兑现承诺、解决问题上一抓到底，在专项整治、正风肃纪上一抓到底，在完善制度体系、严格制度执行上一抓到底，善始善终、善作善成，让人民满意正由殷殷期盼变为现实图景。

## 【国防外交】

### 努力建设新型司令机关 增强组织指挥打赢能力

时间：2014 年 9 月 23 日 来源：解放军报

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平今天在北京接见全军参谋长会议代表。他强调，面对国家安全新形势和军事斗争准备新要求，必须努力建设听党指挥、善谋打仗的新型司令机关，推动军事工作创新发展，不断增强组织指挥部队打赢信息化局部战争能力。

习近平指出，司令部门作为军队的指挥中枢，在推进军事建设和军事斗争准备中肩负着重要职责。近年来，全军各级司令部门认真贯彻党中央、中央军委决策指示，精心筹划组织军事建设和军事行动，有效完成了各项重大任务，自身建设也取得显著进步。

习近平强调，要强化号令意识，坚定理想信念，对党绝对忠诚，坚决听从指挥，确保政令军令畅通，确保党中央、中央军委决策指示有效贯彻落实。要强化善谋打仗，树立战斗力标准，培育战斗精神，不断提高训练实战化水平，着力解决战斗力建设中的突出问题，一门心思谋打仗、聚精会神抓准备。认真分析国际战略格局和国内安全形势，认真研究世界新军事革命态势，争当学习型参谋。要强化作风建设，巩固党的群众路线教育实践活动成果，扎扎实实做好各项整改工作，严格整肃军纪，加强教育管理，促进部队全面建设向更高水平发展。要强化改革创新，自觉解放思想、转变观念，服从服务于改革大局，自觉拥护改革、支持改革、投身改革，在深化国防和军队改革中身体力行、交出合格答卷。

### 习近平：中俄立法机构要共同维护好二战成果和战后国际秩序

时间：2014 年 9 月 24 日 来源：人民日报

国家主席习近平 23 日在人民大会堂会见俄罗斯联邦委员会主席马特维延科。

习近平说，我同普京总统 5 月在上海成功会晤之后，又在金砖国家领导人福塔莱萨峰会和不久前举行的上海合作组织杜尚别峰会期间成功会晤，推动中俄全面战略伙伴关系进入新的历史阶段。明年两国将共同举办庆祝第二次世界大战胜利 70 周年活动。两国立法机构也可以积极参与，并在多边议会组织中密切配合，共同发声发力，扩大宣传，维护好第二次世界大战成果和战后国际秩序。

习近平指出，我同普京总统商定，双方要扩大中俄务实合作领域，提高务实合作水



平。希望俄罗斯联邦委员会继续发挥积极作用，监督落实双方已经签署的合作协议，为双方正在商谈的合作项目提供法律保障，为两国企业合作和人员往来创造更加便利的条件。请你回国后转达我对普京总统的诚挚问候和良好祝愿。我期待着他 11 月来华出席亚太经合组织领导人非正式会议。

马特维延科说，普京总统与习近平主席多次会晤、紧密沟通，将俄中全面战略协作伙伴关系推进到了前所未有的高水平。俄联邦委员会愿与中国全国人大一道，携手推动两国元首达成的各项共识得以贯彻落实，促进两国地方合作和民间交流，造福两国和两国人民。

## 李克强同出席第十八届国际银行

时间：2014 年 9 月 27 日 来源：人民日报

国务院总理李克强 26 日下午在中南海紫光阁会见来华出席第十八届国际银行监督官大会的巴塞尔委员会主席英格维斯，以及亚、欧、美洲多国金融监管机构负责人，同他们进行座谈并回答了提问。

李克强表示，当前世界经济形势错综复杂，全球金融体系仍存在一定脆弱性。实体经济是金融发展的根基，推进国际金融监管改革旨在维护金融体系稳健运行，促进实体经济健康发展。中国愿同巴塞尔委员会和各国一道，加强宏观调控和结构性改革，增强金融体系韧性，提高抗风险能力，共同促进全球金融稳定。

李克强指出，中国金融改革开放已进入新阶段。我们将以更大决心和力度推动金融改革创新，通过放宽市场准入，允许各类资本平等参与金融市场竞争；通过建立存款保险制度，更好保护存款人利益；有序扩大资本和货币市场对外开放。同时，继续改革和加强金融监管，守住不发生系统性区域性风险的底线。中国金融改革的逐步推进，将有助于推动大众创业、万众创新，缓解一些企业特别是中、小企业融资难、融资贵问题，为实体经济发展提供支撑，促进中国经济长期持续健康发展。

英格维斯等表示，中国经济发展良好，金融改革进展顺利。巴塞尔委员会和各国金融监管机构愿加强同中方的合作，共同维护国际金融体系稳定，防范金融风险，促进实体经济发展，推动世界经济复苏进程。

## 李克强向国际原子能机构第五十八届大会致贺信

时间：2014 年 9 月 23 日 来源：人民日报

国务院总理李克强 22 日向在维也纳召开的国际原子能机构第五十八届大会致贺信。

李克强首先代表中国政府向大会的召开表示衷心祝贺。他指出，中国加入国际原子能机构 30 年来，双方始终密切合作，在核能、核科研、核安全等领域取得丰硕成果，为促进核能在全球范围内安全、有效利用和防止核武器扩散作出了重要贡献。

李克强表示，当前中国政府正在着力推进绿色、循环、低碳发展，建设美丽中国。我们坚持推进能源节约、控制能源消费总量、优化能源结构、提高清洁能源比重，在确保安全的基础上高效发展核电。中国愿同国际原子能机构及其他成员国一道，拓展合作范围，提升合作水平，携手应对挑战，共同推进人类和平利用核能事业。

### 【环球视野】

## G20 财长和央行行长会议在澳举行

时间：2014 年 9 月 22 日 来源：经济日报

9 月 20 日至 21 日，二十国集团（G20）财长和央行行长会议在澳大利亚凯恩斯举行。会议主要讨论了当前全球经济形势、G20 全面增长战略、长期投资、金融监管改革以及国际税收合作等议题，并发表了联合公报。

会议指出，尽管当前部分主要经济体经济表现向好，但全球经济增长仍不平衡，需求持续低迷，就业创造不足，经济下行风险依然存在。在此背景下，G20 各国着手制定了全面增长战略，预计有关政策措施到 2018 年可使 G20 整体 GDP 比基于圣彼得堡峰会政策承诺的预测水平提高 1.8%。会议鼓励 G20 各国继续采取更多政策措施，以实现到 2018 年使 G20 整体 GDP 规模额外增长 2% 以上这一目标的要求。

与会财长和央行行长已经认识到基础设施投资对扩大需求和促进经济增长的重要性，并就全球基础设施倡议达成共识。该倡议旨在通过建设知识共享平台、建立基础设施项目数据库、推动改善投资环境等方式促进高质量的投资特别是基础设施投资。会议同意在 11 月布里斯班峰会期间由领导人宣布该倡议的实施方案。

会议承诺于 2015 年完成 G20/OECD 为期两年的应对税基侵蚀和利润转移行动计划；核准了基于互惠原则的税收情报自动交换全球标准；并明确将在 2017 年或 2018 年底前，

根据本国立法程序完成情况，在 G20 成员间以及与其他国家之间启动实施税收情报自动交换。

在金融监管改革方面，会议为全球系统重要性银行设定了更高的资本充足率标准，要求各国金融监管当局进一步推进落实场外衍生品改革，要求金融稳定理事会在布里斯班峰会前全面完成影子银行监管框架的核心要素。

会议还强调将继续把国际货币基金组织份额和治理改革作为 G20 的关键优先议题，并敦促美国在今年年底前核准 2010 年 IMF 改革方案。

## 【网络舆情】

### 周永康薄熙来刘铁男，“衙内”坑爹的警示

2014 年 09 月 26 日 来源：南方日报

河北省廊坊市中院 24 日一审开庭审理国家发展和改革委员会原副主任、国家能源局原局长刘铁男受贿案。如同近年来的惯例，刘铁男案件的审理也通过微博进行了直播，看完庭审的内容，笔者大致有两点感受。

其一，关于贪官的眼泪。在最后陈述时，刘铁男连续提出四个反问：“我每每看到起诉书，都在反问我自己，这是我吗？怎么会到今天？每天早上醒来的时候，这是哪里呀？我怎么会堕落成这样呢？”说完，他情绪失控，痛哭流涕。贪官在法庭上流泪的场景并不鲜见，很多人认为贪官流泪是一场精心排演的戏码，是“鳄鱼的眼泪”，他们在法庭上流泪不过是为了获取法官的同情，甚至为了争取减刑。对此我并不认同。在严肃的法庭审判中，如果仅仅只凭几把眼泪就能打动法官以至于为贪官减刑，那司法也就如同儿戏了。事实上，即便贪官的眼泪有表演性质，我以为这种表演也未必没有真诚的因素。贪官也有感情，对于他们来说，尤其像刘铁男、刘志军这样的省部级大员，他们从权力的巅峰到如今身陷囹圄，面对人生的巨大落差，有情绪的波动是太正常不过了。因此，我不认为贪官的眼泪是矫情。

贪官的眼泪不能为他们争取减刑，但对于围观者，却是启示，那就是：无论是谁，只要违反了党纪国法，向人民伸手拿了不该要的东西，就一定会受到严惩，就一定会有悔恨的那一天，甚至悔恨都不被人理解，眼泪也会被人认为是矫情。对于贪官的眼泪，我们不应认为其是表演，但也用不着同情他们。《宋史纪事本末》记载，庆历三年十月，

中书分枢密院为整顿吏治，决定逐路选拔转运使，不称职者皆罢去。为此，范仲淹在审查名单时，把那些庸碌无能的转运使的名字，都一笔勾掉，富弼见勾掉甚多，很为不安，便劝范仲淹说：“一笔勾之甚易，焉知一家哭矣！”范仲淹回答：“一家哭何如一路哭！”仍然坚持勾掉。是啊，抓获一个贪官，固然让一个家庭破碎，但对国家人民，却是好事。

其二，关于贪官对子女的教育。刘铁男案给人最深的印象除了他的眼泪外，还有他儿子在该案中扮演重要角色。近年来，一些腐败大案中，贪官子女频频出镜，如周永康之子周斌，薄熙来之子薄瓜瓜，程维高之子程慕阳。子女参与腐败往往包括几种形式，如子女在企业领取高薪，子女获赠企业股票，子女生活费由他人报销，子女学费由他人代缴，子女获赠各种礼物，子女替人办事收取好处费等等。

没人不爱自己的子女，但是，要看怎样去爱。方式适当，爱是一种促进；方式欠妥，爱极易转化为害。尤其对于领导干部来说，其亲情表达方式的适当与否，较之于普通百姓，影响尤甚。普通百姓由于手中无权，其溺爱子女的恶果，毁的是子女个人前程，社会危害一般不大；而领导干部若无原则地一味满足子女私欲，毁的则是领导干部本人及其子女，乃至整个家庭。不仅如此，他们的行为，常常还会给地方、百姓利益带来极大危害。

刘铁男案给我们的启示是，领导干部应切实意识到管束、教育好子女（包括身边其他人）的重要性，真正领悟“严是爱、宽是害”的道理。国家之所以对领导干部及其子女行为做出种种限制性规定，一方面，固然基于对党和国家、人民利益的考虑；另一方面，其实也是对领导干部及其子女的呵护。对领导干部来说，如果真爱你的子女，那就让他（她）远离你的权力。对领导干部子女来说，如果爱你的父母，爱你自己的话，那就遵纪守法，靠真本事吃饭。

## 【本期关注一】

### 关注公务员工资改革

近期以来，公务员工资改革问题成为社会热点之一，各种议论很多，看法差别颇大。如何释疑解惑，就以下几个方面的问题形成正确认识，对于推进公务员工资改革具有重要意义。

## ■ 公务员工资改革历程

### ■ 1956 年，国务院通过《关于工资改革的决定》

将政府工作人员的工资分为 30 级，同时为反映出各地生活成本差异，全国被分为 11 个工资区，第 11 类区工作人员工资比第 1 类区同级别人员工资高出 30%。然而由于当时主流观念对于物质报酬持否定态度，此后的工资管理并没有完全按照上述《决定》进行。

#### ✓ 亮点

实现从供给制到货币制的跨越。

#### ✓ 遗憾

该制度中不区分具体项目，直到 1985 年“结构工资制”的改革调整才解决上述问题。

### ■ 1985 年，中共中央和国务院下达《国家机关和事业单位工作人员工资制度改革方案》

这次改革规定机关和事业单位人员工资由四部分组成。一是基础工资，发放的金额不分职务等级和工作年限，所有人一样。二是职务工资，职务越高得到物质回报越多。三是工龄津贴，主要根据工作人员的工作年限来定。四是奖励工资，即来自所在单位行政经费的结余奖励工作绩效好的工作人员。

#### ✓ 亮点

剥离了企业工作人员的工资部分。

#### ✓ 遗憾

奖金原则上是给绩效较好的员工，实际执行中则是人人有份；过度强调职务对工资的决定作用，造成了高职位不当扩张的弊端。

### ■ 1993 年，国务院下达《关于机关和事业单位工作人员工资制度改革问题的通知》

新工资制度要防止高定级别、高套职务工资等不良现象。与此同时，不再划分工资区，而是引入了地区津贴。地区津贴包括艰苦边远地区津贴和地区附加津贴。此次改革强调在条件成熟时，对考核优秀和称职的工作人员发放年终一次性奖金。

#### ✓ 亮点

让机关工作人员与事业单位工作人员脱钩，同时明确要防止高定级别、高套职务工资等不良现象。

#### ✓ 遗憾

虽然这次改革制定了用于补偿机关工作人员在不同地区生活成本的地区津贴制度，却恰逢我国地方政府预算外资金急剧扩张，导致地区间和部门间的巨大工资差成为 1993 年工资改革的硬伤，也成为 2006 年改革启动的主因。

## ■ 2006 年，《国务院关于改革公务员工资制度的通知》出台

要有效调控地区工资差距，逐步将地区工资差距控制在合理的范围内。这次改革还对基本工资结构做了调整：基础工资和工龄工资不再保留，级别工资权重有所加大。同时，公务员工资级别从原来的 15 级调整为 27 级。

### ✓ 亮点

在大幅提薪的同时，统一了公务员工资级别。

### ✓ 遗憾

工资统发和激励机制等问题。如工资统发中有相互依赖关系的部门太多，没有一个主体有最高的权威；对一线执行人员设立相应的激励措施是很有必要的，但这又违反了 2006 年改革的要求。

## ■ 公务员工资改革的定位与现状判断

### ■ 改革定位

- ✓ 整个收入分配制度改革的有机组成部分
- ✓ 必须与事业单位分配制度改革、企业薪酬制度改革、社会保险制度改革等多方面统筹规划，不能割裂开来
- ✓ 要与公务员制度等其他方面改革相配套
- ✓ 发布具体政策的单位（需特别注意）

由于公务员工资改革必须全国统一，因此要由国务院统一发布具体政策。而在我国健全市场经济体系的今天，企业薪酬制度改革则只能采取分散决策的方式，由国务院有关主管部门和各地政府根据《意见》精神分别制定并发布具体政策，由各个企业结合实际贯彻实施。为此，一方面，研究制定公务员工资改革政策者需要按中央一贯精神把握好此定位，注重此项改革的系统性、整体性、协同性；另一方面，社会舆论不要误认为国家提出研究公务员工资改革是单议此项不议其他，应减少误解和片面认识。

### ■ 现状判断

#### ✓ 公务员工资水平定位

按照国际上大多数国家的通行做法，公务员工资水平一般均高于社会平均工资，这

是由公务员队伍组成和其从事工作性质、特点等所决定的。

公务员一般都是大学本科及以上学历，需通过考试选拔进入政府部门，属于白领，人员队伍素质较高；从事社会管理、公共服务工作，其工作从整体上看要求较高。根据管理要素中按贡献参与分配的原则，其工资（生活）水平应稍高于社会平均工资（生活）水平。

#### ✓ 公众对公务员涨工资为何反应强烈？

1. 近年来曝光的少数公务员贪腐问题较突出，同时有些机关存在门难进、脸难看、事难办现象，甚至吃、拿、卡、要行为，引发人们对公务员群体有很多负面情绪，连带对公务员工资等意见也较强烈；

2. 目前公务员收入分配不够透明，造成老百姓不了解全面情况，容易引起误解和错判，认为凡是公务员工资收入都不低，甚至都拿多了；

3. 有的公务员确实有一些社会上没有的福利，比如个别机关仍分配福利房等，且公务员又没有参加社保，不交社保费，退休后大多数都能拿到 90% 的原工资，在职、退休总算账后全部收入不低，甚至有的还偏高；

4. 公务员尚无科学定员标准，许多人认为公务员数量偏多，在此基础上还要加薪无道理。

### ■ 公务员工资改革的主要任务

公务员工资改革绝不是单纯涨工资，而是一个复杂的系统工程，要在统筹安排整个收入分配制度改革、抓好相关配套改革的过程中相应推进，其主要任务可以概括为：调整结构、完善制度、健全机制、配套改革、理顺关系。

#### ■ 调整工资结构，提高基本工资比重，降低津贴补贴的比重，这是当前公务员工资分配中最明显的问题

据统计，全国公务员职务工资、级别工资之和（俗称基本工资）大约只占公务员全部工资的近 30%，其余 70% 多为各种津贴补贴，这是极不合理的，根本违背工资分配的一般规律。调整工资结构的过程，也是进一步清理整顿津贴补贴、规范分配秩序的过程，要开前门、正门，同时必须关后门、斜门，把各地所有津贴补贴都纳入到整顿和监管的范围。

#### ■ 完善工资制度

##### ✓ 建立职务与职级并行的制度

- ✓ 科学合理安排职务、级别工资标准及其差距
- ✓ 建立健全地区附加津贴等项制度

建立健全工资运行机制，包括比较机制、决定机制和正常调整机制以及宏观调控机制。

比较机制就是《公务员法》规定的对“企业相当人员”、“工资水平调查比较”，将其“结果作为调整公务员工资水平的依据”的机制。

“企业相当人员”就是企业管理人员，因为两支队伍的工作性质、特点是基本相同的，具有可比性，国际上也基本上是采取与企业管理人员横向比较的方法。

决定机制就是要明确公务员工资调整应采取何种程序、由谁批准。

健全正常调整机制就是要改变目前工资调整无规律的状况，使公务员工资水平随着国民经济发展、比照追随企业管理人员工资水平和物价变动等情况作出相应而及时调整。宏观调控机制就是要将公务员全部收入纳入到国家的监管范围，坚决纠正违反国家规定的分配行为。

## ■ 抓好配套改革

主要分为四个层次：一是公务员工资、福利、社保等制度的配套改革；二是财政体制的配套改革；三是完善公务员制度等方面的配套改革；四是其他方面的配套改革。

## ■ 在适当投入改革增量的基础上理顺多方面的分配关系

✓ 理顺公务员内部的分配关系，包括缩小不同地区或同城不同部门公务员不合理的工资差距，同时合理拉开职务、级别工资最高、最低标准的差距，分配中向基层公务员适当倾斜；

✓ 协调处理好与事业单位工作人员的分配关系，尤其是义务教育、公共医疗单位工作人员，要统筹研究安排事业单位工作人员工资改革和工资调整问题；

✓ 理顺机关在职人员工资改革、调工资与离退休人员调待遇的关系，其中尤其要协调处理好机关退休人员待遇调整与企业退休人员待遇调整的关系，防止引发新的矛盾；

✓ 兼顾处理好其他人员收入水平调整关系，特别是劳动密集型中小企业如何建立起工资正常调整机制和如何进一步保障好城乡贫困居民的基本生活问题等。

## ■ 公务员工资改革的保障环节

### ■ 加强部门协同和切实抓好配套改革

✓ 建议国务院深化收入分配制度改革部际联席会议召集人发挥好牵头作用，督促各分



管部门按照《意见》原则规定加快制定初次分配、二次分配、农民增收、规范分配秩序各领域的具体政策并抓好落实。

- ✓ 建议主管公务员工资改革的部门及时向联席会议通报拟安排的改革进程，并主动向有关部门提出大力协同的要求，联席会议应负责督促各有关部门协同管理的落实。
- ✓ 建议抓好公务员福利、保险制度的配套改革，切实解决人们担心的问题。其中，对公务员福利要结合贯彻中央八项规定等进行清理规范，形成制度规定；同时加快研究公务员养老保险制度“并轨”问题，并形成制度性措施加以出台。
- ✓ 建议财政部门主动抓好财政分灶吃饭的配套改革，切实解决目前各地有钱的多发津贴补贴，无钱的少发津贴补贴甚至欠发部分工资的乱象；要健全公务员全部收入监管机制，公务员工资调整应该全面纳入各级财政预决算方案，由各级人大审议监督，同时要强化监察、审计、财政、人社等部门的监管。
- ✓ 建议抓好完善公务员制度等改革。其中，各级编制部门要结合转变政府职能的要求，抓紧研究明确各级政府管理流程、机构、职责、权限；有关主管部门要研究如何真正建立起公务员能进能出、职务能上能下的机制等。
- ✓ 建议抓好其他方面的配套改革，包括督促有关部门抓紧研究制定出台劳动密集型中小企业建立工资正常调整机制的政策并抓好落实，研究进一步妥善解决城乡贫困人口的基本生活保障等问题。

## ■ 相关言论

### ■ 公务员工资改革也应“修明渠堵暗道”

公务员工资调整，是近来的热点话题。有消息说，公务员工资改革的方案是，将重点提高基层公务员待遇。

从工资单上看，中国公务员尤其基层公务员的工资确实是比较低的，这造成基层公务员的情绪波动，心理失衡。合理提高基层公务员的工资是应当的。

公职人员的低薪酬，在中国历史上也是有传统和惯性的。历史上的观念认为，无论是当高官还是做小吏，都无非是给皇帝打工当差，当差的不应该拿高报酬，无偿当差当然更好。因此，有的朝代，朝廷不给官吏发薪酬，有的朝代虽然也正式发工资，但数额也不多，比如在清朝，一个县令的正规年薪，是 20 两银子左右，购买力不到今天的一万元，后来不得不通过养廉银予以补偿；而明清底层具体办事的吏员，一直被认为是给王朝承担无偿徭役的役夫，没有正式报酬，至多也只是给一年才几两银子的“工食银”，

不足以养家糊口。其实这些吏员，他们从事的是终身以此为生的职业，而不是偶一为之的徭役。既然是一种职业，不给报酬，他们以什么为生？他们是以在具体办事中通过敲诈勒索捞取好处为生。这种情况，皇帝们也是知道的，但是，实在也拿不出钱或者舍不得拿钱，也就睁一只眼闭一只眼，默认甚至放纵他们那么做，把负担直接转嫁给地方百姓。

这种做法实际上也传承到了今天。公务员被塑造成人民公仆，应该无私奉献，因此，公务员的正式工资一向较低，给人一种枵腹从公的印象。和历史上一样，公务员们无法从正规渠道拿到合理的薪酬，就会利用管理之便，采取各种手段，从阴暗渠道汲取财富以作补偿。乱罚款的，乱收费的，通过审批寻租的，通过检查评比敲诈勒索的。总之，通过正规工资无法得到的，往往通过不正规的手段得到了。不但得到了，有些部门得到的还非常丰厚。

但这种偷偷摸摸的办法，无论对于社会公众还是公务员都是不公平的。对于社会公众来说，无疑加大了公众不合理负担。而对于公务员来说，因为不同层级、不同地区、不同部门、不同岗位的权力大小不一样，可供创造的灰色收入不一样；再加上公务员的个人道德操守不一样，从灰色渠道得到好处的能力和意愿也不一样，因此其结果是，那些清水衙门的公务员，那些廉洁奉公的公务员，将不得不忍受贫寒的人生。这当然是不公平的。所以，提高公务员工资，让所有公务员都能够堂堂正正地得到与他们的付出相称的应得的工资收入，也是建设阳光政府法治政府的要义之一。

但是，由于目前公务员队伍存在混乱状况，在提高公务员尤其基层公务员正常工资的同时，国家也应该解决好这些问题：第一，既然公务员应该拿合理的应得的报酬，这种报酬拿得要明明白白堂堂正正，那么，那种偷偷摸摸地从灰色渠道捞取收入的做法，就必须坚决取缔，公务员借以寻租敛财，敲诈勒索的所有做法，都应该彻底禁绝，决不能既从明处提高了工资，还在暗处继续拿灰色收入。这必然需要进行限制政府权力，削减行政审批，建设阳光政府，加强公众监督等等行政和政治体制的改革。

第二，公务员人数必须精简。基层公务员人均工资不高，但因为公务员人数众多，社会公众的负担仍然是很重的。目前，除了承担公共管理和公共服务职能的公务员以外，还有大量其他视同公务员的人员，如各党派机关工作人员，工、青、妇机关工作人员，作协、文联、红十字会等机关管理人员，都享受公务员待遇，拿着公务员的薪酬和福利。近日消息说，红十字会党组书记赵白鸽推行的改革，遇到阻力，因为红十字系统内部“绝

大多数人怕改革，怕摘掉公务员的帽子”，怕“去行政化”后当不成公务员，既得利益者反对，使她黯然去职。连红十字会组织的管理人员也被视为是公务员，端着公务员的铁饭碗，由纳税人养活，可想而知我国公务员队伍滥竽充数到何种地步。所以，提高公务员薪酬的必要前提是大力精简公务员队伍，将根本不从事公共服务和管理的人员剥离公务员队伍。如此节约的资金足以提高真正从事公共服务和管理的公务员的薪酬待遇。

第三，公务员内部应进行薪酬福利的调整和改革。公务员内部苦乐不均，等级悬殊，待遇之别有如天壤。基层公务员待遇差收入低，但高级公务员却通过各种职务消费、补贴和福利，消耗浪费了巨额行政开支。如果将他们的巨额花费稍稍压缩，用于提高基层公务员的待遇，也是绰绰有余。因此，公务员加薪更应当在体制内进行更为公平的分配和调整，而不是向国家要求更多的拨款。

### ■ 公务员工资改革，路在何方？

公务员工资，一直是舆论追逐的热点。目前，我国约有 700 多万公务员，建立一个科学合理的工资制度，不仅关系到公务员的个体生存，更对稳定干部队伍和完善国家治理体系有着深远影响。现行公务员工资制度施行于 2006 年，缺陷日益凸显，改革亟待破局，那改革的方向在哪，如何能让工资改革平稳着陆呢？笔者以为要把握好公开、务实、明晰三原则。

公开。每每提及公务员薪资改革，舆论就会刮起狂风暴雨。在这里有一个怪象，三百六十行，行行加薪都是一片欢呼，唯有公务员加薪，一有人提议便会招致口诛笔伐，原因何在？公务员也是社会一员，也是柴米油盐酱醋茶，物价飞涨，各行从业人员的工资水涨船高，为啥公务员就要原地踏步甘守清贫。然而，网友的吐槽也貌似是理由充分，“公务员工资低，谁信啊，即便是真低还有灰色收入保驾护航呢”，一语便切中要害。加薪遭非议源于猜疑，猜疑就是因为不公开。在一些网友的眼中，工资怎么改无所谓，即便再减掉一半也不会有人买账，反而工资越低越觉得里面有猫腻，所以说一味地压着不动实在不是解决之道，唯有本着公开和透明的原则，把公务员的各项工资福利数据摆在桌面上，让老百姓看得清楚、看得明白，工资改革才会有一个向好的开始。

务实。近日，社科院专家唐钧就公务员工资改革谈了一家之言，“公务员的定位与白领这个精英群体相近，待遇也应以专业技术人员为基准”，这个观点笔者选择性认同。公务员工资要参照哪个群体，不是主要的，关键是要与当地物价水平相当，不必高攀白领阶层，但也要守住日常所需的底线。提及工资，很多人想到的都是房价，按目前公务

员工工资水平来说，抛开日常开销不谈，工资全额用来买房需要 30 年，回到现实中来，生活开销显然不能忽略不计，那这“住”还能得到保障吗？近两年，公务员群体的离职潮也出现了一个小高峰，越来越多敢于吃螃蟹的人选择了离职，问及原因就是不想继续啃老。唯有客观、务实地选择工资改革的关联数据，确保工资水平与当地生活水平的科学、有效联动，工资改革才能落入合理范畴。

明晰。现行《公务员法》对公务员工资水平的表述是“与企业相当人员的工资水平基本平衡”，什么算是相当，怎样又称得上是基本平衡，存有很大弹性空间。公务员工资构成主要就是两部分，基本工资和津贴，具体分来包括职务工资、基本工资、工作津贴和生活补贴，这四部分如何确定标准，怎样细化量化成基本数据，唯有把这一整套的演算过程明晰化，才能避免执行中的异化。另外，要下大力度避免工资发放过程中，一些地方巧设名目变相增发多发，切实做到组成工资的各部分明确、细致，范围之外的一刀切掉、不拖泥带水，让广大公务员统吃“皇粮”，不碰“杂粮”，堵住公务员工资大锅小灶一齐开的漏洞，工资改革才能赢得更多的群众信任和支持。

沉睡十年的工资机制，早已不应当前的经济发展，这是共识，但如何能改得合理，改得科学，改出民意，仍有很长的路要走。公务员工资改革引发的激烈争论，也从一个侧面反映了群众对这个群体还或多或少存有不认同感，个别的贪腐案例混淆了人们的视听，影响力了公众对公务员队伍的整体评价。因此，工资改革要紧抓不放，治理贪腐也当齐头并进，清除害群之马、还原风清气正的公务员队伍形象，才可夯实工资改革的群众基础，确保工资改革在群众呼声中平稳着陆。

## 【本期关注二】

### 聚焦2014联合国气候峰会

2014 年 9 月 23 日，联合国气候峰会在纽约联合国总部举行。本次会议的口号是“加速行动”。峰会由联合国秘书长潘基文召集，是迄今规模最大的专门讨论气候变化问题的国际会议，120 位国家和政府首脑及 250 名企业界领导人出席。

#### ■ 峰会主旨

为在本世纪末将地球升温幅度控制在 2 摄氏度凝聚全球共识。

## ■ 峰会目标

- 为 2015 年在巴黎达成气候变化新协议凝聚政治动力
- 促成减少温室气体排放和增加应对气候变化能力的大胆措施。

## ■ 峰会承诺

- 在减少极端贫困和促进可持续发展的框架下采取大胆行动，减少排放，增强气候复原力
- 支持绿色气候基金
- 大力支持碳定价问题
- 加强、扩大非洲和加勒比地区的气候复原力的风险融资机制
- 加大气候伙伴联盟建设并发起了首个“全球农业联盟”，力争在 2030 年使全球 5 亿农民投身“气候智能型”农业

## ■ 成果文件要点

- 各国领导人就在 2015 年巴黎气候大会上达成富有意义和具有普遍性的气候协议作出了强有力的承诺
- 公共和私营部门明确了气候融资途径
- 政府和企业领导人支持通过多种手段实施碳定价机制
- 证明了加强应对气候的能力是一项明智而必要的投资
- 将建立新联盟以应对各种气候挑战

## ■ 张高丽重要讲话

国家主席习近平特使、国务院副总理张高丽 23 日在纽约联合国总部出席联合国气候峰会，在峰会全会上发表题为《凝聚共识 落实行动构建合作共赢的全球气候治理体系》的讲话。

张高丽在讲话中说，中国高度重视应对气候变化，愿与国际社会一道，积极应对气候变化的严峻挑战。中国国家主席习近平指出，应对气候变化是中国可持续发展的内在要求，也是负责任大国应尽的国际义务，这不是别人要我们做，而是我们自己做。中国在发展中国家中最早制定实施应对气候变化国家方案，近期又出台《国家应对气候变化规划》，确保实现 2020 年碳排放强度比 2005 年下降 40%—45% 的目标。中国致力于积极推进节能减排、低碳发展和生态建设，取得显著成效。2013 年与 2005 年相比，中国

碳排放强度下降 28.5%，相当于少排放二氧化碳 25 亿吨。

张高丽指出，中国是 13 亿人口的发展中国家，发展经济、改善民生、保护环境任务艰巨。作为一个负责任的大国，今后中国将以更大力度和更好效果应对气候变化，主动承担与自身国情、发展阶段和实际能力相符的国际义务。中国将尽快提出 2020 年后应对气候变化行动目标，碳排放强度要显著下降，非化石能源比重显著提高，森林蓄积量要显著增加，努力争取二氧化碳排放总量尽早达到峰值。

张高丽表示，中国将加快推动能源生产和消费革命，坚决控制能源消费总量，提高能源利用效率，大力发展非化石能源，加强大气污染治理和生态建设，加快建立碳交易市场，强化技术创新，增强全社会绿色低碳发展意识，努力走出一条发展经济与应对气候变化双赢的可持续发展之路。

张高丽表示，中国将大力推进应对气候变化南南合作，从明年开始在现有基础上把每年的资金支持翻一番，建立气候变化南南合作基金。中国还将提供 600 万美元资金，支持联合国秘书长推动应对气候变化南南合作。

张高丽强调，中国坚定支持 2015 年巴黎会议如期达成协议。他提出三点倡议：

一要坚持公约框架，遵循公约原则。2015 年协议的谈判进程和最终结果必须坚持共同但有区别的责任原则、公平原则和各自能力原则，加强公约规定和承诺的全面、有效和持续实施。

二要兑现各自承诺，巩固互信基础。各方要落实已达成的共识，特别是发达国家要提高减排力度，落实到 2020 年每年向发展中国家提供 1000 亿美元资金支持和技术转让的承诺。

三要强化未来行动，提高应对能力。无论发达国家还是发展中国家，都需要走符合本国国情的绿色低碳发展道路，从实际出发研究提出 2020 年后的行动目标，采取更加有力的应对措施，切实加强务实合作，为应对气候变化作出新的努力和贡献。

张高丽最后表示，应对气候变化是人类共同的事业。中国愿与各国加强沟通，凝聚共识，同舟共济，负起责任，构建合作共赢的全球气候治理体系，有效应对气候变化，共创人类美好明天。

## ■ 参会知名人士言论

### ■ 联合国秘书长潘基文：气候变化是这个时代最重要的问题

气候变化影响着几十亿人，是我们这个时代最重要的问题。科学表明，温室气体排

放必须在 2020 年达到最高点，然后迅速下降，实现气候中和。我们这个星球不能承担更多的二氧化碳。一个低碳的、复原力强的未来是一个更健康、更公平的未来。

### ■ 第 69 届联大主席库泰萨：气候变化是人类面临的紧迫挑战

他表示，为了推动在明年年底达成新的气候变化协议，联大将在明年（2015）年中召集一次高级别会议。

### ■ 美国总统奥巴马：各国应携手合作

他说，我们承认在制造气候变化问题上所起的作用，也承担相应的责任。但是只有每一个国家同心协力，我们才能成功遏制气候变化。他表示，气候问题是紧迫的问题，国际社会需要就气候问题达成雄心勃勃、具有包容性和灵活性的协议。他还表示，美国将在 2020 年前实现所承诺的将碳排放水平在 2005 年的基础上减少 17% 的目标，明年初还将提出下一步的减排目标。

### ■ 明年气候大会的东道主、法国总统奥朗德：气候变化比战争的影响更大

气候变化导致人们流离失所，比战争的影响更大。法国的第一要务，就是做好巴黎气候峰会的准备工作。奥朗德还宣布，法国将向绿色基金捐献 10 亿美元，以帮助企业和政府转型，实现新的发展模式。

### ■ 韩国总统朴槿惠：官民合作应对气候变化

朴槿惠指出，为了推动各国经济模式向低碳经济转型，民间资本需要扩大低碳基础设施领域的投资，这样才能加大低碳技术研发力度，提升低碳产业的生产能力。为此，政府需要营造良好投资环境，积极鼓励和引导民间资本投资低碳领域。

### ■ 莱昂纳多·迪卡普里奥：我们将塑造历史或受历史谴责

联合国和平使者莱昂纳多·迪卡普里奥表示，作为一个演员，他以假装谋生，但气候变化不是装出来的，不会自己消失。这不是空话。我们将塑造历史或受历史谴责。当生态系统退化，经济是不可能进步的。这已不是政治问题，而是生存问题。

### ■ 联合国环境署亲善大使李冰冰：立即行动起来

这次峰会举行的目的，是要促使人们采取行动，寻找问题的答案，实现低碳排放的目标。她热切盼望领导人们采取迅速和雄心勃勃的行动。

## ■ 相关言论

### ■ 气候变化谈判呼唤榜样的力量

时隔五年，联合国气候峰会再次召开，全世界的目光聚焦纽约。此次峰会的目标直

指将于明年底举行的巴黎气候变化大会，旨在助推巴黎气候大会如期完成谈判使命。峰会的召开堪称巴黎气候谈判前的一次最重要的全球总动员，标志着巴黎气候谈判开始进入倒计时。

虽然本届峰会并不是气候变化谈判进程的一部分，但无疑会对气候谈判起到催化剂的作用，有助于提升各国应对气候变化问题的政治意愿，凝聚推动国际气候谈判的国际共识。与 2009 年的联合国气候峰会相比，此次峰会呈现三大鲜明特色：一是规模更大。120 多个国家的领导人出席会议，大大超过了 2009 年 90 多个国家领导人出席的规模，商界、非政府组织及地方领导人的广泛参与也是上届峰会所缺少的；二是会议筹备更充分。此次峰会的筹备时间长达两年，比较充裕，而 2009 年联合国气候变化峰会的筹备时间不足一年。更重要的是，上次峰会距哥本哈根气候大会仅两个月，间隔太短，各国难以消化峰会成果。此次峰会距巴黎气候谈判一年有余，给各国采取国内行动留出了比较充裕的时间。三是议程设计更加务实。此次峰会并不涉及气候变化谈判的具体问题，而是特别强调国家采取具体气候行动的重要性，致力于寻找具体的解决方案，用各种国家气候行动来证明应对气候变化和经济发展可以实现两不误，相互促进，从而增强各国减排的内在动力。各国政府在峰会上宣布各自的国家减排行动和安排，实际上是一种无声的竞赛和“暗战”。

让各国政府及其它利益相关方公布各自的减排行动和计划的确是此次峰会的一大创新。各国领导人在峰会上介绍自己国家的减排行动和设想，分享减排经验，将会向世界传递一个核心信息——二氧化碳减排不仅是成本的分担，更是机遇的分享。如果世人能走出过去观念上的误区，接受这种新观念，国际气候合作的局面将焕然一新，国际气候谈判将由压力驱动转变为内生动力驱动，巴黎气候大会的前景将更加令人期待。如何能做到这点？每一个国家，尤其是大国，从我做起，以自身的积极行动做好表率 and 榜样至关重要。

当前，国际气候谈判形势依然严峻。对于 2020 年后的国际气候制度安排，自上而下的模式已基本确定，但一些关键分歧依然悬而未决。比如，要不要坚持共同但有区别的责任原则及公约附件一对缔约方的分类，要不要在国家自主提出应对气候变化贡献之外，通过审评和某种程序迫使一些国家提高减排和提供支持的力度，各国的减排承诺应当具有何种法律约束力等等。在资金问题上，发达国家没有体现出任何落实长期资金的意愿，到 2020 年达到 1000 亿美元支持的空头支票依然处于“继续动员”阶段，绿色气



候资金没有摆脱“空壳化”趋势。

过去 20 多年的国际气候谈判历史表明，靠施压以达到改变别国气候政策的目的，往往收效甚微；相反，通过推动国内的节能减排政策，在全球范围内起到良好的示范效应和引领作用，对世界的影响更大。在气候变化谈判里，做好自己就能最好地影响别人。当前，面对国际气候变化谈判的僵局，大国应承担特殊的责任，即在国内实施更加积极的应对气候变化政策。这些国家行动将自然产生广泛的辐射和示范效应，有效推进国际气候合作。总之，巴黎气候谈判要获得成功，国际社会的观念必须转变。而观念的转变有赖于大国的榜样和表率作用。

榜样的力量是无穷的，国际气候谈判呼唤榜样的力量。

## 同方知网（北京）技术有限公司 党政社团分公司

服务热线：010-62969002-8416

传 真：010-82895056-8426

网 址：[www.cnki.net](http://www.cnki.net)

电子邮件：[gov@cnki.net](mailto:gov@cnki.net)

地 址：北京市海淀区西小口路66号  
东升科技园-北领地A2楼

通讯地址：北京清华大学84-48信箱

邮 编：100084



更多内容请登录——

“党政领导决策参考信息库” <http://www.dz.cnki.net>

“党政系统文献资源网” <http://www.gov.cnki.net>